



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

Kuvendi i Shqipërisë

Komisioni për Çështjet Ligjore Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut

Tiranë më 19 . 7 .2018

Dokument Parlamentar

R A P O R T

**PËR SHQYRTIMIN E RAPORTIT VJETOR TË PROKURORIT TË
PËRGJITHSHËM MBI GJËNDJEN E KRIMINALITETIT PËR VITIN 2017, DHE
MIRATIMIN E PROJEKT - REZOLUTËS PËR VLERËSIMIN E ORGANIT TË
PROKURORISË PËR VITIN 2017**

I-Hyrje:

Komisioni për Çështjet Ligjore Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në mbledhjen e datës 11.07.2018, në zbatim të nenit 148/b shkronja (d), të Kushtetutës, nenit 38, pika 2, shkronja (d), e ligjit nr.97/2016 “Për Organizimin dhe Funksionimin e Prokurorisë në Republikën e Shqipërisë”, si dhe neneve 18, dhe 103 të Rregullores së Kuvendit, mori në shqyrtim “Raportin e Prokurorit të Përgjithshëm për Gjëndjen e Kriminalitetit për Vitin 2017”.

Raporti i Prokurorit të Përgjithshëm për Gjëndjen e Kriminalitetit për Vitin 2017, është një sintezë e punës së organit të Prokurorisë, raporti paraqet të dhëna të detajuara statistikore për gjëndjen e kriminalitetit; duke u fokusuar në numrin, llojet e veprave penale, shtrirjen territoriale, intensitetin dhe format e shfaqjes së kriminalitetit në vend.

Raporti paraqet gjithashtu edhe treguesit kryesorë të punës së këtij organi, drejtimet, përparësitë, si dhe sfidat me të cilat është përballur prokuroria shqiptare gjatë vitit 2017, në luftën ndaj kriminalitetit.

Në raport jepen të dhëna për shkallën e bashkëpunimit me organet e tjera ligjzbatuese, përmbushjen e detyrimeve ndërkombëtare, në kuadër të angazhimeve dy a shumë palëshe, si dhe objektivat dhe përparësitë e organit të prokurorisë për vitin 2018.

Raporti i Prokurorit të Përgjithshëm për Gjëndjen e Kriminalitetit për Vitin 2017, u prezantua nga Prokurori i Përgjithshëm Znj.Arta Marku, e cila shoqërohej nga anëtarë të kabinetit dhe funksionarë të lartë të Prokurorisë së Përgjithshme.

II – Përmbledhje e të dhënave kryesore të Raportit të Prokurorit të Përgjithshëm për Gjëndjen e Kriminalitetit për Vitin 2017:

11.1 Volumi i punës në hetim gjatë vitit 2017:

Gjatë vitit 2017, në organin e prokurorisë janë trajtuar 582912 materiale kallëzuese që përbën një rritje prej 1,64 % në krahasim me vitin 2016. Janë ndjekur gjithsej 40911 procedime penale, që përbëjnë një ulje prej 1,87 % në krahasim me vitin 2016, nga të cilat 31481 janë procedime penale të regjistruara, me një rritje prej 0,56 % në krahasim me vitin 2016 dhe 634 procedime penale të rifilluara, që tregojnë ulje prej 36,02 % në krahasim me vitin 2016. Janë mbartur nga viti 2016, 8796 procedime penale me një ulje prej 6,37 % krahasuar me procedimet e mbartura në vitin 2016. Është vendosur mosfillimi për 17380 referime dhe kallëzime penale, që do të thotë një rritje prej 10,98 % në krahasim me vitin 2016.

11.2 Procedime të filluara kryesisht:

Bazuar në të dhënat statistikore rezultojnë se në vitin 2017 janë filluar kryesisht 148 procedime penale nga ana e prokurorisë.

