



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Politikën e Jashtme

*Dokument parlamentar
Tiranë më, 15.10.2018*

RAPORT

(Për dhënie mendimi)

PËR PROJEKTLIGJIN

“PËR ADERIMIN E REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË NË PROTOKOLLIN 2005 TË KONVENTËS PËR NDALIMIN E AKTEVE TË PALIGJSHME KUNDËR SIGURISË SË LUNDRIMIT DETAR, ADERUAR ME LIGJIN NR. 8850/2001, DHE PROTOKOLLIN 2005 TË PROTOKOLLIT PËR NDALIMIN E AKTEVE TË PALIGJSHME KUNDËR SIGURISË SË PLATFORMAVE FIKSE NË SHEFIN KONTINENTAL, ADERUAR ME LIGJIN NR. 8850/2001”

Hyrje

Në bazë të kalendarit të punimeve të Kuvendit dhe të kalendarit të punës së Komisionit për Politikën e Jashtme, me cilësinë e komisionit për dhënie mendimi, në mbledhjen e datës 15.10.2018 shqyrtoi projektligjin “Për aderimin e Republikës së Shqipërisë në Protokollin 2005 të Konventës për ndalimin e akteve të paligjshme kundër sigurisë së lundrimit detar, aderuar me ligjin Nr. 8850/2001, dhe Protokollit 2005 të Protokollit për ndalimin e akteve të paligjshme kundër sigurisë së platformave fikse në shefin kontinental, aderuar me ligjin Nr. 8850/2001”, në zbatim të neneve 32-38 të Rregullores së Kuvendit.

- Në mbledhjen e komisionit prezantuan projektligjin, Znj. Rovenë Voda, Zëvendësministre e Brendshme, Znj. Elona Hoxhaj, Drejtore Juridike në Ministrinë e Brendshme dhe Znj. Alma Jemini, Shefe Sektori në Drejtorinë Juridike në Ministrinë e Brendshme.

Nisma ligjvënëse

Bazuar në nenin 81 pika 1, nenit 100 të Kushtetutës së Shqipërisë, ky projektligj vjen me iniciativën ligjvënëse të Këshillit të Ministrave .

Baza Kushtetuese e projektligjit

Ky projektligj i paraqitet Kuvendit për miratim në zbatim të neneve 78,83, pika 1 dhe nenit, 121 pika 1 të Kushtetutës.

Qëllimi dhe përmbajtja e projektligjit

Qëllimi i projektligjit është aderimi i Shqipërisë në protokollet ndryshuese të Konventës për Ndalimin e Akteve të Paligjshëm Kundër Sigurisë së Lundrimit Detar dhe Protokollin për Ndalimin e Akteve të Paligjshme Kundër Sigurisë së Platformave Fikse, të vendosura në Shelfin Kontinental.

Qëllimi i dy protokolleve, të cilat propozohet të aderojmë, është amendimi i këtyre dy akteve të vitit 2001. Si dhe vlen të theksohet se bërja palë në to është pjesë e angazhimeve të ndërmarra nga vendi ynë si anëtar i OKB-së.

Aderimi në këto organizma synon të forcojë bashkëpunimin dhe përmirësimin e shkëmbimit të informacionit ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Organizatës Ndërkombëtare Detare (IMO), për të rritur efikasitetin në luftën kundër krimit të organizuar, terrorizmit, në aspektin e sigurisë detare, duke bashkëvepruar me organet kompetente.

Gjithashtu, është parë i nevojshëm aderimi në këto protokolle të konventave, duke iu referuar seriozitetit të organizatës dhe të shteteve anëtare, si edhe nevojës për të marrë masa të përbashkëta në luftën kundër krimit të organizuar, terrorizmit, nëpërmjet rrugëve detare. Kjo realizohet me ndihmën dhe besimin e ndërsjelltë nga ana e pjesëmarrësve. Palët prirën të realizojnë objektivat e tyre në lidhje me evidentimin e shkeljeve të rregullave të përcaktuara në protokollet e konventave dhe legjislacionin kombëtar dhe ndërkombëtar në fuqi.

