



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI
Komisioni për Ekonominë dhe Financat

Dokument parlamentar

RAPORT

**PËR PROJEKTLIGJIN “PËR NJË SHITESË DHE NDRYSHIM NË LIGJIN
NR.155/2015, “PËR LOJËRAT E FATIT NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË”,
TË NDRYSHUAR**

Komisioni për Ekonominë dhe Financat, në cilësinë e komisionit përgjegjës, në mbledhjen e datës 23 tetor 2018, shqyrtoi projektligjin “Për një shtesë dhe ndryshim në ligjin nr.155/2015, “Për lojërat e fatit në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, propozuar nga Këshilli i Ministrave në mbështetje të neneve 78, 83, pika 1 të Kushtetutës së Republikës të Shqipërisë dhe nenit 68, të Rregullores së Kuvendit.

Në mbledhjen e Komisionit ishte i pranishëm për t’iu përgjigjur pyetjeve të deputetëve Ministri i Financave dhe Ekonomisë z.Arben Ahmetaj.

Në fund të vitit 2015, me nismë të qeverisë, parlamenti miratoi një ligj të ri për lojërat e fatit, i cili synonte reformimin e kuadrit ligjor në fushën e lojërave të fatit, rregullimin e kësaj industrie, duke përcaktuar rregulla të qarta për ushtrimin e këtij aktiviteti për mbrojtjen e qytetarëve, lojtarëve, përcaktimin e kufizimeve të qarta për zhvillimin e këtij aktiviteti, zgjerimin e fushës së zbatimit të këtij ligji dhe të subjekte të tjera, veprimtaria e të cilëve lidhet me lojërat e fatit, garantimin e shlyerjes së detyrimeve kundrejt institucioneve shtetërore nëpërmjet një garancie bankare, ngritjen e një sistemi qendror të monitorimit online të subjekteve të lojërave të fatit, si dhe krijimin e një skeme të re taksimi për subjektet e lojërave të fatit, sipas kategorive përkatëse. Për aktorët e tregut që duhet të përshtateshin me kushtet e reja që dilnin nga ky ligj u la një dispozitë transitorë prej një viti.

Në vitin 2016, nëpërmjet ligjit nr.140 u shfuqizua pika 1 dhe u amenduan pikat 2 dhe 3, të nenit 71, të nevojshme për zgjidhjen e problematikave që ishin evidentuar në lidhje me përmbushjen e kërkesave të ligjit. Amendimet konsistonin në zgjatjen e afatit kohor për vlefshmërinë e licensës për ushtrim veprimtarisë së kategorive “kazino elektronike” dhe “bingo tradicionale” nga 31 dhjetori 2016 në 31 dhjetor 2018. Zgjatja e afatit ishte e

nevojshme duke pasur parasysh edhe vonesat e hasura në nxjerrjen e akteve nënligjore në zbatim të ligjit.

Ndërsa, projektligji që na propozohet sot nga Këshilli i Ministrave ka si qëllim të tij ndërprerjen e ushtrimit të aktivitetit për kategoritë e lojrave të fatit “Baste sportive” dhe “Baste për garat në pistë”, duke propozuar shtimin e një pike të re në nenin 72 “Dispozita kalimtare”, e cila përcakton që kategoritë e sipërpërmendura të ushtrojnë aktivitetin e tyre deri në datën 31 dhjetor 2018.

Situata aktuale në vendin tonë tregon se lojrat e fatit dhe në veçanti kategoritë e “Basteve sportive” janë kthyer në një formë popullore, lehtësisht e arritshme dhe e preferuar për argëtim. Përhapja e kësaj industrie që në fillim të viteve 90’, ka shkaktuar viktima ndaj varësië, numri i të cilëve nga viti në vit është rritur ndjeshëm dhe në veçanti për grupmoshat e adoleshentëve dhe të rinjve, duke e keqorientuar individin për sigurimin e jetës dhe nevojave të tij të përditshme, përmes aktiviteteve jo produktive. Për vetë kushtet ekonomike të vendit tonë dhe nivelin e varfërisë, kjo ka ndikuar në mosangazhimin e brezit të ri në shfrytëzimin më të mirë të alternativave të punësimit në sektorin privat dhe publik.