11.3 Procedime të regjistruara:

Nga të dhënat statistikore rezultojnë se në vitin 2013 janë regjistruar 27677 procedime penale që do të thotë rritje prej 25 % në krahasim me vitin 2012, në vitin 2014 janë regjistruar 33894 procedime penale që do të thotë rritje prej 22 % në krahasim me vitin 2013, në vitin 2015 janë regjistruar 32497 procedime penale që do të thotë ulje prej 4 % në krahasim me vitin 2014, në vitin 2016 janë regjistruar 31305 procedime penale që përbën ulje prej 3,6 % krahasuar me vitin 2015 dhe në vitin 2017 janë regjistruar 31481 procedime penale që përbën rritje prej 0,56 % krahasuar me vitin 2016.

11.4 Pezullimet e çështjeve:

Në lidhje me çështjet e pezulluara, në vitin 2013 rezultojnë një rritje prej 21 % e çështjeve të pezulluara në krahasim me vitin 2014, në vitin 2014 rezultojnë një rritje prej 16 % e çështjeve të pezulluara në krahasim me vitin 2013, në vitin 2015 rezultojnë një rritje prej 4 % e çështjeve të pezulluara në krahasim me vitin 2014, në vitin 2016 rezultojnë një rritje e lehtë prej 0,2 % e çështjeve të pezulluara në krahasim me vitin 2015 dhe në vitin 2017 rezultojnë një ulje prej 13,4 % e çështjeve të pezulluara në krahasim me vitin 2016.

11.5 Mosfillimet e çështjeve:

Në lidhje me referimet dhe kallëzimet për të cilat është vendosur mosfillimi, nga të dhënat statistikore rezultojnë se në vitin 2013 është vendosur mosfillimi për 8414 njoftime për vepra penale, në vitin 2014 të dhënat statistikore tregojnë se është vendosur mosfillimi i procedimit penal për 13416 referime dhe kallëzime kundrejt 8414 vendimeve të marra në vitin 2013 ose rritje prej 59 %, në vitin 2015 është vendosur mosfillimi i procedimit penal për 14452 referime dhe kallëzime ose një rritje prej 8 % kundrejt vendimeve të mosfillimit të marra në vitin 2014, në vitin 2016 të dhënat statistikore tregojnë se është vendosur mosfillimi i procedimit penal për 15655 referime dhe kallëzime ose një rritje prej 8,3 % kundrejt vendimeve të mosfillimit të marra në vitin 2015 dhe në vitin 2017 të dhënat statistikore tregojnë se është vendosur mosfillimi i procedimit penal për 17378 referime dhe kallëzime ose një rritje prej 11 % kundrejt vendimeve të mosfillimit të marra në vitin 2016.

111 Të dhëna në lidhje me njoftimet e veprave penale:

- **Kallëzime nga nëpunësit publikë:** në vitin 2017 rezulton të kenë ardhur në prokurori 1822 kallëzime, që do të thotë rritje prej 17,3 % në krahasim me vitin 2016, në vitin 2016 rezulton të kenë ardhur në prokurori 1553 kallëzime, që do të thotë rritje prej 31,5 % në krahasim me vitin 2015, në vitin 2015 rezulton të kenë ardhur në prokurori 1181 kallëzime, që do të thotë ulje prej 7,4 % në krahasim me vitin 2014, në vitin 2014 rezulton të kenë ardhur në prokurori 1275 kallëzime, që do të thotë rritje prej 17,3 % në krahasim me vitin 2013, ndërsa në vitin 2013 rezulton të jenë 1087 kallëzime.

- **Kallëzime nga personeli mjekësor: Kallëzime nga personeli mjekësor:** në vitin 2017 rezulton të kenë ardhur në prokurori 2 kallëzime nga personeli mjekësor, shifër e njëjtë me vitin 2016, ndërkohë që në vitin 2015 rezulton të ketë ardhur në prokurori 1 kallëzim penal, tregues me ulje kundrejt 8 kallëzimeve të ardhura në vitin 2014, në vitin 2014 numri i kallëzimeve nga personi mjekësor rezulton me rritje prej 2,6 herë në krahasim me vitin 2013 gjatë të cilit rezultojnë 3 kallëzime nga personeli mjekësor.

