



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut

Dokument parlamentar
Tiranë, më 25.09.2018

**RAPORT
PËR**

PROJEKTVENDIMIN

**“PËR DISA SHTESA DHE NDRYSHIME NË STRUKTURËN ORGANIZATIVE,
ORGANIKËN DHE KLASIFIKIMIN E PAGAVE TË PERSONELIT TË
KOMISIONERËVE PUBLIKË”**

- Hyrje

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në mbledhjen e datës 25 shtator 2018, në cilësinë e komisionit përgjegjës në përputhje me nenin 18 të ligjit nr. 84/2016 “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë” si dhe nenin 18 të Rregullores së Kuvendit, mori në shqyrtim kërkesën e institucionit të Komisionerëve Publikë drejtuar Kuvendit për miratimin e disa shtesave në organikën ekzistuese dhe riklasifikime pagash të disa punonjësve të tij.

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut caktoi relator për shqyrtimin e kësaj kërkeje deputetin Bashkim Fino. Në mbledhjen e Komisionit për të prezantuar dhe për të paraqitur argumente për projekt-strukturën organizative dhe organikën e institucionit të Komisionerëve Publikë, ishin të pranishëm, z. Florjan Ballhysa dhe z. Darjel Sina, komisionerë publikë si dhe znj. Alketa Çeli Kancelare e këtij institucioni.

Komisioni përgjegjës për Çështjet Ligjore, kërkoi zyrtarisht mendimin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë dhe të Departamentit të Administratës Publike si institucione përgjegjëse, të cilat vlerësojnë përkatësisht kostot financiare në buxhetin e shtetit, që shoqërojnë miratimin e një strukture organizative si dhe hartimin e strukturës dhe klasave të pagave për punonjësit e administratës publike.

Përfaqësuesit e këtyre institucioneve ishin të pranishëm edhe në mbledhjen e komisionit duke parashtruar qëndrimin e tyre.

I. Baza kushtetuese dhe ligjore për shqyrtimin e projekt-vendimit

Institucioni i Komisionerëve Publikë është ngritur dhe funksionon në bazë të nenit 179/b, Aneksit të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë si dhe ligjit nr. 84 /2016 “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë” .

Në pikën 14, të nenit C, të Aneksit të Kushtetutës, është parashikuar se: *Komisioni, Kolegji i Apelit dhe Komisionerët Publikë kanë buxhet, administratë dhe mjedise të mjaftueshme për të kryer funksionet e tyre si dhe për ushtrimin e funksioneve të vëzhguesve ndërkombëtarë, sipas ligjit.*

Bazuar në parashikimet e nenit 18 pika 1 të ligjit 84/2016, “*Institucionet e rivlerësimit kanë personel dhe pajisjet e nevojshme për të përmbushur detyrat e ngarkuara nga ky ligj. Struktura organizative dhe klasifikimi i pagave për personelin e institucioneve të rivlerësimit miratohen nga Kuvendi, me propozimin e institucionit përkatës*”,

Bazuar në parashikimet e nenit 18 pika 1 të ligjit 84/2016, Kuvendi i Shqipërisë ka miratuar vendimin 94/2017 “Për miratimin e strukturës organizative, organikës dhe klasifikimit të pagave të personelit të Komisionerëve Publikë”. Gjithsesj për institucionin e Komisionerëve Publikë (më poshtë IKP) **janë miratuar 26 punonjës**. Konkretisht: Komisionerët Publikë (2 vetë); Sekretarët e Komisionerëve (2 vetë); Njësia e Shërbimit Ligjor (6 vetë); Kancelari (1); Drejtoria e Menaxhimit të Çështjeve dhe Marrëdhënieve me Median dhe Publikun (7 vetë); Drejtoria Ekonomike dhe e Shërbimeve Mbështetëse (8 vetë).

Institucioni i Komisionerëve Publikë është drejtuar Kuvendit të Shqipërisë, me kërkesën për shtesë personeli pranë këtij institucioni duke paraqitur argumentet përkatëse për secilin shtesë të kërkuar. Përkatësisht nga IKP është kërkuar: shtimi në Njësinë e Shërbimit Ligjor i katër këshilltarëve (2 këshilltarë ekonomikë dhe 2 këshilltarë jurist), 1 specialist jurist si dhe rikategorizim i pagave për kancelarin, sekretarët e komisionerëve publikë si dhe të disa pozicioneve të personelit administrativ.

