



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut

Dokument Parlamentar
Tiranë, më 20.11.2018

RAPORT PËR PROJEKTLIGJIN “PËR DISA SHTESA DHE NDRYSHIME NË LIGJIN NR.10018, DATË 13.11.2008, “PËR AVOKATURËN E SHTETIT”

I. Hyrje

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në cilësinë e komisionit përgjegjës, në mbledhjet e datave 31.10.2018 dhe 20.11.2018 mori në shqyrtim projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 10018, datë 13.11.2008, “Për avokaturën e shtetit”, propozim i deputetit Alket Hyseni.

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut caktoi relator për shqyrtimin e këtij projektligji deputeten Klotilda Bushka (Ferhati).

Projektligji është paraqitur nga grupi i ekspertëve në Komisionin e Posaçëm, në mbledhjen e datës 16.12.2016, si pjesë e paketës së 27 projektligjeve të hartuara në kuadrin e reformës në drejtësi, pjesë e shtyllës së profesioneve të lira. Bazuar në vendimin 97/2016 të Kuvendit të Shqipërisë, ky projektligji i ka kaluar për shqyrtim Komisionit për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut.

Në mbledhjet e Komisionit për të diskutuar dhe paraqitur propozime për projektligjin ishin të pranishëm, z. Artur Metani, Avokat i Përgjithshëm i Shtetit dhe përfaqësues të këtij institucioni, znj. Gelardina Prodani Sekretare e Përgjithshme e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë dhe përfaqësues të kësaj ministrie, z. Periand Teta përfaqësues i Ministrisë së Drejtësisë, z. Grzegorz Borkowski, ekspert i Nivelit të Lartë pranë misionit EURALIUS dhe znj. Antuen Skënderi eksperte vendase pranë këtij misioni.

II. BAZA KUSHTETUESE E PROJEKTLIGJIT

Projektligji i paraqitur për shqyrtim është propozim deputeti, sipas përcaktimeve të neneve 78, 81, pika 1 dhe 83, pika 1, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë dhe shoqërohet me relacionin përkatës sipas nenit 68 të Rregullores së Kuvendit.

Nga analiza e nenit 81, pika 2, të Kushtetutës dhe përmbajtjes konkrete të këtij projektligji rezulton se fusha që rregullon ky projektligj nuk përfshihet në çështjet që trajton kjo dispozitë kushtetuese, e për pasojë miratimi i këtij projektligji i nënshtrohet rregullit të përgjithshëm për sa i përket shumicës.

III. QËLLIMI DHE RISITË E PROJEKTLIGJIT

Nëpërmjet shtesave dhe ndryshimeve të propozuara në këtë projektligj synohen të rregullohen një sërë problematikash dhe vakumesh ligjore të hasura gjatë një përvojë pune 15 vjeçare në Institucionin e Avokaturës së Shtetit.

Institucioni i Avokaturës së Shtetit është ngritur në vitin 1999 me miratimin e ligjit nr.8551, datë 18.11.1999, "Për avokaturën e Shtetit". Në kohën e krijimit të Avokaturës së Shtetit, organet shtetërore nuk ishin të detyruara të kërkonin këshillim juridik nga Avokatura e Shtetit. Kërkimi i përfaqësimit ligjor nga Avokatura e Shtetit ishte i detyrueshëm për institucionet publike vetëm pas përfundimit të gjyqimit në shkallë të parë. Në vitin 2006, Avokatura e Shtetit pësoi disa ndryshime, duke kaluar nga varësia e Kryeministrit në varësi të Ministrit të Drejtësisë.

Institucioni i Avokaturës së Shtetit ndryshoi rrënjësisht në vitin 2008 me hyrjen në fuqi të ligjit nr. 10018, datë 13.11.2008, "Për Avokaturën e Shtetit", i cili u hartua mbi modelin e Avokaturës së Përgjithshme të Shtetit të Mbretërisë së Spanjës.

Analiza e Sistemit të Drejtësisë e miratuar nga Komisioni i Posaçëm "Për reformën në Sistemin e Drejtësisë" me vendimin nr.14, datë 30.7.2015, ka evidentuar një sërë problematikash sa i takon të mënyrës së funksionimit të këtij institucioni të cilat konsistojnë në:

- a. Mangësi në zbatimin efektiv të "parimit të ekskluzivitetit" që lidhet posaçërisht me kompetencat e Avokatit të Shtetit për këshillimin dhe përfaqësimin e organeve të administratës publike dhe enteve publike. Asistenca e Avokaturës së Shtetit shpesh kërkohet me vonesë nga autoritetet shtetërore.
- b. Mossankionimin e qartë të "Statusit të Avokatëve të Shtetit" që, ka ndikuar negativisht në qëndrueshmërinë, cilësinë dhe vazhdueshmësinë normale të ushtrimit të funksioneve të tyre.
- c. Mosparashikimi i qartë i rasteve të detyrueshme për këshillim paraprak të organit të administratës publike me Avokaturën e Shtetit. Praktika administrative nuk është e unifikuar në këtë drejtim për shkak të mungesës së specifikimit të rasteve të detyrueshme për këshillim paraprak. Ndërkohë ka lindur si domosdoshmëri përfshirja në këshillimin paraprak të detyrueshëm të kontratave publike për kryerje punimesh, furnizim mallrash apo furnizim shërbimesh, duke patur në vëmendje rastet kur kontratat e shërbimeve dhe furnizimeve kanë një vlerë të madhe financiare dhe sigurisht një impakt të konsiderueshëm për institucionet.
- d. Mungesën e një rregullim më efikas dhe funksional sa i përket përfaqësimit të Republikës së Shqipërisë nga Avokatura e Shtetit përpara Gjykatës Europiane të të Drejtave të Njeriut dhe përpara Gjykatave të Arbitrazhit.
- e. Lëvizjet e vazhdueshme dhe dështimi për të krijuar një traditë të vërtetë të cilësisë institucionale dhe profesionale ka çuar në cilësi të ulët të shërbimeve të Avokaturës së Shtetit.