- **Kallëzime nga shtetasit: Kallëzime nga shtetasit:** në vitin 2017 rezulton të kenë ardhur në prokurori 2738 kallëzime nga shtetasit, që do të thotë ulje prej 1,9 % në krahasim me vitin 2016, në vitin 2016 rezulton të kenë ardhur në prokurori 2789 kallëzime, që do të thotë rritje prej 34,7 % në krahasim me vitin 2015, në vitin 2015 rezulton të kenë ardhur në prokurori 2070 kallëzime, që do të thotë ulje prej 14,5 % në krahasim me vitin 2014, në vitin 2014 rezulton të kenë ardhur në prokurori 2420 kallëzime, që do të thotë rritje prej 14 % në krahasim me vitin 2013 gjatë të cilit rezultojnë 2118 kallëzime.

- **Kallëzime për vepra penale që ndiqen mbi ankim:** në vitin 2017 rezulton të kenë ardhur në prokurori 277 kallëzime për vepra penale që ndiqen mbi ankim, që do të thotë rritje prej 19,4 % në krahasim me vitin 2016, në vitin 2016 rezulton të kenë ardhur në prokurori 232 kallëzime, që do të thotë ulje prej 28,4 % në krahasim me vitin 2015, në vitin 2015 rezulton të kenë ardhur në prokurori 324 kallëzime për vepra penale që ndiqen mbi ankim, që do të thotë ulje prej 5 % në krahasim me vitin 2014, në vitin 2014 rezulton të kenë ardhur në prokurori 341 kallëzime, që do të thotë rritje prej 82 % në krahasim me vitin 2013 gjatë të cilit rezultojnë 187 kallëzime.

- **Referime nga Policia e Shtetit:** Gjatë vitit 2017 rezulton të kenë ardhur në prokurori 35929 referime nga Policia e Shtetit dhe Polici të tjera, që do të thotë rritje prej 15,7 % në krahasim me vitin 2016, gjatë vitit 2016 rezulton të kenë ardhur në prokurori 31063 referime nga Policia e Shtetit dhe Polici të tjera, që do të thotë ulje prej 6,7 % në krahasim me vitin 2015, në vitin 2015 janë marrë 33306 referime që do të thotë rritje prej 4 % në krahasim me vitin 2014, gjatë vitit 2014 janë marrë 31949 referime, që do të thotë rritje prej 32 % në krahasim me vitin 2013, gjatë të cilit janë marrë 24215 referime.

1V Lufta kundër korrupsionit:

Gjatë vitit 2017, janë filluar kryesisht 12 procedime penale, 3 procedime penale për nenin 260 “Korrupsioni pasiv i funksionarëve të lartë shtetërorë ose i të zgjedhurve vendorë” dhe 6 procedime penale për nenin 319/ç “Korrupsioni pasiv i gjyqtarëve, prokurorëve dhe funksionarëve të tjerë të organeve të drejtësisë”.

Nga prokuroria për Krime të Rënda janë kryer hetime proaktive në kuadër të 11 procedimeve penale për vepra të korrupsionit në sistemin e drejtësisë dhe korrupsionit të funksionarëve të lartë shtetërorë. Nga të dhënat statistikore rezulton se në vitin 2017 ka patur një rritje prej 69,6 % të numrit të procedimeve të regjistruara për veprat penale të korrupsionit, në krahasim me vitin 2016 dhe rritje prej 80,8 % të procedimeve të dërguara në gjykatë në krahasim me vitin 2016. Për vitin 2017 për veprën penale të parashikuar nga neni 244 i Kodit Penal “Korrupsioni aktiv i personave që ushtrojnë funksione publike”, organi i prokurorisë ka regjistruar 124 procedime penale, që përbën rritje me 2,6 herë ose 163,8 % në krahasim me vitin 2016. Janë dërguar në gjykatë 106 procedime penale, ndërsa në vitin 2016 rezultojnë 37 procedime të dërguara në gjykatë.

