



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Politikën e Jashtme

*Dokument parlamentar
Tiranë më, 09.07.2018*

RAPORT

(Për dhënie mendimi)

PËR PROJEKTLIGJIN

“PËR DENONCIMIN E MARRËVESHJES NDËRKOMBËTARE, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FEDERALE TË GJERMANISË, PËR BASHKËPUNIMIN FINANCIAR 2010, PËR PROJEKTIN “RIFINANCIMI I NDËRMARRJEVE TË VOGLA DHE TË MESME NË ZONAT URBANE DHE RURALE, FAZA E DYTË, RATIFIKUAR ME LIGJIN NR.86, DATË 23.07.2015

1.0 Hyrje

Në bazë të kalendarit të punimeve të Kuvendit dhe të kalendarit të punës së Komisionit për Politikën e Jashtme, me cilësinë e komisionit për dhënie mendimi, në mbledhjen e datës 09.07.2018 shqyrtoi projektligjin “Përdenoncimin e marrëveshjes ndërkombëtare, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe qeverisë së Republikës Federale të Gjermanisë, për bashkëpunimin financiar 2010, për projektin “rifinancimi i ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme në zonat urbane dhe rurale, faza e dytë, ratifikuar me ligjin nr.86, datë 23.07.2015 “ në zbatim të neneve 32-38 të Rregullores së Kuvendit.

Në mbledhjen e komisionit prezantuan projektligjin përfaqësues të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë

2.0 Nisma ligjvënëse

Bazuar në nenin 81 pika 1, nenit 100 të Kushtetutës së Shqipërisë, ky projektligj vjen me iniciativën ligjvënëse të Këshillit të Ministrave .

3.0 Baza Kushtetuese e projektligjit

Ky projektligj i paraqitet Kuvendit për miratim në zbatim të neneve 78,83, pika 1 dhe nenit, 121 pika 1 të Kushtetutës.

4.0 Qëllimi dhe përmbajtja e projektligjit

Qëllimi i këtij projektligji është shfuqizimi dhe denoncimi i marrëveshjes së ratifikuar nga Kuvendi me ligjin nr.86/2015, “Për ratifikimin e marrëveshjes, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe qeverisë së Republikës Federale të Gjermanisë, për bashkëpunimin financiar 2010, për projektin “Rifinancimi i ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme në zonat urbane dhe rurale, faza e dytë”.

Marrëveshja e ratifikuar, ishte parashikuar të zbatohet nëpërmjet bankave të nivelit të dytë dhe do të monitorohej nga *Kreditanstalt für Wiederaufbau* (KfW). Gjatë periudhës shtator 2015-2016, KfW-ja ka kontaktuar periodikisht bankat e nivelit të dytë për të mundësuar bërjen efektive të linjës së kredisë, por pa sukses, pasi në të gjitha takimet është evidentuar fakti që bankat nuk kanë mangësi likuiditeti, por ata propozuan nevojën e krijimit të një fondi të veçantë garancie për kreditimin e SME-ve. Ndërkohë në nenin 1, të marrëveshjes qeveritare, të ratifikuar me ligjin nr.86/2015, përcaktohet se: “Projekti në fjalë nuk mund të zëvendësohet me projekte të tjera”.

Nga momenti i dekretimit të marrëveshjes qeveritare dhe deri më sot marrëveshja nuk është bërë efektive asnjëherë.

Në pamundësi të vënies në zbatim të këtij projekti nëpërmjet sistemit bankar, u ra dakord që KfW-ja të bëjë një studim mbi nevojat e sektorit bankar, për periudhën nëntor 2016 – janar 2017. Ky studim evidentoi faktin se në Shqipëri pengesa më e madhe për dhënien e kredive nuk është mungesa e mjeteve financiare të bankave të nivelit të dytë, por mungesa e garancive nga ana e kredimarrësve (SME).

Duke u bazuar në përfundimet e studimit dhe në ndryshimin e kushteve të përgjithshme të projektit, u zhvillua një takim ndërmjet përfaqësuesve të Ambasadës së Republikës Federale të Gjermanisë dhe të KfW-së dhe të MZHEHTS-së në shtator 2017, ku u diskutua për mundësinë e promovimit të ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme përmes një instrumenti tjetër – atë të Fondit të Garancisë së Kredive Rurale (RCGF).