Për adresimin e problematikave dhe gjetjeve të evidentuar nga Analiza e Sistemit të Drejtësisë, në Strategjinë e Reformës në Sistemin e Drejtësisë dhe Planin e saj të Veprimit është

parashikuar *Fuqizimi i rolit të Avokaturës së Shtetit për përfaqësimin e interesave pasurorë të shtetit nëpërmjet masave të mëposhtme:*

- a. Forcimin e asistencës së Avokaturës së Shtetit për organet shtetërore, nëpërmjet këshillimit në procedurat paraprake të hartimit dhe lidhjes së kontratave nga institucionet publike.
- b. Rritjen e kapaciteteve të avokatëve të shtetit me anë të trajnimeve fillestare specifike dhe të intensifikuara duke siguruar një nivel fillestar arsimimi për avokatët e shtetit në të njëjtin nivel si avokatët privatë si dhe vazhdimin e specializimit dhe kualifikimit të tyre në fushat përkatëse.
- c. Parashikimin e garancive ligjore për avokatët e shtetit lidhur me qëndrueshmërinë, cilësinë dhe vazhdueshmërinë në ushtrimin e funksioneve të tyre duke përcaktuar statusin e avokatëve të shtetit në mënyrë përfundimtare si dhe duke e lidhur këtë status me profesione të tjera ligjore të ngjashme.
- d. **Riorganizimin e Zyrës së Avokaturës së Shtetit duke marrë në konsideratë vendosjen e kësaj zyre pranë Zyrës së Kryeministrit dhe parashikimin e një skeme të veçantë pagash në përputhje me kualifikimin e avokatëve të shtetit.**

Praktika unifikuese e Gjykatës së Lartë, por edhe jurisprudenca e Gjykatës Kushtetuese kanë theksuar rolin e Avokaturës së Shtetit, në përfaqësimin dhe mbrojtjen e interesave të shtetit. Në vendimin unifikues nr.13/2004, Gjykata e Lartë shprehet se Avokatura e Shtetit gëzon të njëjtat të drejta si palët në proces, mosrespektimi i të cilave gjatë procesit gjyqësor, sjell si pasojë shkeljen e parimit të procesit të rregullt ligjor dhe përbën shkelje të rëndë procedurale duke u bërë shkak për prishjen e vendimeve të gjykatave. Ky është dhe qëndrimi i mbajtur prej Gjykatës Kushtetuese në vendimin e saj nr.26/2014.

IV. PROÇESI I HARTIMIT DHE KONSULTIMIT TË PROJEKTLIGJIT

Për përgatitjen e këtij projektligji u ngrit grupi i punës i përbërë nga ekspertë të nivelit të lartë dhe ekspertë të sekretariatit teknik si dhe grupi i konsultimeve Think Tank me përfaqësues nga Ministria e Drejtësisë, Gjykata e Lartë dhe përfaqësues të Avokaturës së Shtetit, nën asistencën e misionit EURALIUS.

Në fillim të procesit të draftimit të këtij projektligji është përgatitur një vlerësim paraprak ku është parashikuar një përmbledhje e ndërhyrjeve të propozura, arsyetimin e nevojshmërisë së këtyre ndërhyrjeve dhe standardet ndërkombëtare ku do të mbështeten. Grupi i punës dhe grupi i konsultimeve Think Tank kanë zhvilluar disa takime, ku janë diskutuar ndryshimet e propozuara në projektligjin për avokaturën e shtetit.

Në funksion të transparencës dhe gjithëpërfshirjes, projektligji është përcjellë nga Komisioni i Ligjeve për konsultim pranë ministrive të linjës, institucioneve të fushës, grupeve të interesit, organizatave të shoqërisë civile etj.

Në datën 07.02.2017 projektligji është diskutuar në tryezën e konsultimit të organizuar për këtë qëllim.

Pas përfshirjes së kësaj nisme ligjore, në Programin e Punës dhe në Kalendarin e Punimeve të Kuvendit, Komisioni i Ligjeve bazuar në parashikimet e 82 të Kushtetutës ka përcjellë projektligjin për mendim pranë Këshillit të Ministrave. Njëkohësisht, nisma ligjore është dërguar për mendim edhe pranë institucioneve të ndryshme si: Avokati i Popullit, Prokuroria e Përgjithshme, Shkolla e Magjistraturës; grupeve të interesit si: Shoqata e Gjyqtarëve, Unioni i gjyqtarëve; institucioneve ndërkombëtare si: OSBE, Këshilli i Evropës

dhe misioni EURALIUS si dhe organizatave të shoqërisë civile që veprojnë në fushën e drejtësisë si: Qendra “Res Publica”, Fondacioni SOROS dhe Komiteti i Helsinkit.

Në mbyllje të procesit të konsultimit, komentet dhe sugjerimet e paraqitura gjatë, u morën në shqyrtim nga një grup pune i përbërë nga përfaqësues të Avokaturës së Shtetit, të Ministrisë së Drejtësisë, nën asistencën e ekspertëve të misionit EURALIUS.

V. ÇËSHTJET E DISKUTUARA NË KOMISION

Gjatë prezantimit të projektligjit në parim, propozuesi dhe relatori u fokusuan tek domosdoshmëria e ndryshimit të ligjit aktual për avokaturën e shtetit me qëllim:

- i. adresimin e problematikave të evidentuara në analizën e sistemit të drejtësisë;
- ii. sigurimin e përmbushjes së misionit të avokaturës së Shtetit, në mbrojtje të interesave të shtetit dhe forcimin e shtetit të së drejtës;
- iii. pasqyrimin të praktikave më të mira, për sa i takon procedurës së ekzekutimit të vendimeve të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut në reflektimit edhe të komenteve të Këshillit të Evropës;
- iv. parashikimin e garancive ligjore për avokatët e shtetit lidhur me qëndrueshmërinë, cilësinë dhe vazhdueshmërinë në ushtrimin e funksioneve të tyre duke përcaktuar statusin e avokatëve të shtetit në mënyrë përfundimtare.

Në vazhdim të diskutimit në Komision, në fillim të shqyrtimit nën për nën të kësaj nisme ligjore, relatori sqaroi anëtarët e Komisionit se në dakordësi me propozuesin, është konkluduar në një variant të unifikuar, të propozimeve të nismëtarit dhe relatorit, duke qenë se pas procesit të konsultimit u bë e nevojshme propozimi i ndryshimeve në dispozitat e variantit të depozituar si dhe propozimi i disa neneve të reja, me qëllim përmirësimin e mëtejshëm të nismës.

Një vëmendje e veçantë i është kushtuar ngritjes së një mekanizmi kombëtar për zbatimin e vendimeve të formës së prerë dhe vendimeve të ndërmjetme të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut, përcaktimit të rolit të Avokaturës së Shtetit në zbatimin e vendimeve të GJEDNJ si dhe saktësisht të procedurave të ekzekutimit të këtyre vendimeve. Në këtë aspekt në tekstin e projektligjit janë reflektuar formulimet dhe sugjerimet e ardhura nga ekspertët e misionit EURALIUS dhe ekspertët e Këshillit të Evropës.

