



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut

Dokument parlamentar

Tiranë, më 25.09.2018

RAPORT

PËR

PROJEKT-VENDIMIN

**“PËR DISA SHTESA DHE NDRYSHIME NË STRUKTURËN ORGANIZATIVE,
ORGANIKËN DHE KLASIFIKIMIN E PAGAVE TË PERSONELIT TË KOLEGJIT TË
POSAÇËM TË APELIMIT”**

- Hyrje

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në mbledhjen e datës 25 shtator 2018, në cilësinë e komisionit përgjegjës në përputhje me nenin 18 të ligjit nr. 84/2016 “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë” si dhe nenin 18 të Rregullores së Kuvendit, mori në shqyrtim kërkesën e Kolegjit të Posaçëm të Apelit drejtuar Kuvendit për miratimin e disa shtesave në organikën ekzistuese dhe riklasifikime pagash të disa punonjësve të tij.

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut caktoi relator për shqyrtimin e kësaj kërkeje deputetin Bashkim Fino. Në mbledhjen e Komisionit për të prezantuar dhe për të paraqitur argumente për projekt-strukturën organizative dhe organikën e Kolegjit të Posaçëm të Apelit, ishte e pranishme, znj. Laerta Poda, Sekretare e Përgjithshme e Kolegjit të Posaçëm të Apelit.

Komisioni përgjegjës për Çështjet Ligjore, kërkoi zyrtarisht mendimin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë si dhe të Departamentit të Administratës Publike si institucione përgjegjëse, të cilat vlerësojnë përkatësisht kostot financiare në buxhetin e shtetit, që shoqërojnë miratimin e një strukture organizative si dhe hartimin e strukturës dhe klasave të pagave për punonjësit e administratës publike. Përfaqësuesit e këtyre institucioneve ishin të pranishëm edhe në mbledhjen e komisionit duke parashtruar qëndrimin e tyre.

I. Baza kushtetuese dhe ligjore për shqyrtimin e projekt-vendimit

Kolegji i Posaçëm i Apelimit është ngritur dhe funksionon në bazë të nenit 179/b, Aneksit të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë si dhe ligjit nr. 84 /2016 “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë” .

Pika 5 e nenit 179/b të Kushtetutës parashikon që *gjatë periudhës 9-vjeçare të mandatit të tij, Kolegji e ushtron funksionin si pjesë e Gjykatës Kushtetuese, e cila gjatë kësaj periudhe kalimtare do të funksionojë me dy kolegje. Kolegji i Apelimit përbëhet nga shtatë gjyqtarë të cilët kanë statusin e gjyqtarëve të GJK.*

Në pikën 14, të nenit C, të Aneksit të Kushtetutës, është parashikuar se: *Komisioni, Kolegji i Apelimit dhe Komisionerët Publikë kanë buxhet, administratë dhe mjedise të mjaftueshme për të kryer funksionet e tyre si dhe për ushtrimin e funksioneve të vëzhguesve ndërkombëtarë, sipas ligjit.*

Bazuar në parashikimet e nenit 18 pika 1 të ligjit 84/2016, “*Institucionet e rivlerësimit kanë personel dhe pajisjet e nevojshme për të përmbushur detyrat e ngarkuara nga ky ligj. Struktura organizative dhe klasifikimi i pagave për personelin e institucioneve të rivlerësimit miratohen nga Kuvendi, me propozimin e institucionit përkatës*”, Kuvendi ka miratuar vendimin nr.92/2017 “Për miratimin e strukturës organizative, organikës dhe klasifikimit të pagave të personelit të Kolegjit të Posaçëm të Apelimit”. Referuar këtij vendim për institucionin e KPA **janë miratuar 37 punonjës**. Konkretisht: 7 gjyqtarë (një nga të cilët një Kryetar); Sekretar i Kryetarit (1); Njësia e Shërbimit Ligjor (10 këshilltarë nga ku 7 këshilltarë jurist dhe 3 këshilltarë ekonomikë); Sekretar i Përgjithshëm (1); Drejtoria e Menaxhimit të Çështjeve dhe Marrëdhënieve me Median dhe Publikun (10); Drejtoria Ekonomike dhe e Shërbimeve Mbështetëse (8).

Kolegji i Posaçëm i Apelimit, i është drejtuar Kuvendit të Shqipërisë, me dy kërkesa për rikategorizim të pagave të pozicioneve specialist sekretarie gjyqësore dhe tre specialistë të tjerë specialist protokoll-arkive, specialist zbardhje vendimesh dhe specialist pritje me popullin si dhe përcaktimin e shtesës për natyrë të veçantë pune për specialistin e teknologjisë së informacionit.