Pala gjermane, nëpërmjet kanaleve diplomatike, ka propozuar një projekt marrëveshje të re për bashkëpunimin financiar 2017, për projektin “Promovimi i ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme përmes fondit të garancisë së kredive”, duke vënë në dispozicion një shumë financimi në vlerën 5 000 000 (pesë milionë) euro, duke mbështetur dhe promovuar ndërmarrjet e vogla dhe të mesme në zonat urbane dhe rurale.

5.0 Diskutimet në Komision :

Deputetet në diskutimet e tyre kërkuan sqarim për mos realizimin e programit për Rifinancimi i ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme në zonat urbane dhe rurale, faza e dytë” dhe faktorët që kanë ndikuar në këtë mosrealizim. Gjithashtu sqaruan pse ky fond do të kalonte sektorit të bujqësisë . Nga

shpjegimet e përfaqësuesve të institucioneve, deputetët u shprehën dakord për miratimin e denoncimit të marrëveshjes të ratifikuar më parë me ligjin 86/2015.

6.0 Aspekti procedural i projektligjit

Ky projektligj i paraqitet Kuvendit për ratifikim në zbatim të nenit 81, pika 1 dhe 121 pika 1, shkronja “c”, të Kushtetutës.

Kjo marrëveshje bazohet në Kushtetutën e Shqipërisë, Kreu II “Marrëveshjet Ndërkombëtare, në neni 121 i saj. Marrëveshja është hartuar, mbështetur në nenin 29, të ligjit nr.43/2016, “Për marrëveshjet ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë” në të cilën thuhet “

1. Republika e Shqipërisë mund të denoncojë një marrëveshje ndërkombëtare, sipas parashikimeve të marrëveshjes dhe të këtij ligji.

2. Denoncimi i marrëveshjes ndërkombëtare bëhet nga Kuvendi i Republikës së Shqipërisë për marrëveshjet e ratifikuara prej tij ose Këshilli i Ministrave për marrëveshjet e miratuara prej tij pas nënshkrimit apo që kanë hyrë në fuqi me nënshkrim.

3. Ministria kompetente i paraqet për shqyrtim Këshillit të Ministrave propozimin për denoncimin e marrëveshjes ndërkombëtare, të shoqëruar nga dokumentet e mëposhtme:

a) projektligjin ose projektvendimin për denoncimin e marrëveshjes;

b) projektvendimin për propozimin e projektligjit;

c) mendimet e ministrive e të institucioneve të interesuara e të Ministrisë së Punëve të Jashtme, Ministrisë së Drejtësisë, Ministrisë së Financave, kur marrëveshja ka efekte financiare, si dhe të Ministrisë së Integrimit Europian, kur marrëveshja ka lidhje me *acquis* të Bashkimit Europian;

ç) relacionin shpjegues, sipas pikës 4, të nenit 8, të këtij ligji, përfshirë argumentet për pranimin ose jo të propozimeve e të vërejtjeve të ministrive ose institucioneve të interesuara.

Procedura e ndjekur për hartimin e nënshkrimit të marrëveshjes “Për denoncimin e marrëveshjes ndërkombëtare, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe qeverisë së Republikës Federale të Gjermanisë, për bashkëpunimin financiar 2010, për projektin “rifinancimi i ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme në zonat urbane dhe rurale, faza e dytë, ratifikuar me ligjin nr.86, datë 23.07.2015” është në përputhje me parashikimet e ligjit 43/2016 “Për Marrëveshje ndërkombëtare.”

Në aspektin ligjor, projektligji është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi.

Në aspektin procedural, projektligji është paraqitur në përputhje me Rregulloren e Kuvendit.

Në përfundim Komisioni për Politikën e Jashtme shqyrtoi projektligjin në parim, nën për nen dhe në tërësi, me gjithë anëtarët e pranishëm, e miratoi atë dhe u shpreh dakord për kalimin e këtij projektligji për miratim në seancë plenare.

KRYETARE

Mimi KODHELI