Gjatë shqyrtimit të këtij projektligji në Komision, diskutimi u fokusua në këto çështje kryesore:

A. Ndryshimi i varësisë institucionale të Avokaturës së Shtetit.

Projektligji i depozituar dhe i miratuar në Komisionin përgjegjës për çështjet ligjore parashikon ndryshimin e varësisë institucionale të Avokaturës së Shtetit, nga Ministria e Drejtësisë tek Kryeministri. Në këtë këndvështrim bazuar në konkluzionet e Dokumentit Analitik të Reformës në Sistemin e Drejtësisë, objektivat e përcaktuar në planin e Veprimit për Reformën e Sistemit të Drejtësisë, por edhe në kuadrin ligjor në fuqi, vlerësohet se ndryshimi në mënyrën e organizimit të Avokaturës së Shtetit, për sa i takon varësisë institucionale të tij do të ndikojë në:

- i. rritjen e nivelit të përfaqësimit, pavarësisë dhe autoritetit të Avokaturës së Shteti, kjo bazuar edhe në statusin e ri, që parashikohet t'i jepet avokatëve të

- shtetit në mbështetje të nivelin e kërkuar të formimit të tyre profesional sipas parashikimeve të ligjit nr. 115/2016.
- ii. forcimin e autoritetit të këtij organi për të këshilluar ministri të tjera dhe njëkohësisht për të realizuar delegimet. Kjo në konsideratë të fushës së veprimtarisë së Avokaturës së Shtetit, si organ përgjegjës për mbrojtjen e interesave pasurore të të gjithë institucioneve shtetërore dhe të kuptimit të parimit të delegimit referuar parashikimeve të Kodit të Procedurave Administrative.
- iii. shkurtimi i hallkave të panevojshme dhe që vonojnë proceset e Avokaturës së Shtetit duke ndikuar në zgjidhjen e problematikave të cilat janë vërejtur në veprimtarinë e këtij institucioni dhe në rezultatet e tij në kuadër të mbrojtjes së interesave pasurorë të shtetit, në veçanti në procedurat e propozimit të projektvendimeve për ekzekutimin e vendimeve të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut.

Ndryshimi i varësisë institucionale të institucionit të Avokaturës së Shtetit, nga institucion i varësisë së Ministrisë së Drejtësisë në institucion në varësi të Kryeministrit, bën të nevojshëm reflektimin e këtij ndryshimi edhe në shtojcat përkatëse të projektligjit „Për buxhetin e vitit 2019“, ku janë parashikuar programet dhe shpenzimet e ministrive dhe institucioneve të tjera buxhetore, duke bërë transferimin e fondeve të parashikuara për Avokaturën e Shtetit nga buxheti i Ministrisë së Drejtësisë, në buxhetin e Kryeministrit. Në këtë aspekt pas miratimit në seancë plenare të projektligjit “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 10018, datë 13.11.2008, “Për avokaturën e shtetit“, do t’i kërkohej komisionit përgjegjës për ekonominë dhe financat reflektimi i këtij ndryshimi në projektligjin “Për buxhetin e vitit 2019“.

B. Parashkimi për herë të parë në përmbajtjen e këtij projektligji të procedurave për ekzekutimin e vendimeve të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut.

Përcaktimi i rregullave për ekzekutimin e vendimeve të Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut (GJEDNJ), me qëllim përmbushjen e detyrimeve, që burojnë nga Konventa Evropiane e të Drejtave të Njeriut si dhe shmangien e pasojave financiare në buxhetin e shtetit, që mund të lindin nga vonesat në ekzekutimin e vendimeve të GJEDNJ përbën risinë më të rëndësishme të këtij projektligji.

Në këtë aspekt, bazuar në rekomandimet e ekspertëve të misionit EURALIUS si dhe të ekspertëve të Këshillit të Evropës, varianti integral i projektligjit prezanton një kapitull të veçantë i cili synon të adresojë Rekomandimin (2008)2 të Komitetit të Ministrave të Këshillit të Evropës, i cili i parashikon që shtete anëtare duhet të kenë kapacitetet e nevojshme për ekzekutimin e shpejtë dhe efektiv të vendimeve të GJEDNJ. Vlen për t’u theksuar që në tërësi ky Kre, është konsultuar edhe me Departamentin e Mbikëqyrjes së Ekzekutimit të vendimeve pranë Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut, i cili ka paraqitur komente me shkrim nëpërmjet komunikimit me misionin EURALIUS. Në këtë aspekt, Kreu i dedikuar për ekzekutimin e vendimeve të GJEDNJ-së synon të rregullojë:

- i. procedurën për ekzekutimin e vendimeve të GJEDNJ-së, me qëllim rritjen e efikasitetit dhe efektivitetit;
- ii. rolin e Avokaturës së Shtetit, në cilësinë e institucionit kompetent për iniciimin e procedurave të ekzekutimit të vendimeve të GJEDNJ-së dhe mbikëqyrjen e ekzekutimit të këtyre vendimeve;

- iii. përcaktimin e detyrave të secilit institucion përgjegjës për ekzekutimin e vendimeve të formës së prerë të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut duke parashikuar në këtë aspekt edhe afate specifike veprimi nga secili institucion;
- iv. procedurën e kryerjes së pagesës për vendimet e GJEDNJ-s që parashikojnë kompensime financiare duke siguruar një mekanizëm efektiv, që parandalon vonesat dhe burokracitë në procedurën e ekzekutimit;
- v. parashikimin e llojeve të masave parandaluese që duhet të ndërmerren nga autoritetet kombëtare në rastin e konstatimit të shkeljeve të Konventës;
- vi. ngritjen e një Këshilli Konsultativ, që do të asistojë Avokaturën e Shtetit në përmbushjen e rolit të saj si propozuese e masave të përgjithshme parandaluese;
- vii. rolin monitorues të Kuvendit të Shqipërisë në procesin e ekzekutimit të vendimeve të GJEDNJ.

C. Sanksionimi i të drejtave dhe privilegjeve në ushtrimin e detyrës së avokatëve të shtetit.

Komisioni i ligjeve analizoi me kujdes të veçantë, garancitë ligjore të parashikuara në ushtrimin e funksionit të avokatit të shtetit. Në këtë kuadër diskutime pati në lidhje me ruajtjen e statusit të avokatëve të shtetit, të cilët largohen për një periudhë tre-vjecare nga funksioni i avokatit të shtetit, për ushtrimin e detyrave në struktura juridiko-profesionale të Kryeministrit apo Ministrit të Drejtësisë, apo pranë administratës të Gjykatës së Lartë apo Gjykatës Kushtetuese. Në këtë kuadër relatorja sqaroi anëtarët e komisionit se të gjitha garancitë ligjore të parashikuar për avokatët e shtetit, synojnë të sigurojnë qëndrueshmërinë, cilësinë dhe vazhdueshmësinë normale të ushtrimit të funksioneve të avokatëve të shtetit si dhe janë të lidhura thelbësisht me nivelin dhe fazat e formimit, që duhet të ketë një kandidat për avokat shteti referuar përcaktimeve të ligjit 115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”.

D. Pagat dhe shpërblimet e avokatëve të shtetit

Në variantin integral të projektligjit, janë parashikuar ndryshime të rëndësishme në nenin 27 të ligjit aktual duke përcaktuar, një nivel të ri të pagave për institucionin e Avokaturës së Shtetit. Relatorja sqaroi anëtarët e komisionit se niveli i propozuar i pagave vërtet sjell një rritje në krahasim me nivelin aktual por është në përpjesim të drejtë me:

- i. përgjegjësitë e këtij institucioni për mbrojtjen e interesave pasurore të shtetit jo vetëm përpara gjykatave kombëtare por edhe përpara gjykatave të arbitrazhit;
- ii. zgjerimin e rrethit të institucioneve, për të cilat Avokatura ofron aistencë juridike;
- iii. nivelin e formimit dhe përgatitjes profesionale të kërkuar për t`u emëruar avokat shteti në kuadër të detyrimeve të përcaktuara nga ligji nr. 115/2016;
- iv. standardet e kërkuara në objektivat e strategjisë së reformës në sistemin e drejtësisë ku parashikohet përcaktimi i një skeme të re pagash në përputhje me nivelin e kualikimit të avokatëve të shtetit.