Sipas raportit të Kontrollit të Lartë të Shtetit “Mbi zbatimin e buxhetit të shtetit për vitin 2016” rezulton që subjektet private që kanë shtuar me tepër borxhin për periudhën Janar-Dhjetor 2016 janë ndër to, edhe kompani ose biznese private që operojnë në fushën e lojrave të fatit. Për vitin 2017, referuar buletinit statistikor Nr.4 të KLSH-së evidentohen shkelje të disiplinës financiare në fushën e të ardhurave në Autoritetin e Mbikëqyrjes së Lojrave të Fatit në një shumë të konsiderueshme financiare, prej 50,294,500 mijë lek. KLSH-ja ka konstatuar gjithashtu që informaliteti në sektorin e lojrave të fatit vazhdon të mbetet i lartë.

Të dhënat zyrtare nga institucionet e tatimeve dhe nga QKR, në vitin 2016, tregojnë se shqiptarët lanë 15.5 miliardë lekë në baste dhe kazino. Kjo shifër është më e madhe se 1% e prodhimit kombëtar, para të cilat ushqejnë një industri vesi që ka shkatërruar dhe vazhdon të shkatërrojë me mijëra familje. Në vitet 2015-2016, taksat e mbledhura nga kompanitë e kumarit ranë me 16 për qind duke zbritur në 4.52 miliardë lekë.

Modeli i biznesit të kësaj kategori loje nuk rezulton me vlerë të shtuar për shoqërinë, por përkundrazi zgjerimi i këtij aktiviteti në treg sjell rrezik potencial për varfërimin e ekonomisë familjare dhe krijimin e dramave sociale.

Ndryshimi i propozuar nëpërmjet projektligjit është në linjë edhe me vendimet e Gjykatës Europiane të të Drejtave të Njeriut, në të cilat është sanksionuar, që qeveritë kombëtare lejohen ta kufizojnë tregun e lojrave të fatit për arsye të interesit publik dhe për mbrojtjen e konsumatorit, një vendim i paprecedentë i Gjykatës Europiane në raport me tregun, por në të mirë të interesit publik dhe të mbrojtjes nga kërcënimi të vetë sigurisë kombëtare, kur vjen puna që këtë aktivitet e merr në dorë krimi i organizuar.

Gjithashtu, dispozitat e këtij projektligji janë në të njëjtën linjë me ndalimin ligjor të parashikuar për kazinotë elektronike dhe bingot tradicionale, të cilat kanë të drejtë të ushtrojnë aktivitetin e tyre deri më 31 dhjetor 2018.

Gjatë diskutimeve në Komision u propozuan dhe u miratuan amendamente të tjera shtesë, përfshirë hyrjen në fuqi menjëherë të projektligjit, mbas marrjes së pëlqimit nga Presidenti i Republikës. Në rast se Presidenti nuk do të japë pëlqimin atëherë projektligji do të hyjë në fuqi 15 ditë mbas botimit në Fletoren Zyrtare.

Duke qenë se ndryshimi i propozuar përmbush objektivat sociale të shtetit shqiptar dhe duke vlerësuar se frenimi i këtij sektori të lojërave të fatit është një prioritet kombëtar me qëllim dekurajimin e aktivitetit të biznesit të kësaj industrie, Komisioni e miratoi projektligjin me votat pro të të gjithë anëtarëve të pranishëm në mbledhje, sipas variantit integral që i bashkëlidhet raportit.

RELATOR

KRYETAR

Ervin BUSHATI

Erjon BRAÇE



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

PROJEKTLIGJ

Nr. ____/2018

**PËR
DISA SHITESË DHE NDRYSHIME NË LIGJIN NR.155/2015,
“PËR LOJËRAT E FATIT NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË”,
TË NDRYSHUAR**

Në mbështetje të neneve 78 dhe 83, pika 1, të Kushtetutës, me propozimin e Këshillit të Ministrave, Kuvendi i Republikës së Shqipërisë

V E N D O S I:

Në ligjin nr. 155/2015, “Për lojërat e fatit në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, bëhen shtesat dhe ndryshimet, si më poshtë vijon:

Neni 1

Përpara nenit 1, shtohet një nen i ri me këtë përmbajtje:

**“Neni 1
Përgjegjësia e shtetit**

“Organizimi, zhvillimi dhe ndërmjetësimi i lojërave të fatit, basteve sportive dhe llotarisë është përgjegjësi e shtetit.”

