



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI
Komisioni për Politikën e Jashtme

Dokument parlamentar

Tiranë më, 05.07.2018

RAPORT

(Për dhënie mendimi)

PËR PROJEKTLIGJIN

"PËR RATIFIKIMIN E PROTOKOLLIT, NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE MBRETËRISË SË SPANJËS, PËR ZBATIMIN E MARRËVESHJES, NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMUNITETIT EVROPIAN, PËR RIPRANIMIN E PERSONAVE ME QËNDRIM TË PAAUTORIZUAR"

1.0 Hyrje

Në bazë të kalendarit të punimeve të Kuvendit dhe të kalendarit të punës së Komisionit për Politikën e Jashtme, Komisioni për Politikën e Jashtme, me cilësinë e komisionit për dhënie mendimi, në mbledhjen e datës 05.07.2018 shqyrtoi projektligjin " *Për ratifikimin e protokollit, ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Mbretërisë së Spanjës, për zbatimin e marrëveshjes, ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Komunitetit Evropian, për ripranimin e personave me qëndrim të paautorizuar*" në zbatim të neneve 32-38 të Rregullores së Kuvendit

Në mbledhjen e komisionit prezantuan projektligjin: Në mbledhjen e komisionit prezantuan projektligjin: Znj. Rovenë Voda, Zëvendësministër i Brendshëm; Znj. Renata Balliu, Drejtorja e Programimit, Standardizimit dhe Harmonizimit të Kuadrit Rregullator, si dhe përfaqësues nga Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit: Z. Ernest Dimashi, Z. Ylli Kumria dhe Z. Zyheri Mema.

2.0 Nisma ligjvënëse

Bazuar në nenin 81 pika 1, nenin 100 të Kushtetutës së Shqipërisë, ky projektligj vjen me iniciativën ligjvënëse të Këshillit të Ministrave .

3.0 Baza Kushtetuese e projektligjit

Ky projektligj i paraqitet Kuvendit për miratim në zbatim të neneve 78,83, pika 1 dhe nenin, 121 pika 1 të Kushtetutës.

4.0 Qëllimi dhe përmbajtja e projektligjit

Projektligji ka si qëllim lehtësimin e zbatimit të marrëveshjes, ndërmjet Komunitetit Evropian dhe Republikës së Shqipërisë mbi ripanimin e personave me qëndrim të paautorizuar, e cila është nënshkruar më 14 prill 2005 dhe hyrë në fuqi më 1 maj 2006.

Synimi i Republikës së Shqipërisë me ratifikimin e pritokollit me Mbretërinë e Spanjës si një vend i Bashkimit Evropian, është krijimi mbi bazë reciprociteti të procedurave të shpejta dhe efektive për identifikimin dhe ripanimin e personave, të cilët nuk plotësojnë ose nuk plotësojnë më tej kushtet për hyrjen, qëndrimin ose banimin në territorin e Republikës së Shqipërisë ose të njërit nga shtetet anëtare të Bashkimit Evropian, si dhe të lehtësojë kthimin transit të këtyre personave në një frymë bashkëpunimi.

Kjo merr rëndësi në kushtet kur lufta kundër migrimit të paligjshëm dhe masat për parandalimin e tij, përbëjnë një nga sfidat aktuale për vendet e BE-së dhe për vendet e rajonit.

4.1 Përmbajtja e projektligjit

Protokolli përbëhet nga 13 nene dhe 4 shtojca

Në nenin 1 të protokollit, autoritetet kompetente për zbatimin e këtij protokollit do të jenë:

1. Për Republikën e Shqipërisë:

- Ministria e Brendshme;
- Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit;

– Departamenti për Kufirin dhe Migracionin; – Drejtoria e Migracionit.

2. Për Mbretërinë e Spanjës:

– Ministria e Brendshme;

– Drejtoria Kombëtare e Përgjithshme e Policisë;

– Komisariati i Përgjithshëm për të Huajt dhe Kufijtë.

Protokolli përcakton :

-autoritetet kompetente të palëve dhe pikat e kontaktit të tyre;

- pikat e kalimit kufitar në vendet respektive;

-gjuhën që do të përdoret ndërmjet palëve, për zbatimin e këtij protokoll;

-modalitetet e aplikimit për ripranim dhe të kthimit të përgjigjes për kërkesat për ripranim;

-mjetet dhe dokumentet shtesë të renditura në shtojcat 1 dhe 4 të marrëveshjes;

-autoritetet dhe modalitetet e kryerjes së intervistës të shtetasve

- dokumentacionin e nevojshëm për udhëtim kur jepet pëlqimi për ripranim.