Modeli i propozuar i pagave të cilat janë përlllogaritur në raport me pagën e Kryeministrit për Avokatin e Përgjithshëm të Shtetit dhe për nivelet e tjera të avokaturës së shtetit në raport me pagën e Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit, ka marrë si referencë modelin e sanksionuar në ligjin nr. 9584/2006 për përlllogaritjen e pagave të institucioneve të pavarura.

Disa anëtarë të komisionit vlerësuan se statusi financiar i avokatëve të shtetit, nuk duhet të jetë pjesë e parashikimeve të këtij projektligji, por e ligjit kuadër, që do të rregullojë pagat e të gjithë funksionarëve publikë. Përfaqësuesja e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë në parim u shpreh dakord me raportet e propozuara të nivelit të pagave, por kërkoj që çështja e trajtimit financiar të avokatëve të shtetit, të mos rregullohej në këtë ligj, por të rregullohej me vendim të Këshillit të Ministrave, siç parashikohet aktualisht.

Duke vlerësuar shqetësimin parimor të ngritur për ruajtjen e hierarkisë së piramidës së pagave, Komisioni, me qëllim adresimin e objektivave të evidentuara në Strategjinë e Reformës në Sistemin e Drejtësisë, sigurimin e mirëfunksionimit të institucionit në kuadër të përgjegjësisë që i janë ngarkuar, vendosi të miratojë sistemin e ri të pagave të propozuar nga relatori në variantin integral të projektligjit.

VI. PËRMBLEDHJE E NDRYSHIMEVE TË MIRATUARA NË KOMISION

Shtesa dhe ndryshimet e miratuara në varianti integral e përbashkët, në ligjin nr. 10018, datë 13.11.2008, “Për avokaturën e shtetit”, paraqiten si më poshtë vijon:

1. Qartësimi dhe sanksionimi i saktë i këtij parimit të ekskluzivitetit në dhënien e asistencës juridike, me qëllim realizimin e një përfaqësimi dhe mbrojtje sa më efektive të interesave pasurorë të shtetit si dhe do të unifikimin e praktikave dhe qëndrimet e ndryshme, të cilat janë hasur shpesh herë për çështje të njëjta. Në këtë kuadër, projektligji parashikon që: “personi juridik bashkëpunon me avokatin e shtetit dhe merr pjesë në procesin gjyqësor në të cilin është palë ndërgjyqëse. Avokati i shtetit në cilësinë të përfaqësuesit ligjor të personit juridik vendos lidhur me qëndrimin dhe mbrojtjen e çështjes, si dhe bën përfaqësimin në gjykim”.
2. Saktësimi i rolit të Avokaturës së Shtetit si përfaqësuese e Republikës së Shqipërisë në Gjykatën Evropiane për të Drejtat e Njeriut, nëpërmjet agjentit qeveritar dhe bashkëagjentëve.
3. Ngritjen e Kolegjit të Avokaturës së Shtetit, si organ kolegjal pranë Avokaturës së Shtetit, i cili jep këshilla për çështje të një rëndësisë së vacantë për interesat e shtetit dhe miraton strategjinë e mbrojtjes për këto raste si dhe jep udhëzime për bashkërendimin e çështjeve në kuadër të dhënies së asistencës juridike.
4. Përcaktimin e saktë të rasteve të detyrueshme për këshillim paraprak të organit të administratës publike me Avokaturën e Shtetit, i cili synon reduktimin apo eliminimin e dëmeve financiare si pasojë e marrdhënieve kontraktuale nga njëra anë si dhe unifikimin e praktikës administrative në këtë drejtim.
5. Harmonizimin e parashikimeve të këtij projektligjit me ligjin nr. 98/2017 “Për tarifat gjyqësore në Republikën e Shqipërisë”, lidhur me të drejtën e avokaturës së shtetit për t’u përjashtuar jo vetëm nga tarifat gjyqësore por edhe nga shpenzimet gjyqësore.
6. Parashikimin e një Kreu të veçantë që detajon procedurën e ekzekutimit të vendimeve të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut duke saktësuar rolin e Avokaturës së Shtetit, veprimet që duhet të kryhen nga cdo institucion përgjegjës për ekzekutimin, afatet procedurale të bashkëpunimit ndër-institucional, dhe rolin monitorues të Kuvendit, me qëllim përmbushjen e detyrimeve që rrjedhin nga KEDNJ për ekzekutimin e vendimeve të gjykatës në përputhje me afatet e caktuara prej saj.
7. Në kuadër të parimit të ligjshmërisë janë specifikuar në mënyrë shteruese rastet e lirimit dhe shkarkimit nga detyra të Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit.
8. Përcaktimi i qartë i kushteve për t’u emëruar avokat shteti, në këndështrim të harmonizimit me kërkesat e ligjit 115/2016 « Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë ». Ndërkohë që rregulla të hollësishme në lidhje me konkurimin, formimin

fillestar dhe vazhdues, stazhin profesional numrin e të trajnuarve dhe kurset e trajnimit do të përcaktohen me marrëveshje bashkëpunimi ndërmjet Drejtorit të Shkollës së Magjistraturës dhe Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit.

9. Përcaktimin e një skeme të re të trajtimit financiar për institucionin e Avokaturës së Shtetit, e cila synon jo vetëm të adresojë standardet e kërkuara në objektivat e strategjisë së reformës në sistemin e drejtësisë, por edhe të sigurojë përfshirjen në këtë institucion të personave që gëzojnë kapacitetet e nevojshme profesionale për përmbushjen e misionit thelbësor të Avokaturës së Shtetit që është mbrojtja e interesave pasurorë të shtetit.
10. Saktësimin e procedurave dhe mënyrës së funksionimit të Komisionit të Disiplinës.
11. Në funksion të parimit të sigurisë juridike, projektligji parashikon dispozitat kalimtare për të siguruar vijimësinë normale të funksionimit të institucionit dhe përmbushjen e detyrave prej tij, deri në daljen e grupit të parë të kandidatëve, që përfundojnë programin e formimit fillestar nga Shkolla e Magjistraturës.

VII. PËRFUNDIME

Në përfundim, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, konstatoi se :

- Në aspektin ligjor, projektligji është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi;
- Në aspektin procedural, projektligji është paraqitur në përputhje me Rregulloren e Kuvendit;

dhe pasi e shqyrtoi projektligjin në parim, nen për nen dhe në tërësi, me shumicën e votave të anëtarëve të pranishëm miratoi projektligjin, sipas tekstit integral bashkëlidhur këtij raporti.