Sipas nenit 78, pika 1 e Kushtetutës: *Kuvendi vendos me shumicën e votave, në prani të më shumë se gjysmës së të gjithë anëtarëve të tij, përveç rasteve kur Kushtetuta parashikon një shumicë të cilësuar.*

Nga analiza e dispozitave të mësipërme kushtetuese dhe ligjore dhe nga përmbajtja konkrete e propozimit, rezulton se miratimi nga Kuvendi i disa shtesave dhe ndryshimeve në projektstrukturën organizative, organikën dhe klasifikimit të pagave për personelin e Komisionerëve Publikë, i nënshtrohet rregullit të përgjithshëm për sa i përket shumicës.

II. Qëllimi dhe përmbajtja e projektvendimit

Institucioni i Komisionerëve Publikë, funksionon në bazë të nenit 179/b dhe aneksit të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, si organ i sistemit të rivlerësimit kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve, me qëllim garantimin dhe funksionimin e, shtetit të së drejtës dhe pavarësisë në sistemin e drejtësisë, si edhe rikthimin e besimit të publikut tek institucionet e këtij sistemi.

Në përputhje me parashikimet kushtetuese dhe në zbatim të neneve 18 dhe 19 të ligjit nr.84/2016 “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, komisioneri publik është konceptuar si institucion kushtetues i pavarur, që

organizohet dhe funksionon në cilësinë e organit që përfaqëson interesin publik përgjatë kryerjes së procesit të rivlerësimit të gjyqtarëve dhe prokurorëve.

Referuar dispozitave kushtetuese dhe ligjit nr. 84/2016, institucioni i Komisionerit Publik (IKP), ushtron këto kompetenca kryesore:

- a. ushtron ankim ndaj vendimeve të Komisionit të Kualifikimit, pranë Kolegjit të Posaçëm të Apelit;
- b. përgatit raport me shkrim duke dhënë, sipas rastit, arsyet e refuzimit për moszbatimin e rekomandimeve të Operacionit Ndërkombëtar të Monitorimit për të paraqitur ankim në Kolegjin e Posaçëm të Apelit;
- c. rivlerëson dhe shqyrton deklaratat e subjektit të rivlerësimit për të shkuarën e tij, interviston personat e përmendur në deklaratë ose personat e tjerë;
- d. bashkëpunon me institucione të tjera shtetërore ose të huaja për të konfirmuar vërtetësinë dhe saktësinë e deklarimeve të subjekteve të rivlerësimit.

Argumentet e IKP:

Në relacionin shoqëruar, të kërkesës së paraqitur nga Komisionerët Publikë për shtesë të numrit të punonjësve dhe riklasifik të nivelit të pagave për disa pozicione, argumentohet se pas një viti pune ka dalë e nevojshme përforsimi i njësisë së shërbimit ligjor të institucionit të Komisionerëve Publikë me 4 këshilltarë (2 këshilltarë juristë dhe 2 këshilltarë ekonomikë). IKP argumenton shtesën e këshilltarëve të Njesisë së Shërbimit Ligjor me faktin që ky institucion merr në shqyrtim çdo vendim dhe dosje të paraqitur nga Komisioni i Pavarur i Kualifikimit dhe në krahasim me këtë të fundit numri i këshilltarëve është 2.7 herë më i ulët.

IKP propozon edhe shtimin e një specialisti jurist, funksioni i të cilit propozohet të jetë kryerja e studimeve të praktikave më të mira ndërkombëtare apo akteve ligjore në fushën e të drejtës në shërbim të aktivitetit të institucionit.

Për sa i takon kërkesës për riklasifikimin e pagës së Kancelarit, IKP argumenton se ky pozicion ka natyrë të njëjtë pune me pozicionin e SP pranë Komisionit të Pavarur të Kualifikimit dhe Kolegjit të Posaçëm të Apelit si dhe duhet të ketë kategorizim të njëjtë në nivel page me Kancelarin e Gjykatës së Lartë sipas VKM nr. 187/2017. Njëkohësisht IKP propozon edhe unifikimin e pagës së sekretarëve të komisionerëve publikë, me pagën e sekretarit të Kryetarit të KPK dhe të Kolegjit të Apelit.

Lidhur me kërkesën për riklasifikimin e pagave për pozicionet specialist sekretarie gjyqësore dhe tre specialistë të tjerë specialist protokoll-arkive, specialist zbardhje vendimesh dhe specialist pritje me popullin, argumenti kryesor referon te pagat e këtyre pozicioneve në Gjykatën Kushtetuese. Sipas argumentimit të IKP, niveli aktual i pagave për këto pozicione ka ndikuar në mënyrë të drejtëpërdrejtë në cilësinë e stafit duke sjellë pengesa në procesin e rekrutimit dhe mungesë konkurrence.

Në total IKP propozohet një shtesë me 5 punonjës si dhe riklasifikim i pagave për Kancelarin, sekretarët e komisionerëve publikë dhe të disa pozicioneve të personelit administrativ.