Pas përfshirjes së këtyre dy kërkesave në programin e punës dhe në kalendarin e Punimeve të Kuvendit, Kolegji i Posaçëm i Apelimit, ka paraqitur një kërkesë për personel shtesë të shoqëruar me argumentimin përkatës. Duke qënë se kjo kërkesë është e lidhur me prvendimin “*Për disa ndryshime të strukturës organizative, organikës dhe klasifikimit të pagave të personelit të Kolegjit të Posaçëm të Apelimit*”, Komisioni vlerësoi se kjo kërkesë duhet të merret në shqyrtim së bashku me dy kërkesat e tjera të paraqitura nga ky institucion.

Bazuar në kërkesën për personel shtesë, nga KPA kërkohet shtesë në organikë prej 10 punonjësish dhe konkretisht: shtesë e numrit të këshilltarëve ekonomikë në Njësinë Ligjore (4 këshilltarë), 2 përkthyes, 1 specialist prokurimi, 1 specialist IT, 1 punonjës mirëmbajtje dhe 1 punonjës pastrimi.

Sipas nenit 78, pika 1 e Kushtetutës: *Kuvendi vendos me shumicën e votave, në prani të më shumë se gjysmës së të gjithë anëtarëve të tij, përveç rasteve kur Kushtetuta parashikon një shumicë të cilësuar.* Nga analiza e dispozitave të mësipërme kushtetuese dhe ligjore dhe nga përmbajtja konkrete e propozimit, rezulton se miratimi nga Kuvendi i disa shtesave dhe ndryshimeve në projektstrukturën organizative, organikën dhe klasifikimit të pagave për personelin e Kolegjit të Posaçëm të Apelimit, i nënshtrohet rregullit të përgjithshëm për sa i përket shumicës.

II. Qëllimi dhe përmbajtja e projektvendimit

Nga studimi i tre propozimeve dhe i relacionit shoqërues, rezulton se Kolegji i Posaçëm i Apelimit, është ngritur dhe funksionon në bazë të nenit 179/b dhe Aneksit të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, si organ i sistemit të rivlerësimit kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve dhe si një gjykatë me juridiksion disiplinor, me qëllim garantimin dhe funksionimin e, shtetit të së drejtës dhe pavarësisë në sistemin e drejtësisë, si edhe rikthimin e besimit të publikut tek institucionet e këtij sistemi.

Në përputhje me parashikimet kushtetuese dhe në zbatim të neneve 18 dhe 19 të ligjit nr.84/2016 “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, Kolegji i Posaçëm i Apelimit, është konceptuar si institucion kushtetues i pavarur, që organizohet dhe funksionon si entitet juridik, me buxhet të veçantë të financuar nga buxheti i shtetit si dhe burime të tjera financiare të parashikuara nga ligji, me strukturë dhe personel profesional dhe administrativ.

Referuar përcaktimeve të pikës 6 të nenit 179, nenit 179/b dhe nenit F të Aneksit të Kushtetutës, Kolegji i Posaçëm i Apelimit është organi i vetëm gjyqësor që gjatë mandatit 9 vjeçar, ka juridiksion:

- a) për shqyrtimin e ankimeve të subjekteve të rivlerësimit dhe Komisionerëve Publikë, kundër vendimeve të Komisionit të Pavarur të Kualifikimit; dhe
- b) disiplinor, ndaj gjyqtarëve të Gjykatës Kushtetuese, anëtarëve të Këshillit të Lartë Gjyqësor, anëtarëve të Këshillit të Lartë të Prokurorisë, Prokurorit të Përgjithshëm dhe Inspektorit të Lartë të Drejtësisë, si dhe shqyrton ankimet ndaj vendimeve të Këshillit të Lartë Gjyqësor, Këshillit të Lartë të Prokurorisë dhe Inspektorit të Lartë të Drejtësisë për vendosjen e masave disiplinore, përkatësisht ndaj gjyqtarëve, prokurorëve dhe inspektorëve të tjerë.

Sipas pikës 5 të nenit 179/b të Kushtetutës, Kolegji i Posaçëm i Apelimit konsiderohet si kolegji i dytë i Gjykatës Kushtetuese dhe anëtarët e këtij kolegji, kanë statusin e gjyqtarit të Gjykatës Kushtetuese.