RELATOR

KRYETAR

KLOTILDA BUSHKA (FERHATI)

ULSI MANJA



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI
PROJEKTLIGJ
Nr. ____/2018

**“PËR DISA SHTESA DHE NDRYSHIME NË LIGJIN NR. 10018, DATË 13.11.2008,
“PËR AVOKATURËN E SHTETIT”**

Në mbështetje të neneve 78, 81 pika 1 dhe 83, pika 1, të Kushtetutës, me propozimin e një deputeti,

KUVENDI
I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

VENDOSI:

Në ligjin nr. 10018, datë 13.11.2008, “Për Avokaturën e Shtetit”, bëhen këto shtesa dhe ndryshime:

Neni 1

Në nenin 2, bëhen këto ndryshime:

1. Në pikën 1, fjalët “Ministrit të Drejtësisë”, zëvendësohen me fjalën “Kryeministrit”.
2. Pika 2, ndryshohet si më poshtë:
“2. Avokatura e Shtetit është institucion qendror i administratës publike, i ngarkuar ekskluzivisht për dhënie të asistencës juridike. Asistenca juridike përfshin shërbimin këshillimor dhe të përfaqësimit dhe jepet ekskluzivisht nga avokatët e shtetit për personat juridik dhe sipas funksioneve të përcaktuara në nenin 5 të këtij ligji.”
3. Pika 4, ndryshohet si më poshtë:
“4. Avokatura e Shtetit financohet nga buxheti i shtetit dhe nga burime të tjera të ligjshme.”

Neni 2

Në nenin 3, pas fjalëve “të efikasitetit” shtohen fjalët “të konfidencialitetit”.

Neni 3

Në nenin 4, bëhen këto shtesa dhe ndryshime:

1. Në pikën 2, pas shkronjës “ç)” shtohet shkronja “d)” me këtë përmbajtje:
“d) Kolegji i Avokaturës së Shtetit”.
2. Në pikën 3, shkronja “b)”, pas fjalëve “avokatët e shtetit” shtohen fjalët “ose zyrat e Avokaturës së Shtetit”.
3. Në pikën 5, fjalët “Ministrit të Drejtësisë”, zëvendësohen me fjalët “Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit”.
4. Pika 6, shfuqizohet.
5. Pika 7, ndryshohet si më poshtë:

“7. Marrëdhëniet ndërmjet Avokaturës së Shtetit dhe personave juridik të përcaktuar në nenin 5 të këtij ligji, roli i avokatit të shtetit në gjykim, si edhe normat procedurale të posaçme përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave.”.

Neni 4

Në nenin 5, bëhen këto shtesa dhe ndryshime:

1. Në pikën 1, bëhen këto ndryshime dhe shtesa:
 - a. Në shkronjën “a” shprehja “të organeve të administratës shtetërore qendrore dhe të enteve publike” zëvendësohet me shprehjen “të personave juridik të parashikuar në këtë nen”.
 - b. Pas shkronjës “ë)” shtohet shkronja “f)” me këtë përmbajtje:
“f) mbi bazën e kërkesës së Kryeministrit, jep mendim për projektakte që lidhen me veprimtarinë e organeve të administratës publike.”.
2. Pas pikës 1, shtohet pika 1/1 me këtë përmbajtje:

“1/1. Avokatura e Shtetit ofron asistencë juridike, sipas parashikimeve të këtij ligji, për personat juridikë të mëposhtëm:
 - a) Institucionet shtetërore;
 - b) Entet publike;
 - c) Shoqëritë e krijuara ose që veprojnë sipas ligjit për tregtarët dhe shoqëritë tregtare, ku aksioneri shtetëror ka të drejtë të emërojë shumicën e anëtarëve të organeve drejtuese të shoqërisë ose zotëron më shumë se gjysmën e aksioneve apo kuotave.Personi juridik bashkëpunon me avokatin e shtetit dhe merr pjesë në procesin gjyqësor në të cilin është palë ndërgjyqëse. Personi juridik vë në dispozicion të avokatit të shtetit çdo informacion të dhënë, apo dokumentacion që disponon, si dhe qëndrimin e tij me shkrim mbi çështjen në gjykim. Avokati i shtetit në cilësinë përfaqësuesit ligjor të personit juridik vendos lidhur me qëndrimin dhe mbrojtjen e çështjes, si dhe bën përfaqësimin në gjykim.”.

3. Në pikën 2, pas shkronjës “c)” shtohet shkronja “ç)”, me këtë përmbajtje:

“ç) për hartimin e akteve dhe marrëveshjeve ndërkombëtare të të drejtës publike dhe çështjeve gjyqësore që lidhen me këto procese, përveç kur parashikohet ndryshe në këtë ligj.”

Neni 5

Në nenin 6, bëhen këto shtesa dhe ndryshime:

1. Në shkronjat “ë)”, “g)”, “gj)” fjalët “Ministrit të Drejtësisë”, zëvendësohen me fjalën “Kryeministrit”.
2. Në shkronjën “f)”, fjalët “Ministrit të Drejtësisë dhe nëpërmjet tij”, shfuqizohen.
3. Shkronja “h)”, ndryshon si më poshtë:

“h) përfaqëson, për shkak të detyrës, Republikën e Shqipërisë në Gjykatën Evropiane për të Drejtat e Njeriut, në cilësinë e agjentit qeveritar”.

4. Pas shkronjës “j)” shtohet shkronja “k)” me këtë përmbajtje:

“k. miraton rregulloren e brendshme të funksionimit të Avokaturës së Shtetit.”

Neni 6

Në nenin 9, bëhen këto ndryshime dhe shtesa:

1. Pika 2, fjalja e dytë ndryshohet si më poshtë:

“2. Njëri ose disa prej avokatëve të shtetit të kësaj zyre, emërohen nga Avokati i Përgjithshëm i Shtetit, si përfaqësues ligjorë të Republikës së Shqipërisë në Gjykatën Evropiane për të Drejtat e Njeriut, në rolin e bashkë agjentëve.”.

2. Pika 3, ndryshohet si më poshtë:

“3. Avokati i Përgjithshëm i Shtetit, apo përfaqësuesit e Republikës së Shqipërisë si bashkë agjentë gjatë ushtrimit të funksionit të Agjentit të Qeverisë Shqiptare, pranë Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut ndihmohen nga juristë.”.

3. Pika 4, ndryshohet si më poshtë:

“4. Pranë misionit të përhershëm të Republikës së Shqipërisë në Këshillin e Evropës, me propozimin e përfaqësuesit/përfaqësuesve ligjorë dhe miratimin e Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit, caktohet një ose disa juristë, si përfaqësues të përhershëm pranë Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut, të cilët veprojnë në emër të përfaqësuesit/përfaqësuesve ligjorë të Republikës së Shqipërisë, pranë Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut.”.

4. Pas pikës 5, shtohet pika 5/1, me këtë përmbajtje:

“5/1. Në rast arbitrazhi ndërkombëtar në fushën e investimeve, ku palë është Republika e Shqipërisë, organi i interesuar, sipas këtij ligji, konsiderohet ministria përgjegjëse, e cila mbulon shpenzimet e nevojshme për përfaqësimin dhe mbrojtjen e interesave të Republikës së Shqipërisë. Kur kjo nuk mund të identifikohet, organi i interesuar konsiderohet ministria përgjegjëse për investimet e huaja.”.