III. Çështje të diskutuara gjatë shqyrtimit në komision

Gjatë shqyrtimit të projekt-vendimit në komision u parashtruan dhe u sqaruan një sërë çështjesh sa i përket strukturës së propozuar. Në këtë kuptim relatori paraqiti argumentet e detajuara për nevojën e rishikimit të strukturës duke mbajtur në konsideratë kërkesat e propozuara, sidomos ato që lidhen me funksionet kryesore (Njësia e shërbimit ligjor) për të përmbushur qëllimin e dyfishtë të ushtrimit të funksioneve në mënyrë të plotë e të pavarur, në konsideratë të rëndësisë që organi mbart dhe të efikasitetit në mënyrën e funksionimit dhe organizimit, në përputhje me kërkesat e ligjit nr. 84/2016.

Diskutime pati edhe lidhur me unifikimin e kategorisë së pagave për specialistët gjyqësorë për të tre organet e rivlerësimit kalimtar apo lidhur me kostot financiare për t'u mbuluar menjëherë gjatë vitit 2018 bazuar në parashikimet e ligjit të buxhetit të shtetit për vitin 2018 dhe gjëndjes rezervë që mbart vet institucioni nga mospërdorimi i zërave të pagave për strukturat e parashikuara me fonde buxhetore por të parekrutuara gjatë vitit 2018, etj.

Sa më sipër, Komisioni u njoh me mendimin e Ministrisë së Financave për koston buxhetore si dhe me mendimin e Departamentit të Administratës Publike, për të reflektuar shqetësimet lidhur me riklasifikimin e pagave të disa funksioneve.

DAP sqaroi se Ligji 84/2016 ka deleguar Kuvendin si organi kompetent që të kryejë jo vetëm ndryshimet strukturore në të tre institucionet e rivlerësimit kalimtar por edhe të përcaktojë për këto institucione çështjet e lidhura me klasifikimin e pagës për secilin pozicion.

Deputetët e shumicës parlamentare në komision të pranishëm, u shprehën se organet duhet të mbështeteshin në kërkesat e tyre dhe të pajiseshin me të gjitha burimet e nevojshme financiare dhe njerëzore, për t'u siguruar funksionimin optimal të tyre.

Nga ana e relatorit, janë zhvilluar dy takime me përfaqësuesit e organeve të rivlerësimit, gjatë të cilave është diskutuar lidhur me nevojat e tyre për shtesa në organikë dhe argumentet përkatëse mbi të cilat mbështeten këto kërkesa.

Varianti i propozuar nga relatori, konsiston në rritje të numrit të punonjësve të institucionit të Komisionerëve Publikë me **4 punonjës** (2 këshilltarë ekonomikë dhe 2 këshilltarë juristë) me qëllim fuqizimin e mëtejshëm të Njesisë së Shërbimit Ligjor.

Gjithashtu me propozim të relatorit, për të siguruar uniformitetin e tre strukturave organizative, komisioni miratoi **riklasifikimin e pagave** për pozicionet specialist sekretarie, specialist protokoll-arkive, specialist redaktor gjuhësor dhe specialist pritje me popullin, duke riklasifikuar pozicionet e nivelit IV-b në IV-a si dhe kalimin në klasën III-b për pozicionet e klasës IV-a. Gjithashtu u miratua edhe riklasifikimi i pozicionit të shoferit, në shofer/korrier i shoqëruar edhe me riklasifikim të klasës së pagës nga V në klasën VI.

Njëkohësisht, me qëllim sigurimin e barazisë në pagesë për funksione të njëjta, në vendimin përkatës të Kuvendit, bazuar në propozimin e relatorit, do të përcaktohen për të tre institucionet e rivlerësimit referimi në vendimin përkatës të Këshillit të Ministrave për pagat e punonjësve të administratës së shtetërore dhe të disa institucioneve të tjera të pavaruara, lidhur me përfitimin e shtesave për kushte me natyrë të vështirë/dëmshme për pozicionet e:

- specialistit të informatikës dhe specialistit të arkivës; dhe
- punonjësit mbështetës sipas vendimit përkatës të KM për pagat e punonjësve mbështetës buxhetore.

Në total sipas strukturës së rishikuar u miratuan **30 punonjës** për institucionin e Komisionerëve Publikë nga 26 punonjës që ka aktualisht ky institucion.

Në përfundim Komisioni vlerësoi që prvendimet e Kuvendit për shtesa dhe ndryshime në strukturën organizative dhe nivelin e pagave të institucioneve të rivlerësimit kalimtar të fillojnë efektet me miratimin e tyre në seancë plenare, kjo pasi institucionet e rivlerësimit u shprehen se me fondet që kanë në dispozicion për vitin 2018 mund të përballojnë efektet financiare të këtyre shtesave në strukturë si dhe riklasifikimit të pagave.