Argumentet e KPA:

Në relacionin shoqërues, argumentohet se pas një viti pune ka dalë e nevojshme përforcimi i njësisë së shërbimit ligjor të KPA duke shtuar këshilltarët ekonomistë dhe cuar kësisoj në barazim të numrit të këshilltarëve juristë me ata ekonomikë, kjo pasi ngarkesa e punës për vitin në vijim do të shtohet dhe është e nevojshme që cdo gjyqtar të ketë nga një këshilltar ekonomist ashtu sic ka jurist për arsye edhe të vet rendësisë që ka komponenti i vlerësimit financiar të detajuar të pasurisë.

Gjithashtu argumentohet shtesa e përkthyesve pasi lidhet me nevojën për kryerjen me kohë dhe cilësi të përkthimit të dosjeve, duke marrë në konsideratë që bazuar në parashikimet e nenit nenin C, pika 15 të Kushtetutës, gjuhët zyrtare të Komisionit, të Kolegjit të Apelimit dhe komisionerëve publikë janë gjuha shqipe dhe angleze.

Shtesat e tjera për një specialist IT, një specialist prokurimesh apo punonjës shtese pastrimi e mirëmbajtje, argumentohen në funksion të përmirësimit dhe eficientës së punës tërësore në funksion të rolit dhe detyrave të Kolegjit të Posaçëm të Apelimit.

Lidhur me kërkesën për riklasifikimin e pagave për pozicionet specialist sekretarie gjyqësore dhe tre specialistë të tjerë specialist protokoll-arkive, specialist zbardhje vendimesh dhe specialist pritje me popullin, argumenti kryesor referon te pagat e këtyre pozicioneve në Gjykatën Kushtetuese, po ashtu dhe niveli dhe statusi i institucionit nuk mund te ketë paga të tilla me kategori IV-b. Sipas argumentimit të KPA, niveli aktual i pagave për këto pozicione ka ndikuar në mënyrë të drejtëpërdrejtë në cilësinë e stafit duke sjellë pengesa në procesin e rekrutimit dhe mungesë konkurrence.

Në relacion janë dhënë shpjegimet përkatëse edhe për nevojën e referimit dhe unifikimit të disa funksioneve me shtesa për vështirësi pune të tilla si në pozicionet e IT, njësoj si ato që trajtohen për të gjithë administratën publike sipas VKM nr.187/2017.

Sipas kërkesës, Kolegji i Posaçëm i Apelit propozon shtimin e shtrukturës organike me 10 punonjës si dhe rikategorizim të pagave për disa pozicione të personelit administrativ.

III. Çështje të diskutuara gjatë shqyrtimit në komision

Gjatë shqyrtimit të projekt-vendimit në komision u parashtruan dhe u sqaruan një sërë çështjesh sa i përket strukturës së propozuar. Në këtë kuptim relatori paraqiti argumentet e detajuara për nevojën e rishikimit të strukturës duke mbajtur në konsideratë kërkesat e propozuara, sidomos ato që lidhen me funksionet kryesore (njësia e shërbimit ligjor dhe përkthyes e specialist gjyqësor) për të përmbushur qëllimin e dyfishtë të ushtrimit të funksioneve në mënyrë të plotë e të pavarur, në konsideratë të rëndësisë që organi mbart dhe të efijencës në mënyrën e funksionimit dhe organizimit, në përputhje me kërkesat e ligjit nr. 84/2016.

Diskutime pati edhe lidhur me shqetësimin për parashikimin e strukturës së KPA në VKM 187/2017 me qëllim përfshirjen e funksioneve me shtesa në vështirësi pune, unifikimin e kategorisë së pagave për specialistët gjyqësorë për të tre organet e rivlerësimit kalimtar apo lidhur me kostot financiare për t'u mbuluar menjëherë gjatë vitit 2018 bazuar në parashikimet e ligjit të buxhetit të shtetit për vitin 2018 dhe gjëndjes rezervë që mbart vet institucioni nga mospërdorimi i zërave të pagave për strukturat e parashikuara me fonde buxhetore por të parekrutuara gjatë vitit 2018, etj.

Sa më sipër, Komisioni u njoh me mendimin e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë për koston buxhetore si dhe me mendimin e Departamentit të Administratës Publike, për të reflektuar shqetësimet lidhur me riklasifikimin e pagave të disa funksioneve.

DAP sqaroi se Ligji 84/2016 ka deleguar Kuvendin si organi kompetent që të kryejë jo vetëm ndryshimet strukturore në të tre institucionet e rivlerësimit kalimtar por edhe të përcaktojë për këto institucione çështjet e lidhura me klasifikimin e pagës për secilin pozicion.

Deputetët e shumicës parlamentare në komision të pranishëm, u shprehën se organet duhet të mbështeteshin në kërkesat e tyre dhe të pajiseshin me të gjitha burimet e nevojshme financiare dhe njerëzore, për t'u siguruar funksionimin optimal të tyre.