V Prodhimi dhe Kultivimi i Narkotikëve:

Lidhur me veprat penale në fushën e narkotikëve, të dhënat statistikore tregojnë se, procedimet e regjistruara për veprën penale të parashikuar nga neni 283 i Kodit Penal “Prodhimi dhe shitja e narkotikëve” janë rritur nga 1034 në 1193 procedime, ose e shprehur në përqindje 15,4 %, ndërsa procedimet e dërguara në gjykatë për këtë vepër janë rritur 51,3 %. Ndërsa procedimet e regjistruara për veprën penale të parashikuar nga neni 284 i Kodit Penal “Kultivimi i bimëve narkotikëve” janë ulur nga 1606 në 375 procedime, ose e shprehur në përqindje 76,7 %.

Lidhur me veprën penale të parashikuar nga neni 283/a “Trafikimi i narkotikëve” numri i procedimeve të regjistruara është 196 që përbën rritje me 26,5 % krahasuar me një vit më parë, ndërkohë që janë dërguar në gjykatë 79 procedime penale ose 49 % më shumë.

VI Lufta kundër Krimit të Organizuar:

Nga të dhënat statistikore rezulton se në vitin 2017 janë regjistruar 17 procedime penale me 34 të pandehur për vepra penale të kryera nga banda e armatosur dhe organizata kriminale, 16 nga këto procedime për nenin 333/a, “Grupi i strukturuar kriminal”, ndërsa në vitin 2016 rezultojnë 17 procedime të regjistruara për këtë vepër penale. Ndërkaq në vitin 2017, 8 procedime penale me 46 të pandehur janë dërguar në gjykatë dhe janë dënuar 30 të pandehur për këto vepra penale.

- Hetimet pasurore

Në zbatim të ligjit nr.10192 datë 03.12.2009 “Për parandalimin dhe Goditjen e Krimit të Organizuar dhe Trafikimit Nëpërmjet Masave Parandaluese kundër Pasurisë”, i ndryshuar, Prokuroria e Krimeve të Rënda, gjatë vitit 2017, ka paraqitur në gjykatë 4 kërkesa për sekuestrim pasurie dhe 7 kërkesa për konfiskim pasurie, ku pasuritë kanë qenë apartamente, truall, llogari bankare në vlerë të disa milionë eurove.

- Lufta kundër pastrimit të parave

Gjatë vitit 2017 krahas rritjes së numrit të procedimeve penale të regjistruara, janë rritur edhe numri i procedimeve të dërguara në gjykatë për vepra penale që lidhen me pastrimin e parave. Konkretisht, janë regjistruar 320 procedime penale dhe janë dërguar për gjykim 36 procedime penale për nenet 287, 287/a e 287/b të Kodit Penal.

Peshën kryesore në këtë grup në nëntë mujorin e parë 2017 e zë vepra penale e parashikuar nga neni 287 i Kodit Penal, me 96,6 % të procedimeve të regjistruara. Procedimet e regjistruara për këtë vepër gjatë vitit 2017, rezultojnë me rritje prej 36 % në krahasim me vitin 2016. Po kështu rezulton tendencë në rritje prej rreth 3,9 herë e numrit të të pandehurve dërguar në gjykatë për këtë vepër penale gjatë vitit 2017, nga 8 në 31 procedime.