Republika e Shqipërisë, nëpërmjet aderimit në këto protokolle, bën të mundur realizimin e një hapi përpara drejt konsolidimit të kuadrit ligjor detar. Këto protokolle kërkohet që të ratifikohen, për t'u bërë pjesë e legjislacionit të brendshëm. Nëpërmjet aderimit në këto protokolle, vendi ynë merr përsipër të drejta dhe detyrime që lindin nga kuadri ndërkombëtar ligjor.

Protokolli i vitit 2005 i Konventës për Ndalimin e Akteve të Paligjshme Kundër Sigurisë së Lundrimit Detar.

Ndryshimet që parashikohen në këtë protokoll janë të shtjelluara në relacionin e Këshillit të Ministrave. Ato konsistojnë në shpjegimin e terminologjisë, rastet e konsumimit të veprës penale, fushat e zbatimit, juridiksionin mbi veprat penale dhe juridiksionin hetues, komunikimin e informacionit dhe zgjidhjen e mosmarrëveshjeve. Në përfundim parashikohen dispozitat e denoncimit të aktit, nëse një shtet nuk dëshiron të jetë më pjesë e tij dhe mënyrat e kryerjes së ndryshimeve në protokoll.

Protokolli i vitit 2005 për Protokollin për Ndalimin e Akteve të Paligjshme Kundër Sigurisë së Platformave Fikse të vendosura në Shelfin Kontinental

Ndryshimet konsistojnë në shpjegimin e terminologjisë, emërtesave, shkurtesave të përdorura në protokoll, në interpretimin dhe zbatimin e protokollit të vitit 1988, ku ky protokoll duhet të lexohet dhe interpretohet si një instrument i vetëm. Në përfundim klauzolat finale, si firmosja, ratifikimi, pranimi, miratimi dhe aderimi, hyrja në fuqi, si dhe rishikimi dhe ndryshimi.

Efektet financiare

Aderimi në këto protokolle synon vendosjen e një pakete rregullash ndërkombëtare për trajtimin e krimeve në det dhe nuk ka kosto shtesë për Republikën e Shqipërisë.

Diskutimet në Komision :

Pas prezantimit të projektligjit, kryetarja e komisionit kërkoi sqarime në lidhje me juridiksionin në të cilat shtrihen ndryshimet që parashikon ky protokoll si dhe kërkoi sqarime në organin implementues dhe lidhjen mes institucionale mes Ministrisë së Mbrojtjes dhe Ministrisë së Brendshme, sa i takon ndarjes së juridiksionit. Pas sqarimeve të nevojshme nga znj.Voda, komisioni miratoi në parim, nen për nen dhe në tërësi projektligjin.

Aspekti procedural i projektligjit

Projektligji “Për aderimin e Republikës së Shqipërisë në Protokollin 2005 të Konventës për ndalimin e akteve të paligjshme kundër sigurisë së lundrimit detar, aderuar me ligjin Nr. 8850/2001, dhe Protokollit 2005 të Protokollit për ndalimin e akteve të paligjshme kundër sigurisë së platformave fikse në shefin kontinental, aderuar me ligjin Nr. 8850/2001” është në përputhje me parashikimet e ligjit 43/2016 ‘Për Marrëveshje ndërkombëtare.’

Dhe konkretisht nenit 18 pika 3 në të cilën thuhet “Aderimi/pranimi/miratimi i marrëveshjes ndërkombëtare bëhet nga Kuvendi. Projektligji, i shoqëruar me dokumentet e parashikuara në pikën 2, të këtij neni, pas miratimit nga Këshilli i Ministrave, i kalon për aderim/pranim/miratim Kuvendit.”

Në aspektin ligjor, projektligji është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi.

Në aspektin procedural, projektligji është paraqitur në përputhje me Rregulloren e Kuvendit.

Në përfundim Komisioni për Politikën e Jashtme shqyrtoi projektligjin në parim, dhe në tërësi, me gjithë anëtarët e pranishëm, e miratoi atë dhe u shpreh dakord për kalimin e këtij projektligji për miratim në seancë plenare.

KRYETARE

Mimi KODHELI