Nga ana e relatorit, janë zhvilluar dy takime me përfaqësuesit e organeve të rivlerësimit, gjatë të cilave është diskutuar lidhur me nevojat e tyre për shtesa në organikë dhe argumentet përkatëse mbi të cilat mbështeten këto kërkesa.

Varianti i propozuar nga relatori, konsiston në rritje të numrit të punonjësve në strukturën e KPA me **6 punonjës** ku fuqizohet më tej Njësia e Shërbimit Ligjor nëpërmjet shtimit të **4 këshilltarëve ekonomikë**, përkthimi zyrtar duke shtuar **1 përkthyes**. Gjithashtu relatori duke marrë në konsideratë argumentin e KPA lidhur me ngritjen në vitin 2019 të sistemit të menaxhim të çështjeve, propozoi shtimin e **një specialisti të teknologjisë së informacionit**.

Duke bërë referencë në pagat e institucioneve të pavaruara kushtetuese për këto pozicione si: AP, Gjykata e Lartë, Gjykata Kushtetuese etj nga ana e relatorit u mbështet kërkesa për riklasifikimin e pagave të disa pozicioneve, specialist sekretarie gjyqësore, specialist protokoll-arkive, specialist zbardhje vendimesh dhe specialist pritje me popullin, duke parashikuar rritjen me një nivel brenda klasës së pagës, pra duke riklasifikuar pozicionet e nivelit IV-b në IV-a si dhe kalimin në klasën IIIb për pozicionet e klasës IV-a. Njëkohësisht, u miratua edhe riklasifikimi i pozicionit të shoferit, në shofer/korrier i shoqëruar edhe me riklasifikim të klasës së pagës nga V në klasën VI.

Lidhur me përcaktimin e shtesës për vështirësi punë të punonjësve të informatikës, pasi dëgjoi argumentet e dhëna nga përfaqësuesit e Departamentit të Administratës Publike, sipas të cilës të gjitha çështjet e lidhura me klasifikimin e pagave të personelit të institucioneve të rivlerësimit kalimtar duhet të rregullohen me vendim të Kuvendit të Shqipërisë, Komisioni vlerësoi që kjo kërkesë të adresohet në vendimin e Kuvendit në mënyrë uniforme për të tre institucionet e rivlerësimit kalimtar.

Njëkohësisht, me qëllim sigurimin e barazisë në pagesë për funksione të njëjta, në vendimin përkatës të Kuvendit do të përcaktohen për të tre institucionet e rivlerësimit referimi në vendimin përkatës të Këshillit të Ministrave për pagat e punonjësve të administratës së shtetërore dhe të disa institucioneve të tjera të pavaruara, lidhur me përfitimin e shtesave për kushte me natyrë të vështirë/dëmshme për pozicionet e:

- specialistit të informatikës dhe specialistit të arkivës; dhe
- punonjësit mbështetës sipas vendimit përkatës të KM për pagat e punonjësve mbështetës buxhetore.

Në tërësi nga shtesa prej 10 punonjësish e kërkuar nga Kolegji i Posaçëm i Apelit, nga ana e Komisioni u miratuan 6 punonjës shtesë si dhe u miratua riklasifikimi i pagës së disa pozicioneve.

Në total sipas strukturës së rishikuar u miratuan **43 punonjës** për Kolegjin e Posaçëm të Apelit **nga 37 punonjës** që ka aktualisht ky institucion.

Në përfundim Komisioni vlerësoi që përvendimet e Kuvendit për shtesa dhe ndryshime në strukturën organizative dhe nivelin e pagave të institucioneve të rivlerësimit kalimtar të fillojnë efektet me miratimin e tyre në seancë plenare, kjo pasi institucionet e rivlerësimit u shprehën se me fondet që kanë në dispozicion për vitin 2018 mund të përballojnë efektet financiare të këtyre shtesave në strukturë si dhe riklasifikimin e pagave.

IV. PËRFUNDIMI

Në përfundim të procesit të shqyrtimit dhe diskutimit të këtij projektvendimi Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, miratoi projektvendimin “Për disa shtesa dhe ndryshimeve në vendimin nr. 92/2017 “Për miratimin e strukturës organizative, organikës dhe klasifikimit të pagave të personelit të Kolegjit të Posaçëm të Apelit” dhe ia paraqet seancës plenare të Kuvendit për votim, sipas tekstit bashkëlidhur këtij raporti.