- mënyrën e njoftimit për transferimin, .

-modalitetet e aplikimit për kalimin transit.

-ripranimi ose transiti kryhet me eskortë, oficerët e eskortës duhet të kryejnë detyrat e tyre të paarmatosur, të jenë të veshur civilë

-parashikon se në operacionet e kthimit që ndërmerren nga pala kërkuuese, për transferimet ose transitet që kryhen në zbatim të marrëveshjes

-mënyrat e mbulimit të shpenzimeve nga palët

- modalitetet për hyrjen në fuqi, përfundimin dhe amendimin e këtij protokoll

5. 0 Efektet financiare për zbatimin e buxhetit

Shpenzimet që rrjedhin nga ky protokoll, të parashikuara në nenin 12 të tij, merren përsipër nga pala kërkuuese dhe do të mbulohen nga buxheti i parashikuar për këtë qëllim për Drejtorinë e Përgjithshme të Policisë së Shtetit.

6.0 Diskutimet në Komision

Pas prezantimit të projektligjit në Komision nga Drejtori i IT dhe Teknologjisë në Policinë e Shtetit, deputetet u interesuan për numrin e shteteve të tjera që Shqipëria ka ose synon të ketë po të njëjtën marrëveshje. Përfaqësuesit e Policisë së Shtetit saktësuan se numri i marrëveshjeve të tilla për ripranimin e personave me qëndrim të paautorizuar ka shkuar në 8 me vendet e Bashkimit Europian.

7.0 Aspekti procedural i projektligjit

Projektligji i paraqitur për shqyrtim është propozuar nga Këshilli i Ministrave, i cili është organi kompetent sipas përcaktimeve që i bën neni 81 i Kushtetutës së Shqipërisë. Projektligji shoqërohet dhe me relacionin përkatës sipas nenin 68 të Rregullores së Kuvendit.

Komisioni për Politikën e Jashtme e shqyrtoi këtë projektligj bazuar në nenet 26; 32-38 të Rregullores së Kuvendit.

Kjo marrëveshje bazohet në Kushtetutën e Shqipërisë, Kreu II "Marrëveshjet Ndërkombëtare, në neni 121 i saj. Marrëveshja është hartuar, mbështetur në pikën 2, të nenit 17, të ligjit nr.43/2016, "Për marrëveshjet ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë" në të cilën thuhet "1. Ratifikimi është akti, me anë të të cilit Republika e Shqipërisë shpreh pëlqimin për të qenë e lidhur nga një marrëveshje ndërkombëtare e nënshkruar më parë prej saj.

2. Ministria kompetente i paraqet për shqyrtim Këshillit të Ministrave, brenda 30 ditëve pune nga data e nënshkrimit të marrëveshjes, propozimin për ratifikimin e marrëveshjes, të shoqëruar nga dokumentet e mëposhtme:

a) projektligji për ratifikim;

b) projektvendimi për propozimin e projektligjit;

c) vendimi i miratimit në parim;

ç) tekstet e marrëveshjes së nënshkruar në gjuhën shqipe dhe angleze ose përkthimi i certifikuar, në mungesë të nënshkrimit në gjuhën shqipe;

d) relacioni shpjegues, sipas parashikimeve të pikës 4, të nenit 8, të këtij ligji;

dh) mendimi i Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe i Ministrisë së Drejtësisë për përmbajtjen e projektligjit.

3. Ratifikimi i marrëveshjeve ndërkombëtare bëhet nga Kuvendi. Projektligji, i shoqëruar me dokumentet e parashikuara në pikën 2, të këtij neni, pas miratimit nga Këshilli i Ministrave, i kalon për ratifikim Kuvendit "

Nga shqyrtimi i marrëveshjes kjo procedurës është zbatuar.

Në aspektin ligjor, projektligji është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi.

Në aspektin procedural, projektligji është paraqitur në përputhje me Rregulloren e Kuvendit.

Në përfundim Komisioni për Politikën e Jashtme shqyrtoi projektligjin në parim, nen për nen dhe në tërësi, me gjithë anëtarët e pranishëm, e miratoi atë dhe u shpreh dakord për

kalimin e këtij projektligji për miratim në seancë plenare.

KRYETARE

Mimi KODHELI

-