



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut

Dokument Parlamentar
Tiranë, më 15.10.2018

RAPORT PËR PROJEKTLIGJIN

“PËR RATIFIKIMIN E MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, QEVERISË SË REPUBLIKËS SË KOSOVËS DHE KOMISIONIT EVROPIAN, PËR PROGRAMIN E VEPRIMIT TË BASHKËPUNIMIT NDËRKUFITAR IPA II, SHQIPËRI - KOSOVË 2014-2020, ALOKIMET PËR VITIN 2016”

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në cilësinë e Komisionit për dhënie mendimi, në mbledhjen e datës 15.10.2018, mori në shqyrtim projektligjin “Për ratifikimin e Marrëveshjes së Financimit ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Komisionit Evropian, për Programin e Veprimit të Bashkëpunimit Ndërkufitar IPA II, Shqipëri-Kosovë 2014-2020, alokimet për vitin 2016”.

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut caktoi relator për shqyrtimin e këtij projektligji deputetin Jurgis Çyrbja.

Në mbledhjet e Komisionit për të mbrojtur projektligjin dhe për të dhënë shpjegime për pyetjet e anëtarëve të Komisionit ishin të pranishëm z. Gazmend Barbullushi, Sekretar i Përgjithshëm i Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme, si dhe përfaqësues të kësaj ministrie.

I. BAZA KUSHTETUESE E PROJEKTLIGJIT

Projektligji i paraqitur për shqyrtim është propozuar nga Këshilli i Ministrave, sipas përcaktimeve të neneve 78, 83 pika 1 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë dhe shoqërohet me relacionin përkatës sipas nenit 68 të Rregullores së Kuvendit.

Ratifikimi i kësaj marrëveshje bazohet në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, Kreu II “Marrëveshjet Ndërkombëtare”, neni 121 i saj.

II. QËLLIMI DHE PËRMBAJTJA E PROJEKTLIGJIT

Nëpërmjet projektligjit të propozuar, synohet ratifikimi i marrëveshjes së financimit, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Komisionit Evropian, për programin e veprimit të bashkëpunimit ndërkufitar IPA II, Shqipëri - Kosovë 2014-2020, alokimet për vitin 2016. Programi i Bashkëpunimit Ndërkufitar Shqipëri-Kosovë 2014-2020 u miratua nga Komisioni Evropian në datën 11 dhjetor 2014. Alokimet e vitit 2016, për këtë program, financohen nga një grant i BE-së, nëpërmjet Instrumentit të Asistencës së Paraanëtarësimit (IPA) me një buxhet total, për të dyja vendet, prej 1 411 765 euro nga të cilat (180 000 euro përbëjnë bashkëfinancim kombëtar të shteteve, dhe 1 200 000 euro është kontributi i BE-së).

Në total, kontributi që do të japë BE-ja për zbatimin e përbashkët të programit Shqipëri-Kosovë, për periudhën 2014-2020, arrin vlerën 8 400 000 euro, por alokimet e mëtejshme do të jenë subjekt i nënshkrimit të marrëveshjeve të tjera financiare ndërmjet vendit tonë, Republikës së Kosovës dhe Komisionit Evropian.

Programi i bashkëpunimit Shqipëri-Kosovë mbështet shkëmbimin e eksperiencës, të njohurive dhe përmirësimin e politikave publike ndërmjet autoriteteve kombëtare, rajonale e lokale si dhe aktorëve të tjerë të rajoneve të lejueshme në zonën e programit. Programi ka për qëllim kryesor të kontribuojë në zhvillimin afatgjatë të zonave si dhe të forcojë më tej bashkëpunimin ndërmjet dy shteteve.

Ky program do të fokusohet në këto prioritetet tematike:

1. Mbrojtja e mjedisit, përshtatja dhe zbutja e ndryshimeve klimatike, parandalimi dhe menaxhimi i riskut;
2. Turizmi dhe trashëgimia natyrore e kulturore;
3. Rinia dhe arsimi, me fokus nxitjen e punësimit.