V11 Garantimi i integritetit për personat që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike:

VGjatë vitit 2017, “Sektori i Verifikimit të Integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike”, në Prokurorinë e Përgjithshme, ka administruar, **563 raste për verifikim të thelluar**. Në 487 raste ka pasur vendimarrje: “Për miratimin e rezultateve të verifikimit” të cilat ju janë njoftuar institucioneve përgjegjëse, 252 materiale referuese për 252 subjekte, i janë dërguar për kompetence Prokurorive të Juridiksioneve përkatëse pasi kanë rezultuar, se këta shtetas kanë deklaruar të dhëna të pavërteta/rreme në formular duke konsumuar veprën penale të “Falsifikimit të vulave, të stampave ose formularëve” parashikuar nga neni 190 i Kodit Penal. Për 250 raste është regjistruar procedim penal dhe për 2 raste është vendosur mosfillimi i procedimit. Nga këto 250 raste, 18 procedime janë në hetim, 77 procedime janë pushuar dhe 154 procedime janë dërguar për gjykim. 1 procedim është pezulluar. Nga 154 procedime të dërguara për gjykim, **87 persona janë dënuar nga Gjykata**, 35 raste janë ende në gjykim, për 7 raste është pushuar gjykimi, 19 raste janë transferuar, 6 persona janë shpallur të pafajshëm.

V111 Të dhëna për të pandehur të mitur:

Gjatë vitit 2017, puna në organin e prokurorisë në mbrojtjen e të drejtave të të miturve në procesin penal rezulton në: Pjesëmarrjen e psikologut gjatë procedimeve penale; Shmangien e vonesave gjatë hetimeve paraprake, apo dhe gjykimit; Respektimin e sekretit të informacionit dhe ndalimin e publikimit; Kontrollin e ligjshmërisë dhe profesionalizmit të akteve hetimore të mbledhura nga policia gjyqësore, veçanërisht atyre që lidhen me njoftimin e menjëhershëm të prindërve ose përfaqësuesve ligjor.

Të miturit dërguar për gjykim në vitin 2017 janë 386 ose 36,5 % më pak se në vitin 2016, gjatë të cilit janë dërguar në gjykatë 608 të pandehur të mitur. Në lidhje me të pandehurit e mitur të dënuar nga gjykata, nga të dhënat statistikore rezulton se gjatë vitit 2017 janë dënuar 393 të pandehur të mitur që përbën ulje prej 48,4 % në krahasim me vitin 2016 gjatë të cilit janë dënuar 762 të pandehur të mitur.

1X Prokuroria për Krimet e Rënda:

Gjatë vitit 2017 në Prokurorinë për Krime të Rënda janë hetuar 704 procedime (regjistruar, ardhur me transferim, rifilluar, ndarë e bashkuar), nga të cilat 334 të mbartura nga vitet e mëparshme. Kanë marrë zgjidhje 287 procedime, ndërkohë që u mbartën për vitin 2017, 417 procedime.

Në përfundim të hetimeve kanë marrë zgjidhje përfundimtare 287 procedime, nga të cilat janë dërguar për gjykim 129 çështje, pushuar 60 procedime, pezulluar 42 procedime dhe u transferuar për kompetencë në prokuroritë e rretheve gjyqësore 56 procedime penale. Siç vërehet nga të dhënat, në gjykatë janë dërguar rreth 45 % e numrit të procedimeve të zgjidhura.

Ndër grupveprat penale në hetim gjatë vitit 2017, ashtu si vitet e kaluara, pjesën dërmuese e përbëjnë krimet e trafikimit të lëndëve narkotike (344 procedime), shtrëngimi me anë të kanosjes ose dhunës për dhënien e pasurisë (72 procedime), trafikimi i qënieve njerëzore, i të rriturve dhe i të miturve (53 procedime), vrasje të ndryshme, sidomos vrasjet brenda familjes (55 procedime), veprat penale të korrupsionit (52 procedime), veprat e ndryshme penale të kryera nga organizata kriminale dhe grupe të strukturuar (56 procedime), trafikimi i armëve

dhe i municioneve (11 procedime), krimet e lidhura me terrorizmin (9 procedime), rrëmbimi i personit (8 procedime).

