



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

KOMISIONI PËR SIGURINË KOMBËTARE

Tiranë më 05.11.2018
Dokument parlamentar

R A P O R T

Mbi projektligjin *“Për ratifikimin e memorandumit të mirëkuptimit, që ndryshon memorandumin e mirëkuptimit, ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Bashkimit Evropian, për pjesëmarrjen e Republikës së Shqipërisë në Programin e Drejtësisë të Bashkimit Evropian”*.

Drejtuar: Komisionit për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut

Komisioni për Sigurinë Kombëtare, bazuar në nenet 32-36 të Rregullores së Kuvendit, në cilësinë e komisionit për dhënie mendimi shqyrtoi në mbledhjen e datës 05.11.2018 në parim, nen për nen dhe në tërësi, projektligjin *“Për ratifikimin e memorandumit të mirëkuptimit, që ndryshon memorandumin e mirëkuptimit, ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Bashkimit Evropian, për pjesëmarrjen e Republikës së Shqipërisë në Programin e Drejtësisë të Bashkimit Evropian”*.

I. Qëllimi dhe objektivat e projektligjit:

Memorandumi i mirëkuptimit, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Bashkimit Evropian (BE), për pjesëmarrjen e Republikës së Shqipërisë në programin e drejtësisë të Bashkimit Evropian, është nënshkruar më 28 shtator 2016, me përjashtim të përfshirjes në komponentin e këtij programi që lidhet me luftën kundër lëndëve narkotike.

Ky ndryshim i memorandumit të mirëkuptimit synon shtrirjen e fushëveprimit tematik të tij, duke përfshirë edhe objektivin, që lidhet me iniciativa në fushën e politikës së

drogave, konkretisht komponenti “Politika e luftës kundër drogave”, si pjesë e rregullores së BE-së nr.1382/2013 mbi të cilën mbështetet ky Memorandum.

Në veçanti, nëpërmjet këtij ndryshimi, synohet mbështetja e iniciativave në fushën e politikës së drogës mbi bashkëpunimin gjyqësor dhe aspektet e parandalimit të krimit dhe luftën ndaj tij, lidhur ngushtë me objektivin e përgjithshëm të programit të drejtësisë.

Qëllimi afatgjatë i miratimit të këtij projektakti është ofrimi i asistencës për zbatimin e legjislacionit të BE-së në lidhje me: identifikimin dhe vlerësimin e substancave psikoaktive të reja, riintegrimin dhe rehabilitimin e përdoruesve të drogës, duke përfshirë edhe ata që kanë vuajtur dënimin në institucionet e ekzekutimit të vendimeve penale, zhvillimin e metodologjive të përbashkëta të autoriteteve publike, në nivel lokal apo rajonal, dhe shoqërisë civile, me qëllim uljen e numrit të veprave penale të lidhura me drogën, shtimin e aktiviteteve të ndërgjegjësimit, përfshirjen e shoqërisë civile në zbatimin e objektivave të strategjisë dhe planit të veprimit të BE-së për drogën 2013-2020, me qëllim zvogëlimin e pasojave negative.

II. Përmbledhje shpjeguese e projektligjit:

Projektligji është në përputhje me Kushtetutën, me ligjin nr.43/2016, “Për marrëveshjet ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë”, dhe me legjislacionin në fuqi.

Shqipëria, e përfaqësuar nga Ministria e Drejtësisë, ka nënshkruar, më 28 shtator 2016, memorandumin e mirëkuptimit, ndërmjet Bashkimit Evropian dhe Republikës së Shqipërisë për pjesëmarrjen e kësaj të fundit në programin e drejtësisë të Bashkimit Evropian. Ky memorandum është ratifikuar me ligjin nr.11/2017 dhe përfshin 3 komponentë që i përkasin fushës së përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Drejtësisë, ndërkohë që nuk përfshin pjesën e katërt të komponentit që lidhet me politikën e luftës kundër drogave.

Duke qenë se objektivi që lidhet me luftën kundër lëndëve narkotike është pjesë e rregullores së BE-së nr.1382/2013, mbi të cilën mbështetet ky memorandum, nga Ministria e Brendshme, në datën 17.8.2016, me anë të një shkrese drejtuar Komisionit Evropian, u shpreh interesi për t’u përfshirë edhe në pjesën e katërt të komponentit “Politika e luftës kundër drogave”, të programit të drejtësisë të BE-së.

Misioni i Republikës së Shqipërisë pranë Bashkimit Evropian në Bruksel përcolli për kompetencë projektvendimin e Komisionit Evropian, që amendon memorandumin e mirëkuptimit mbi pjesëmarrjen e Shqipërisë në programet e drejtësisë të BE-së, duke shtuar edhe pjesën e katërt të komponentit “Politika e luftës kundër drogave”, e cila ka si pjesë të saj edhe elementin e kontributit financiar.

Mbështetur në kuadrin ligjor për sistemin buxhetor, si dhe në procedurat përkatëse buxhetore të miratuara, likuidimi i këtij detyrimi në një faturë të vetme mund të

realizohet nëse njëra nga ministritë (Ministria e Drejtësisë apo Ministria e Brendshme) disponon fondet e nevojshme në buxhetin e saj të miratuar për realizimin e pagesës së përcaktuar.

Në rastin kur vlera e faturës duhet të përballohet nga të dyja ministritë, sipas shumave të parashikuara në buxhetet e tyre përkatëse, për realizimin e pagesës nga ana e njërit ministri, është i nevojshëm të bëhet rialokimi i fondit përkatës nga buxheti i njërit ministri në buxhetin e ministrit tjetër, i cili miratohet me vendim të Këshillit të Ministrave, sipas kriterëve dhe procedurave përkatëse.

Kontributi financiar që duhet të paguhet nga Shqipëria në buxhetin e përgjithshëm të Bashkimit Evropian, për të marrë pjesë në bashkëpunimin gjyqësor, trajnimin gjyqësor dhe akses në linjat e programit të drejtësisë do të jetë, si më poshtë vijon:

- Për vitin 2017 parashikohen 41674 euro (duke përfshirë 6000 euro për objektivin (d) që i përket Ministrisë së Brendshme);
- Për vitin 2018 parashikohen 43260 euro (duke përfshirë 6000 euro për objektivin (d) që i përket Ministrisë së Brendshme);
- Për vitin 2019 parashikohen 44974 euro (duke përfshirë 6000 euro për objektivin (d) që i përket Ministrisë së Brendshme);
- Për vitin 2020 parashikohen 46662 euro (duke përfshirë 6000 euro për objektivin (d) që i përket Ministrisë së Brendshme).

Efektet financiare për pjesën e katërt të komponentit (d) “Politika e luftës kundër drogave”, që do të mbulohen nga Ministria e Brendshme, janë 6000 euro për secilin vit buxhetor dhe do të përballohen nga buxheti i programit “Policia e Shtetit”.

III. Përfundime:

Në përfundim të diskutimeve, Komisioni për Sigurinë Kombëtare duke vlerësuar rëndësinë e kësaj marrëveshjeje, me shumicën e anëtarëve miraton projektligjin në parim, nen për nen dhe në tërësi.

Relator

Kryetar

Anduel Xhindi

Ermonela (Felaj) VALIKAJ