Neni 2

Neni 1 numërtohet neni 1/1.

Neni 3

Pas nenit 2, shtohet neni 2/1 me këtë përmbajtje:

“Neni 2/1 **Objektivat e ligjit**

Ky ligj ka dhe këto objektiva:

1. Parandalimin e varësisë ndaj lojërave të fatit, bastëve dhe krijimin e kushteve të përshtatshme për një luftë efektive kundër kësaj varësie.
2. Kontrollin e kësaj varësie në kanale të kufizuara, mbrojtura dhe supervizuara të lojërave të fatit, për të mos lejuar zhvillimin dhe përhapjen e tyre në mënyrë të paligjshme në tregun e zi.
3. Kundërveprimin për të siguruar të rinjtë dhe lojtarët.
4. Sigurimin që lojërat e fatit të kryhen në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe lojtarët të jenë të mbrojtur ndaj praktikave mashtruese të cilat lidhen me krimin.
5. Të parandalojë kërcenimet për integritetin e konkurrencës sportive nëpërmjet verifikimit të veprimtarisë së fiksimit të rezultateve sportive

Për të arritur këto qëllime janë vënë në dispozicion masa të ndryshme kufizuese, ndaj aktivitetit të lojërave të fatit të varësisë, mashtrimit, manipulimit, kriminalitetit.

Neni 4

Në nenin 9, pikat 6 dhe 7 ndryshohen sipas përmbajtjes së mëposhtme:

- “6. Ndalohen reklamat audiovizive për bastet sportive gjatë transmetimit të aktiviteteve sportive kombëtare dhe ndërkombëtare.
7. Ndalohet publiciteti në mediat e shkruara, në shtypin sportiv dhe në faqet sportive të mediave të tjera. Buletinet informativ të organizatorëve nuk përbëjnë publicitet.”

Neni 5

Në nenin 57, bëhet shtesa dhe ndryshimi, si më poshtë vijon:

1. Titulli i nenit bëhet “Bashkëpunimi me strukturat e tjera shtetërore”.
2. Pas pikës 5, shtohet pika 6 me këtë përmbajtje:

“6. Në rastet e konstatimit të shkeljeve sipas dispozitave ndaluese të këtij ligji, me kërkesë të ministrisë përgjegjëse për financat, institucionet shtetërore përkatëse, marrin masat e nevojshme për zbatimin e dispozitave të tij”.

Neni 6

Në nenin 71, bëhen shtesat dhe ndryshimet si më poshtë:

1. Pas pikës 2 shtohen pika 2/1 dhe pika 2/2, me këtë përmbajtje:

“2/1. Organizatorët e kategorive “baste sportive”, “baste për garat në pistë” dhe “lojërat elektronike në distancë” nga shoqëri vendase apo të huaja, do të ushtrojnë aktivitetin e tyre deri në datën 31 dhjetor 2018.

Ndalohen të gjitha aplikimet për pajisjesn me licencë për kategoritë e sipërcituara. Të gjitha aplikimet në proces shqyrtimi, ndërpriten.

2/2. Pas datës 31 dhjetor 2018, asnjë shoqëri nuk mund të vendosë apo të ofrojë lojëra fati, sipas konceptit/funksionimit të VLT-së, përveç kategorive “kazino” dhe “resort kazino”.”

2. Në pikën 3, përcaktimi “të kategorive” zëvendësohet me “të kategorisë”, ndërsa përcaktimet “basteve sportive” dhe “baste për garat në pistë” hiqen.

Neni 7

Ky ligj hyn menjëherë dhe botohet në “Fletoren Zyrtare”.

K R Y E T A R I

GRAMOZ RUÇI