Neni 7

Pas nenit 10, shtohet neni 10/1 me këtë përmbajtje:

“Neni 10/1 Kolegji i Avokaturës së Shtetit

1. Kolegji i Avokaturës së Shtetit përbëhet nga Avokati i Përgjithshëm i Shtetit, i cili kryeson Kolegjin, si dhe nga gjashtë avokatë të shtetit të zgjedhur për dy vjet nga Avokati i Përgjithshëm i Shtetit.

2. Kolegji i Avokaturës së Shtetit ushtron këto detyra:

a) Jep këshilla për çështje të një rëndësie të veçantë për interesat e shtetit dhe miraton strategji të mbrojtjes për këto raste;

b) Jep udhëzime të përgjithshme për bashkërendimin dhe trajtimin e çështjeve në kuadër të dhënies së asistencës juridike;

c) Zgjidh, pasi ka dëgjuar të interesuarit, papajtueshmërisë së opinioneve që lindin në trajtimin e çështjeve gjyqësore në proces dhe këshillimeve, ndërmjet avokatëve që ushtrojnë funksione drejtuese dhe atyre të ngarkuar me ndjekjen e çështjeve;

d) Ushtron çdo detyrë tjetër të parashikuar në këtë ligj.

3. Mbledhjet e Kolegjit të Avokaturës së Shtetit janë të vlefshme kur janë të pranishëm më shumë se gjysma e anëtarëve, me përjashtim të rasteve kur Avokati i Përgjithshëm i Shtetit, për shkak të rëndësisë së çështjes, kërkon që në mbledhje të jenë të pranishëm të gjithë anëtarët e Kolegjit. Një nga anëtarët e Kolegjit zgjidhet relator për çështjen. Në mbledhjet e Kolegjit mund të thirret për të dhënë shpjegime avokati i shtetit i ngarkuar me çështjen që do të shqyrtohet.

4. Me kërkesën e Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit, kur vlerësohet e nevojshme, Kolegji mund të ftojë përfaqësues të personave juridike të parashikuar në nenin 5 të këtij ligji, të cilët marrin pjesë pa të drejtë vote.

5. Vendimet e Kolegjit të Avokaturës së Shtetit, miratohen me shumicën e anëtarëve dhe janë detyruese për avokatët e shtetit. Në rast barazie të votave, vota e Kryetarit është vendimtare.

6. Kriteret, procedura e përzgjedhjes së anëtarëve të Kolegjit të Avokaturës së Shtetit, si dhe rregulla të hollësishme për organizimin dhe funksionimin e tij, përcaktohen në rregulloren e brendshme të funksionimit të Avokaturës së Shtetit.”.

Neni 8

Në nenin 11, bëhen ndryshimet e mëposhtme:

1. Në pikën 1, fjalët “institucioneve shtetërore dhe enteve publike” zëvendësohet me fjalët “personave juridik sipas nenit 5 të këtij ligji”.
2. Në pikën 6, fjalët “Ministri i Drejtësisë” zëvendësohen me fjalët “Këshilli i Ministrave”.

Neni 9

Në nenin 12, bëhen këto shtesa dhe ndryshime:

1. Titulli i nenit ndryshohet si më poshtë:
“Avokatët e Shtetit dhe zyrat e Avokaturës së Shtetit pranë ministrive”.
2. Pika 1, ndryshohet si më poshtë:

“1. Pranë ministrive krijohen zyra me një ose disa avokatë shteti, të cilët ushtrojnë funksione këshillimore dhe përfaqësimi, sipas parashikimeve të këtij ligji dhe akteve nënligjore në zbatim të tij.”.
3. Pika 3, ndryshohet si më poshtë:

“3. Avokatët e shtetit ose Zyrat e Avokaturës së Shtetit pranë ministrive kanë varësi administrative dhe funksionale nga Avokati i Përgjithshëm i Shtetit.”
4. Pika 4, shfuqizohet.
5. Në pikën 5, pas fjalëve “Funksioni këshillimor i avokatëve të shtetit pranë ministrive,” shtohen fjalët “sipas parashikimeve të këtij ligji”.
6. Në pikën 6, fjalët “Ministrit të Drejtësisë”, shfuqizohen.
7. Pika 7, shfuqizohet.

Neni 10

Në nenin 14, pika 3, fjalët “1 milion” zëvendësohen me fjalët “2 milion”.

Neni 11

Në nenin 15, bëhen këto shtesa dhe ndryshime:

1. Pika 3, ndryshohet si më poshtë:

“3. Avokatura e Shtetit, kur i kërkohet, jep paraprakisht mendim për projektet e kontratave të cilat do të nënshkruhen nga ana e personave juridik të përcaktuar në nenin 5 të këtij ligji, si dhe mund të sugjerojë paraprakisht përmbajtjen e tyre.”
2. Pika 4, ndryshohet si më poshtë:

“4. Këshillimi paraprak i organit përkatës të administratës publike me Avokaturën e Shtetit është i detyrueshëm për tu kërkuar, në rastet e mëposhtme:

a) për hartimin, negocimin nënshkrimin, ndryshimin dhe zgjidhjen e kontratave të koncesionit, të kontratave të partneritetit publik-privat. Për kontrata të tjera publike për kryerje punimesh, furnizim mallrash dhe furnizim shërbimesh, me vlerë mbi kufirin e ulët monetar të përcaktuar në legjislacionin në fuqi për prokurimet publike;

b) për hartimin, negocimin, nënshkrimin, ndryshimin dhe zgjidhjen e kontratave të cilat parashikojnë zgjidhjen e mosmarrëveshjeve në arbitrazh ndërkombëtar;

c) kur shfaqen pretendime nga pala private apo institucioni publik në lidhje me përmbushjen e detyrimeve të kontratës, në rast konflikti interpretimesh apo çdo mosmarrëveshje tjetër në ekzekutimin e kontratave që parashikojnë zgjidhjen e mosmarrëveshjeve në arbitrazh ndërkombëtar;

ç) kur shfaqen pretendime nga investitorë të huaj për shkelje nga Republika e Shqipërisë të ligjit, traktateve apo marrëveshjeve ndërkombëtare për mbrojtjen e investimeve të huaja.”.

3. Në pikën 7, fjalët “Ministri i Drejtësisë” zëvendësohen me fjalën “Kryeministri”.

4. Në pikën 8, fjalët “Asnjë organ i administratës publike apo ent publik”, zëvendësohen me fjalët “Asnjë person juridik i përcaktuar në nenin 5 të këtij ligji”.

5. Në pikën 9, pas fjalëve “me shkrim” shtohen fjalët “është konfidencial”.

Neni 12

Në nenin 16, bëhen këto shtesa dhe ndryshime:

1. Në pikën 3, fjalët “dhe Ministrin e Drejtësisë”, shfuqizohen.

2. Në pikën 4, fjalët “nga organi apo enti i interesuar”, zëvendësohen me fjalët “nga personi juridik i përcaktuar në nenin 5 të këtij ligji”.