Marrëveshja e financimit për këtë program përbëhet nga 5 pjesë:

- i. Shtojca I: Programi i Veprimit të Bashkëpunimit Ndërkufitar Shqipëri-Kosovë për vitet 2015-2017. Ky program përmban një përshkrim të modaliteteve të zbatimit të programit, përfshirë alokimet për secilin vit financiar, prioritetet e programit, kushtet e thirrjeve për projektpropozime dhe monitorimin e performacës së programit.
- ii. Shtojca IA: Programi IPA II Bashkëpunimi Ndërkufitar 2014-2020 ndërmjet Shqipërisë dhe Kosovës. Kjo shtojcë përmban një analizë të karakteristikave kryesore të territorit të lejueshëm, prioritetet dhe ofron një pasqyrë të sfidave të zhvillimit që rrethojnë zonën e programit, të cilat mund të trajtohen nëpërmjet projekteve të përbashkëta.
- iii. Shtojca II: Kushtet e përgjithshme ku parashikohen përgjegjësitë dhe strukturat zbatuese të programit. Ky program do të zbatohet me menaxhim të drejtpërdrejtë nga Komisioni Evropian, nëpërmjet Delegacionit të Bashkimit Evropian në Tiranë;
- iv. Shtojca III dhe Shtojca IIIA paraqesin modelet e raportit vjetor të zbatimit për secilin program të bashkëpunimit ndërkufitar, përfshirë dhe një raport të përbashkët për të gjitha programet e bashkëpunimit ndërkufitar që përfiton vendi ynë, pavarësisht zbatimit nën menaxhimin indirekt apo direkt nga ana e Komisionit Evropian.

Shqipëria dhe Kosova do të bashkëpunojnë ngushtë me Delegacionin e BE-së në Tiranë për koordinimin, menaxhimin dhe mbikëqyrjen e zbatimit të programit. Struktura institucionale e programit është e përbërë nga autoriteti kontraktues i programit, Komiteti

i Përbashkët i Monitorimit, Sekretariati i Përbashkët Teknik si dhe koordinatorët kombëtarë të fondeve IPA të dyja vendeve përfituese.

Procesi i përgatitjes dhe konsultimit të programimit filloi në mes të shtatorit të vitit 2013, duke vazhduar deri në maj 2014. Ky program u hartua nëpërmjet një procesi konsultimi të gjerë, që përfshin aktorët vendorë dhe përfituesit potencialë nga të dyja anët e kufijve. Për të koordinuar procesin në nivel kombëtar, më 16 prill 2014 u organizua një takim konsultativ në Shqipëri me përfaqësues nga ministrinë e linjës që mbulojnë prioritetet tematike të propozuara në program.

Marrëveshja e financimit është miratuar, në parim, nga Këshilli i Ministrave, me vendimin nr.249, datë 29.3.2017, dhe është nënshkruar për palën shqiptare më 26.7.2017.

Periudha e ekzekutimit të kësaj Marrëveshjeje Financiare, është caktuar të jetë 12 vjet nga hyrja në fuqi e saj. Periudha e zbatimit operacional të kësaj Marrëveshjeje Financiare, është 6 vjet nga hyrja e saj në fuqi. Afati për përfundimin e prokurimeve dhe kontratat e grantit është 3 vjet pas datës së nënshkrimit të Marrëveshjes së Financimit nënshkruar nga pala e fundit.

III. ÇËSHTJE TË DISKUTUARA NË KOMISION

Anëtarët e Komisionit vlerësuan rëndësinë e projektligjit, i cili do të mundësojë zbatimin e përbashkët të projekteve në të ardhmen, ndërmjet Shqipërisë dhe Kosovës, duke u mundësuar, në këtë mënyrë, përfituesve nga të dyja vendet të shkëmbejnë jo vetëm njohuritë dhe përvojat, por edhe të prodhojnë rezultate të dukshme në sektorin e mjedisit, turizmit, punësimit.

Njëkohësisht u kërkuar sqarime në lidhje me projektet, që kanë aplikuar deri tani, fushat përkatëse si dhe numrin e projekteve fituese. Nga përfaqësuesit e ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme u sqarua se janë shpallur dy thirrje për projekt-propozime në përfundim të të cilave kanë aplikuar 11 projekte në formë partneriteti.

Në përgjigje të kërkesës së anëtarëve të komisionit, për dhënien e të një vlerësim konkret të të ardhurave, që përfitohen nga vendi ynë nga alokimet për vitin 2016, përfaqësuesit e ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme argumentuan se një parashikim specifik mund të bëhet pas kontraktimit të projekteve fituese.

IV. PËRFUNDIM

Në përfundim të shqyrtimit të këtij projektligji, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, pasi vlerësoi se:

Në aspektin ligjor, projektligji i propozuar është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi;

Në aspektin procedural, projektligji është paraqitur në përputhje me Rregulloren e Kuvendit

dhe pasi e shqyrtoi projektligjin në parim, nën për nën dhe në tërësi, e miratoi atë me votat e shumicës së anëtarëve të pranishëm dhe u shpreh dakord për kalimin për votim në seancë plenare.

RELATORI

KRYETARI

JURGIS ÇYRBJA

ULSI MANJA