IV. PËRFUNDIMI

Në përfundim të procesit të shqyrtimit dhe diskutimit të këtij projektvendimi Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, miratoi projektvendimin “Për disa shtesa dhe ndryshimeve në vendimin nr.94/2017 “Për miratimin e strukturës organizative, organikës dhe klasifikimit të pagave të personelit të Komisionerëve Publikë” dhe ia paraqet seancës plenare të Kuvendit për votim, sipas tekstit bashkëlidhur këtij raporti.

RELATOR

KRYETARI

Bashkim FINO

Ulsi MANJA



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

PROJEKT - VENDIM

Nr. ____/2018

“PËR DISA SHTESA DHE NDRYSHIME NË VENDIMIN NR. 94/2017 TË KUVENDIT “ PËR MIRATIMIN E STRUKTURËS ORGANIZATIVE, ORGANIKËS DHE KLASIFIKIMIT TË PAGAVE TË PERSONELIT TË KOMISIONERËVE PUBLIKË”

Në mbështetje të nenit 78 dhe nenit C të Kushtetutës si dhe të nenit 18, pika 1 të ligjit nr. 84/2016, “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, me propozimin e Komisionerëve Publikë,

KUVENDI

I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

VENDOSI:

I. Lidhja nr. 1, “Organika dhe klasifikimi i pagave të personelit të Komisionerëve Publikë” e vendimit nr.94/2017 ndryshohet sipas Lidhjes nr. 1 “Organika dhe klasifikimi i pagave të personelit të Komisionerëve Publikë”, që është pjesë përbërëse dhe i bashkëlidhet këtij vendimi.

II. Lidhja nr. 2, “Struktura organizative e Komisionerëve Publikë”, e vendimit nr.94/2017 ndryshohet sipas lidhjes nr. 2 “Struktura organizative e Komisionerëve Publikë” që është pjesë përbërëse dhe i bashkëlidhet këtij vendimi.

III. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KRYETARI

Gramoz RUÇI

ORGANIKA DHE KLASIFIKIMI I PAGAVE TË KOMISIONERËVE PUBLIKË

FUNKSIONI ORGANIK	Klasifikimi i pagës	Numri
I. KOMISIONERI PUBLIK		(4)
Komisionerë Publikë	G3*	2
Sekretarë	Sekretar në kabinetin e ministrit**	2
II. KANCELAR	I-a	(1)
III. NJËSIA E SHËRBIMIT LIGJOR		(10)
Këshilltarë juristë	80% e pagës G3*	6
Këshilltarë ekonomistë	80% e pagës G3*	4
IV. DREJTORIA E MENAXHIMIT TË ÇËSHTJEVE DHE MARRËDHËNIEVE ME MEDIAN DHE PUBLIKUN		(7)
Drejtor	II-b	1
Specialist sekretarie	III-b	2
Specialist redaktor gjuhësor	IV-a	1
Përkthyes	II-b	1
Koordinator për median dhe marrëdhëniet me jashtë	III-a	1
Specialist pritje me popullin	IV-a	1
V. DREJTORIA EKONOMIKE DHE E SHËRBIMEVE MBËSHTETËSE		(8)
Drejtor	II-b	1
Specialist financë/buxhet	III-b	1
Specialist i burimeve njerëzore	III-b	1
Specialist IT***	III-b	1
Specialist protokoll/arkivë****	IV-a	1
Magaznier	VII	1
Punonjës pastrimi	III	1
Shofer/Korrier	VI	1
Total		30

Shënim:

* Sipas ligjit “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”.

** Kategoria e pagës për pozicionin e sekretarit është sipas vendimit përkatës të Këshillit të Ministrave për pagat e nëpunësve civilë në administratën shtetërore dhe institucione të tjera të pavarura.

*** Punonjësit në pozicionin e specialistëve të teknologjisë së informacionit përfitojnë shtesën për natyrë të veçantë pune në masën dhe sipas kushteve të përcaktuara në vendimin përkatës të Këshillit të Ministrave për pagat e nëpunësve civilë në administratën shtetërore dhe institucione të tjera të pavarura.

**** Punonjësit në pozicionet specialist arkivi, përfitojnë shtesë për kushte të vështira e të dëmshme për shëndetin sipas kushteve dhe masës së përcaktuar në vendimin përkatës të Këshillit të Ministrave për pagat e nëpunësve civilë në administratën shtetërore dhe institucione të tjera të pavarura.

***** Përfitimet për kushtet e vështira e të dëmshme të shëndetit për punonjësit mbështetës janë sipas përcaktimeve në vendimin përkatës të Këshillit të Ministrave për pagat e punonjësve të institucioneve buxhetore.