Neni 13

Në nenin 17, pika 1, ndryshohet si më poshtë:

“1. Avokatura e Shtetit ndërmjetëson për zgjidhjen me pajtim të mosmarrëveshjeve ndërmjet personave juridik të përcaktuar në këtë ligj. Zgjidhja, për të cilën është rënë dakord nga palët, pasqyrohet në një projekt-marrëveshje dhe përpara nënshkrimit i dërgohet për mendim nga avokatura e shtetit, ministrisë në fushën e përgjegjësisë së të cilës, përfshihen çështjet e trajtuara nga marrëveshja dhe ministrisë përgjegjëse për financat, në rastin kur marrëveshja shoqërohet me efekte financiare në buxhetin e shtetit. Ministritë përgjegjëse duhet shprehur brenda 30 ditëve nga paraqitja e projekt-marrëveshjes.”.

Neni 14

Neni 18, ndryshohet si më poshtë:

“Neni 18

Kontraktimi i shërbimeve të përfaqësimit dhe të konsulencës

1. Në çështje të rëndësishme për interesat e shtetit, ose kur natyra e çështjes kërkon juristë ose ekspertë të specializuar në fusha të veçanta, Avokati i Përgjithshëm i Shtetit, kontraktin, sipas një procedure konkurruese dhe transparente përzgjedhjeje avokatë, studio avokatie ose ekspertë, vendas apo të huaj, si dhe shërbime të tjera ndihmëse.

2. Procedura e kontraktimit nuk i nënshtrohet rregullave për prokurimin publik. Procedurat dhe kriteret për kontraktimin e avokatëve/studiove të avokatisë, ekspertëve apo shërbimeve të tjera ndihmëse, si dhe mënyra e pagesës, përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave.”.

Neni 15

Neni 19, ndryshohet si më poshtë:

“Neni 19

Aksesi i avokatëve të shtetit

1. Avokatura e Shtetit përjashtohet nga detyrimi për pagimin e tarifave gjyqësore, shpenzimeve gjyqësore si dhe, tarifave për veprimet e shërbimet, që kryhen nga organet e administratës publike, administrata gjyqësore, prokuroria dhe shërbimi përmbartimor gjyqësor shtetëror.

2. Shpenzimet gjyqësore apo të noterisë, të nevojshme gjatë dhënies së asistencës juridike, kur nuk plotësojnë kriteret e pikës 1, të këtij neni, paguhen nga personi juridik palë në proces apo organi i interesuar, pas kërkesës së Avokaturës së Shtetit.

3. Avokati i shtetit me qëllim mbrojtjen e interesave të shtetit, ka akses në dosjet e gjykatave të rretheve gjyqësore, gjykatave të apelit, të Gjykatës së Lartë, Gjykatës Kushtetuese, noterit, apo zyrate të noterive, arkivin e shtetit, si dhe në çdo institucion tjetër që mund të ketë dokumentacion dhe informacion të nevojshëm, në përputhje me rregullat dhe procedurat e parashikuara nga legjislacioni i posaçëm. Aksesit në dosjet e gjykatave jepet edhe për verifikimin dhe inspektimin e punës së avokatëve të shtetit.

4. Kur është e nevojshme për mbrojtjen e interesave të shtetit, dëshmia e trashëgimisë e kërkuar nga Avokatura e Shtetit, lëshohet nga noteri sipas parashikimeve Kodit Civil dhe legjislacionit në fuqi për noterinë.”.

Neni 16

Pas kreut V, shtohet kreu V/I me këtë përmbajtje:

“KREU V/I

EKZEKUTIMI I VENDIMEVE TË GJYKATËS EVROPIANE PËR TË DREJTAT E NJERIUT

“Neni 19/1

Ekzekutimi i Vendimeve të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut

1. Vendimet e formës së prerë të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut (në vijim “GJEDNJ”), për çdo çështje ku Republika e Shqipërisë është palë, janë të detyrueshme për zbatim dhe ekzekutohen sipas procedurës së parashikuar në këtë ligj.

2. Avokatura e Shtetit, në cilësinë e përfaqësuesit dhe mbrojtësit të interesave pasurorë të shtetit shqiptar pranë GJEDNJ-së, është institucioni kompetent për nisjen e procedurave të ekzekutimit të vendimeve të GJEDNJ-së.

Neni 19/2

Fillimi i procedurave të ekzekutimit

1. Me marrjen e dijeni mbi vendimin e formës së prerë, Avokatura e Shtetit brenda 10 ditëve pune, përcjell vendimin përkatës për përkthim dhe certifikim pranë Ministrisë së Drejtësisë.

2. Ministria e Drejtësisë, brenda 15 ditëve pune nga data e depozitimit të kërkesës së Avokaturës së Shtetit sipas pikës 1, të këtij neni, dërgon vendimin e përkthyer dhe certifikuar për publikim në Qendrën e Botime Zyrtare, si dhe pranë Avokaturës së Shtetit, me qëllim ndjekjen e procedurave të mëtejshme të ekzekutimit të vendimit të GJEDNJ-së.

3. Një kopje e vendimit origjinal dhe një kopje e përkthyer dhe certifikuar nga Ministria e Drejtësisë, dërgohet nga Avokatura e Shtetit pranë Gjykatës Kushtetuese, Gjykatës së Lartë dhe në institucioneve të tjera të për efekt të zbatimit të njëjësuar të praktikës gjyqësore.

4. Brenda 5 ditëve pune, nga dërgimi i vendimit të përkthyer nga Ministria e Drejtësisë, sipas pikës 2, të këtij neni, Avokatura e Shtetit paraqet kërkesën pranë Kryeministrit për propozimin e projektvendimit të Këshillit të Ministrave, në lidhje me ekzekutimin e vendimit të GJEDNJ-së, e cila duhet të përmbajë:

a) institucionet që ngarkohen me ekzekutimin e vendimit, sipas fushës së tyre të përgjegjësisë;

b) llojin e masës që buron nga vendimi i GJEDNJ-së, apo masa të tjera të përshtatshme që duhet të ndërmerren nga autoritetet vendase, në rastet kur vendimi i GJEDNJ-së nuk përcakton në mënyrë të shprehur masat e konkrete që duhet të merren nga Republika e Shqipërisë, në kuadër të shkeljeve të konstatuara;

c) mënyrën dhe afatet e ekzekutimit të saj;

ç) sanksionet në rast të mosekzekutimit.

5. Vendimi i Këshillit të Ministrave miratohet brenda 30 ditëve pune nga paraqitja e kërkesës së Avokaturës së Shtetit, sipas pikës 4 të këtij neni.

Neni 19/3

Mbikëqyrja e ekzekutimit

Avokatura e Shtetit është përgjegjëse për koordinimin e procesit të ekzekutimit, hartimin e planeve të veprimit dhe të raporteve, përfaqësimin përpara Komitetit të Ministrave të Këshillit të Evropës, si dhe monitorimin e procesit të ekzekutimit të vendimeve të GJEDNJ-së, nga autoritetet kombëtare. Kur është e nevojshme, Avokatura e Shtetit informon Këshillin

e Ministrave në rastet kur konstaton se procesi i ekzekutimit është vështirësuar, apo është ndërprerë dhe mund t'i shkatohet dëm financiar shtetit.

