



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Ekonominë dhe Financat

Tiranë, më 15.10.2018

Dokument parlamentar

(Komision përgjegjës)

R A P O R T

PËR

**PROJEKTLIGJIN “PËR RATIFIKIMIN E MARRËVESHJES SË FINANCIMIT,
NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË,
QEVERISË SË REPUBLIKËS SË KOSOVËS DHE KOMISIONIT EVROPIAN,
PËR PROGRAMIN E VEPRIMIT TË BASHKËPUNIMIT NDËRKUFITAR IPA II,
SHQIPËRI - KOSOVË 2014-2020, ALOKIMET PËR VITIN 2016”**

I. Hyrje

Komisioni për Ekonominë dhe Financat, në cilësinë e komisionit përgjegjës, në mbledhjen e datës 15.10.2018, mori në shqyrtim projektligjin “Për ratifikimin e marrëveshjes së financimit, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Komisionit Evropian, për programin e veprimit të bashkëpunimit ndërkufitar IPA II, Shqipëri - Kosovë 2014-2020, alokimet për vitin 2016”, bazuar në nenet 32-38 të Rregullores së Kuvendit.

Për shqyrtimin e këtij projektligji u caktua relator Z. Ervin Bushati.

Për të mbrojtur projektligjin në emër të Qeverisë, ishin prezent përfaqësues nga Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme.

II. Baza ligjore Kushtetuese dhe harmonizimi me legjislacionin në fuqi

Projektligji është propozuar nga Këshilli i Ministrave në përputhje me nenet 81, pika 1 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë. Ai bazohet në nenet 78, 83 pika 1 dhe 121 pika 1, të Kushtetutës.

Projektligji bazohet në ligjin nr.37/2015, “Për ratifikimin e marrëveshjes kuadër, ndërmjet Republikës së Shqipërisë, përfaqësuar nga Këshilli i Ministrave i Republikës së Shqipërisë, dhe Komisionit Evropian, për rregullat e zbatimit të mbështetjes financiare të BE-së për Shqipërinë, në kuadër të instrumentit për Asistencën e Para-anëtarësimit (IPA II)” si dhe është në përmbushje të nenin 17, të ligjit nr.43/2016, “Për marrëveshjet ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë”.

III. Qëllimi dhe përmbajtja e projektligjit

Projektligji ka për qëllim ratifikimin e marrëveshjes së financimit, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Komisionit Evropian, për programin e veprimit të bashkëpunimit ndërkufitar IPA II, Shqipëri - Kosovë 2014-2020, alokimet për vitin 2016.

IV. Shqyrtimi i projektligjit në komision.

Relatori i Komisionit, në fjalën e tij, shpjegoi se, programi i bashkëpunimit Shqipëri-Kosovë, ka për qëllim kryesor të kontribuojë në zhvillimin afatgjatë të zonave si dhe të forcojë më tej bashkëpunimin natyral ndërmjet dy shteteve. Programi ka reflektuar rëndësinë që BE-ja i kushton çështjeve horizontale dhe ndërsektoriale, çështje këto të reflektuara përmes përzgjedhjes së prioritetëve të tilla si krijimi i partneriteteve ndërkufitare, “autorësia” vendore dhe mundësitë e barabarta, garantimi i mosdiskriminimit të minoriteteve, mbrojtja e mjedisit, të drejtat gjinore etj. Përmes këtij ratifikimi do të mundësohet zbatimi i projekteve specifike ndërmjet Shqipërisë dhe Kosovës, të cilat përveç shkëmbimit të njohurive dhe eksperiencave, do të sjellin rezultate të dukshme në sektorin e mjedisit, turizmit, punësimit etj.

Marrëveshja financiare u nënshkrua për palën Shqiptare, në korrik 2017. Programi i veprimit e bashkëpunimit ndërkufitar IPA II Shqipëri - Kosovë 2014-2020, u miratua nga Komisioni Evropian me vendimin zbatues në dhjetor 2014. Alokimet e vitit 2016, për këtë program, financohen nga një grant i BE-së, nëpërmjet Instrumentit të Asistencës së Paraanëtarësimit (IPA) me një buxhet total, për të dyja vendet, prej 1 411 765 euro dhe kontributi i Unionit në 1 200 000 euro. Periudha e ekzekutimit të kësaj marrëveshjeje financiare është 12 vjet nga hyrja në fuqi e saj.

Në total, kontributi që do të japë BE-ja për zbatimin e përbashkët të programit Shqipëri-Kosovë, për periudhën 2014-2020, arrin vlerën 8 400 000 euro. Alokimet e mëtejshme do të jenë objekt i nënshkrimit të marrëveshjeve të tjera financiare ndërmjet vendit tonë, Republikës së Kosovës dhe Komisionit Evropian.

Programi do të fokusohet në këto prioritete:

- Mbrojtjen e mjedisit, përshtatjen dhe zbutjen e ndryshimeve klimatike, parandalimin dhe menaxhimin e riskut;
- Turizmin dhe trashëgiminë natyrore e kulturore;
- Rininë dhe arsimin, me fokus nxitjen e punësimit.

Marrëveshja e financimit për këtë program përbëhet nga 5 pjesë:

- Shtojca I: Programi i Veprimit të Bashkëpunimit Ndërkufitar Shqipëri-Kosovë për vitet 2015-2017, përmes të cilës bëhet përshkrim i modaliteteve të zbatimit, përfshirë alokimet për çdo vit financiar;
- Shtojca IA: Programi IPA II BNK 2014-2020 ndërmjet Shqipërisë dhe Kosovës, e cila trajton karakteristikat e territorit, prioritetet dhe një pasqyrë të sfidave të mundshme të zhvillimit që mund të trajtohen nëpërmjet projekteve të përbashkëta.
- Shtojca II: Kushtet e përgjithshme, ku parashikohen përgjegjësitë dhe strukturat zbatuese të programit. Ky program do të zbatohet me menaxhim të drejtpërdrejtë nga Komisioni Evropian, nëpërmjet Delegacionit të Bashkimit Evropian në Tiranë;
- Shtojca III dhe Shtojca IIIA: Modelet e raportit vjetor të zbatimit për secilin program të bashkëpunimit ndërkufitar, përfshirë dhe një raport të përbashkët për të gjitha programet e bashkëpunimit ndërkufitar që përfiton vendi ynë.

V. *Konsultimi publik*

Programi u hartua nëpërmjet një procesi konsultimi të gjerë, që përfshin aktorët vendorë dhe përfituesit potencial nga të dyja anët e kufijve, përfshirë analizat PESTLE dhe SËOT, për të siguruar një nga treguesit për identifikimin e prioriteteve të përbashkëta për zonën ndërkufitare.

VI. *Efektet Financiare*

Vlerësimi real i të ardhurave dhe shpenzimeve për këtë program, për secilin shtet përfitues për alokimin e vitit 2016, mund të bëhet vetëm pas kontraktimit të projekteve fituese. Përfitues të këtij programi nuk do të jenë vetëm institucionet shtetërore buxhetore por edhe organizata e shoqata të tjera jofitimprurëse, të cilat nuk ndikojnë në të ardhurat dhe shpenzimet buxhetore.

VII. Përfundime

Në përfundim, Komisioni për Ekonominë dhe Financat, duke vlerësuar se ky program bashkëpunimi midis dy vendeve do të kontribuojë në zhvillimin afatgjatë të zonave si dhe do të forcojë më tej bashkëpunimin

ndërmjet dy shteteve, me votat pro të gjithë të pranishmëve e miratoi projektligjin.

RELATOR

KRYETAR

Ervin BUSHATI

Erion BRAÇE