X Përmbyllja e diskutimeve në Komisionin për Çështjet Ligjore Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut:

Pas prezantimit të Raportit vjetor nga Prokurori i Përgjithshëm Znj.Arta Marku, diskutimeve dhe pyetjeve të deputetëve, u konstatuan disa arritje dhe problematika të këtij institucioni, për të cilat u sugjerua që të reflektohen në projekt - rezolutën që do miratojë Komisioni për vlerësimin e veprimtarisë së organit të prokurorisë për vitin 2017.

XI- Shqyrtimi i Projekt - Rezolutës për Vlerësimin e Veprimtarisë së Organit të Prokurorisë për vitin 2017, nga Komisioni për Çështjet Ligjore Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut:

Në mbledhjen e datës 19.07.2018, Komisioni për Çështjet Ligjore Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, mori në shqyrtim *Projekt – Rezolutën për Vlerësimin e Veprimtarisë së Organit të Prokurorisë për Vitin 2017*. Projekt - rezoluta u prezantua nga relatori i çështjes deputeti Adnor Shameti.

Përmbatja e Projekt – Rezolutës për Vlerësimin e Veprimtarisë së Organit të Prokurorisë për Vitin 2017:

Në pjesën hyrëse projekt - rezoluta vlerëson:

Rolin dhe misionin e Prokurorisë së Republikës si organ kushtetues i pavarur; angazhimin e veçantë të Prokurorisë së Republikës së Shqipërisë përgjatë vitit 2017, në drejtim të hetimit të veprave penale të kultivimit, prodhimit dhe trafikimit të lëndëve narkotike;

Projekt – rezoluta shpreh vullnetin e Kuvendit se:

Ligjshmëria, pavarësia institucionale, përgjegjshmëria dhe integriteti i lartë moral dhe profesional i prokurorëve të Republikës së Shqipërisë, janë parimet bazë që duhet të udhëheqin Prokurorinë e Republikës në ushtrimin e ndjekjes penale efikase dhe luftën ndaj kriminalitetit;

Sfidat bashkëkohore që kërkon procesi i integritetit në Bashkimin Europian, veçanërisht në luftën ndaj korrupsionit dhe krimit të organizuar, angazhimi në realizimin dhe zbatimin i reformës në drejtësi, duhet të jenë fokusi qendror i veprimtarisë së Prokurorisë së Republikës së Shqipërisë për gjatë vitit 2018;

Në pjesën konstatuese projekt - rezoluta pasqyron:

Gjetjet dhe konstatimet e dala nga Raporti i Prokurorit të Përgjithshëm mbi Gjëndjen e Kriminalitetit për Vitin 2017, si dhe konstatimet e bëra gjatë diskutimit të raportit nga Komisioni për Çështjet Ligjore Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut.

Në pjesën rekomanduese të projekt - rezolutës:

Është reflektuar fryma e rekomandimeve të Këshillit të Ministrave për vitin 2018, drejtuar organit të Prokurorisë; si dhe rekomandimet e Progres Raportit të Komisionit Evropian për Shqipërinë të Prillit 2018, konkretisht: Lufta ndaj krimit të organizuar, korrupsionit, rritjen e numrit të hetimeve proaktive, rritjen e numrit të hetimeve pasurore për identifikimin, sekuestrimin dhe konfiskimin e pasurive, mjeteve dhe produkteve të veprave penale me origjinë kriminel të organizuar, sipas ligjit Antimafia etj.

Pas prezantimit të Projekt- Rezolutës për Vlerësimin e Veprimtarisë së Organit të Prokurorisë për vitin 2017, nga relatoi i çështjes deputeti Adnor Shameti, Komisioni për Çështjet Ligjore Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut; miratoi *Projekt-Rezoluta për Vlerësimin e Veprimtarisë së Organit të Prokurorisë për vitin 2017*, pa asnjë vërejtje, duke i'a përcjellur seancës plenare për votim.

Bashkëlidhur raportit të Komisioni për Çështjet Ligjore Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, *Projekt-Rezoluta për Vlerësimin e Veprimtarisë së Organit të Prokurorisë për vitin 2017*.

KRYETARI

Ulsi MANJA

RELATOR

Adnor Shameti