RELATOR

KRYETARI

Bashkim FINO

Ulsi MANJA



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

PROJEKT - VENDIM

Nr. ____/2018

“ PËR DISA SHTESA DHE NDRYSHIME NË VENDIMIN E KUVENDIT NR. 92/2017, “PËR MIRATIMIN E STRUKTURËS ORGANIZATIVE, ORGANIKËS DHE KLASIFIKIMIT TË PAGAVE TË PERSONELIT TË KOLEGJIT TË POSAÇËM TË APELIMIT”

Në mbështetje të nenit 78 dhe nenit C të Kushtetutës si dhe të nenit 18, pika 1 të ligjit nr. 84/2016, “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, me propozimin e Kolegjit të Posaçëm të Apelit,

KUVENDI
I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

VENDOSI:

I. “Lidhja nr.1 “Organika dhe klasifikimi i pagave të Kolegjit të Posaçëm të Apelit” e vendimit të Kuvendit nr.92/2017, ndryshohet sipas lidhjes nr. 1 “Organika dhe klasifikimi i pagave të Kolegjit të Posaçëm të Apelit” që është pjesë përbërëse dhe i bashkëlidhet këtij vendimi.

II. Lidhja nr. 2 “Struktura organizative e Kolegjit të Posaçëm të Apelit”, e vendimit të Kuvendit nr.92/2017 ndryshohet sipas lidhjes nr. 2 “Struktura organizative e Kolegjit të Posaçëm të Apelit”, që është pjesë përbërëse dhe i bashkëlidhet këtij vendimi.

III. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KRYETARI

Gramoz RUÇI

ORGANIKA DHE KLASIFIKIMI I PAGAVE TË KOLEGJIT TË POSAÇËM TË APELIMIT

FUNKSIONI ORGANIK	Klasifikimi i pagës	Numri (2)
I. KRYETAR	G3*	1
Sekretar	Sekretar në kabinetin e kryetarit të Kuvendit**	1
II. KOLEGJI I GJYQTARËVE		(6)
Gjyqtarë	G3*	6
III. NJËSIA E SHËRBIMIT LIGJOR		(14)
Këshilltarë juristë	80% e G3*	7
Këshilltarë ekonomistë	80% e G3*	7
IV. SEKRETARI PËRGJITHSHËM	I-a	1
V. DREJTORIA E MENAXHIMIT TË ÇËSHTJEVE DHE MARRËDHËNIEVE ME MEDIAN DHE PUBLIKUN		(11)
Drejtor	II-b	1
Specialist sekretarie gjyqësore	III- b	3
Specialist për zbardhjen dhe redaktimin e vendimeve	IV-a	1
Përkthyes	II-b	4
Koordinator për median dhe marrëdhëniet me jashtë	III-a	1
Specialist pritje me popullin	IV-a	1
VI. DREJTORIA EKONOMIKE DHE E SHËRBIMEVE MBËSHTETËSE		(9)
Drejtor	II-b	1
Specialist financë/buxhet	III-b	1
Specialist i burimeve njerëzore	III-b	1
Specialist IT ***	III-b	2
Specialist protokoll/arkivë****	IV-a	1
Magaznier	VII	1
Punonjës pastrimi	III	1
Shofer/Korrier	VI	1
Total		43

Shënim:

*Paga e gjyqtarit të Kolegjit të Posaçëm të Apelimit përlllogaritet me këtë formulë: $G3 + 10\% G3 + \text{shtesën për vjetërsi}$ (e barazvlefshme me pagën e Kryetarit të Gjykatës së Lartë, sipas ligjit “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë” dhe ligjit “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”).

**Kategoria e pagës për sekretarin e Kryetarit, është sipas vendimit përkatës të Këshillit të Ministrave për pagat e nëpunësve civilë në administratën shtetërore dhe institucione të tjera të pavarura.

*** Punonjësit në pozicionin e specialistëve të teknologjisë së informacionit përfitojnë shtesën për natyrë të veçantë pune në masën dhe sipas kushteve të përcaktuara në vendimin përkatës të Këshillit të Ministrave për pagat e nëpunësve civilë në administratën shtetërore dhe institucione të tjera të pavarura.

**** Punonjësit në pozicionet specialist arkivi, përfitojnë shtesë për kushte të vështira e të dëmshme për shëndetin sipas kushteve dhe masës së përcaktuar në vendimin përkatës të Këshillit të Ministrave për pagat e nëpunësve civilë në administratën shtetërore dhe institucione të tjera të pavarura.

***** Përfitimet për kushtet e vështira e të dëmshme të shëndetit për punonjësit mbështetës janë sipas përcaktimeve në vendimin përkatës të Këshillit të Ministrave për pagat e punonjësve të institucioneve buxhetore.

STRUKTURA ORGANIZATIVE E KOLEGJIT TE POSACEM TE APELIMIT