Neni 19/4

Afatet e ekzekutimit nga institucionet përgjegjëse

Vendimet e GJEDNJ-së që kanë vendosur kompensimin e drejtë, ekzekutohen nga institucionet përkatëse, sipas fushës së tyre të përgjegjësisë, brenda 3 muajve nga momenti kur vendimi i gjykatës merr formën e prerë.

Neni 19/5

Pagesa e Dëmeve/Kompensimit

1. Detyrimet financiare që burojnë nga vendimet e GJEDNJ-së mbulohen nga buxheti i shtetit, sipas përcaktimeve të parashikuara në vendimin e Këshillit të Ministrave për ekzekutimin e vendimit të GJEDNJ-së.

2. Përjashtimisht, për detyrimet financiare deri në 10000 (dhjetëmijë) euro, pagesa ekzekutohet në mënyrë të drejtpërdrejtë nga Ministria e Financave pas njoftimit nga Avokatura e Shtetit.

3. Në rast të moskryerjes së pagesës brenda afateve kohore të parashikuara, në nenin 19/4, të këtij ligji, mbi masën e detyrimeve përkatëse financiare paguhet interesi, sipas përcaktimeve në vendimin e GJEDNJ-së.

4. Brenda 10 ditëve pune, nga miratimi i vendimit të Këshillit të Ministrave, apo i marrjes së njoftimit nga Avokatura e Shtetit, sipas rastit të parashikuar në pikën 2 të këtij neni, Ministria e Financave publikon listën e subjekteve përfitues dhe kërkesën për dorëzimin e dokumentacionit të nevojshëm, për shpërndarjen e fondit përkatës.

5. Në rastet kur pala e interesuar brenda 30 ditëve pune, nuk dorëzon dokumentacionin e kërkuar sipas pikës 4, të këtij neni, Ministria e Financave transferon pagesën në një llogari të veçantë depozitimi për kërkuuesin, e cila qëndron e ngurtësuar derisa të përmbushen procedurat e parashikuara me ligj, por jo më shumë se 6 muaj nga data e depozitimit, me përjashtim të rasteve kur kërkuesi provon se ka një proces gjyqësor ose administrativ të hapur, i cili e pengon në respektimin e këtij afati. Në përfundim të këtij afati, fondet kalojnë në buxhetin e shtetit.

Neni 19/6

Masat Shtesë

1. Krahas pagesës së kompensimit mund të merren masa shtesë, me qëllim rivendosjen në vend të të drejtave e shkelura. Këto masa përfshijnë veprime të cilat mund të ndërmerren nga Avokatura e Shtetit së bashku me institucionet përgjegjëse për të rikthyer sa më shumë të jetë e mundur, statusin që mbante kërkuesi përpara cenimit të të drejtave të tij/saj (restitutio in integrum).

2. Institucionet përgjegjëse për ekzekutimin e vendimit të GJEDNJ-së, jo më vonë se një muaj nga momenti kur ngarkohen për ekzekutimin e vendimit të gjykatë njoftojnë, Avokaturën e Shtetit, lidhur me faktin nëse:

- a) ekzekutimi do të kryhet brenda afateve ligjore;
- b) procesi i ekzekutimit është bllokuar, duke shpjeguar arsyet, si dhe duke marrë masa institucionale për ekzekutimin e vendimit;
- c) procesi i ekzekutimit nuk ka filluar ose nuk mund të fillojë, duke sqaruar arsyet përkatëse.

Neni 19/7

Llojet e masave të përgjithshme

1. Avokatura e Shtetit ka të drejtën të sugjerojë masa të përgjithshme parandaluese, në lidhje me ndryshimet e nevojshme të legjislacionit apo praktikave, të cilat mund të shkaktojnë dëm financiar për shtetin si rezultat i shkeljes së Konventës Evropiane për të Drejtat e Njeriut, të cilat përfshijnë:

- a) ndryshime në legjislacionin në fuqi, apo praktikën e zbatimit të tij;
- b) ndryshime në praktikën administrative;
- c) propozime të cilat duhet të merren në konsideratë gjatë hartimit të ligjeve;
- ç) trajnime profesionale për Konventën dhe praktikën gjyqësore të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut për profesionistët në fushën e ligjit; si dhe
- d) masa të tjera të përshtatshme, në përputhje me sugjerimet e Komitetit të Ministrave të Këshillit të Evropës.
- dh) institucionet përgjegjëse për zbatimin e masave.

2. Institucionet përgjegjëse për zbatimin e masave, sipas pikës 1 të këtij neni, në çdo rast detyrohen të njoftojnë Avokaturën e Shtetit, lidhur me marrjen në konsideratë të sugjerimeve të saj dhe arsyet përkatëse mbi mënyrën e zbatimit të tyre.

Neni 19/8

Këshilli Konsultativ për çështjet e GJEDNJ

1. Avokatura e Shtetit, në kuadër të përmbushjes së detyrimeve sipas nenit 19/7, të këtij ligji, konsultohet me Këshillin Konsultativ për çështjet e GJEDNJ.

2. Këshilli Konsultativ ushtron veprimtarinë e tij nën drejtim dhe bashkërendimin e Avokaturës së Shtetit, për sa i përket:

- a) gjetjes së një zgjidhje miqësore ndërmjet palëve që ka për qëllim t'i japë fund çështjes;
- b) shqyrtimit të të gjitha materialeve/dokumenteve/që disponojnë organet shtetërore në lidhje me çështjen e shqyrtuar nga GJEDNJ;
- c) përcaktimit të një plani pune/veprimi me afate konkrete për realizimin e detyrave konkrete, në kuadër të ekzekutimit të një vendimi;
- ç) paraqitjes së rekomandimeve/zgjidhjeve të mundshme në kuadër të planit të punës/veprimit.
- d) komunikimeve për informimin e publikut dhe mediave në lidhje me ekzekutimin e vendimit.

3. Këshilli Konsultativ përbëhet nga 5 anëtarë të emëruar nga Kryeministri, me propozim të Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit, ndërmjet juristëve me përvojë dhe të njohur në ushtrimin e funksioneve e veprimtarive profesionale juridike.

4. Anëtarët e Këshillit Konsultativ për çështjet e GJEDNJ ushtrojnë këtë funksion për një periudhë 2 vjeçare me të drejtë riemërimi.

5. Përbërja, mënyra e funksionimit, detyrat, afatet dhe shpërblimi përcaktohen me urdhër të Kryeministrit. Në varësi të natyrës së çështjes dhe nevojave që lindin, në përbërje të këtij organi mund të caktohen dhe ekspertë të pavarur, shpërblimi të cilëve bëhet sipas legjislacionit në fuqi.

Neni 19/9

Marrëdhëniet me Kuvendin

Avokati i Përgjithshëm i Shtetit paraqet raport të paktën një herë në vit përpara komisionit të përhershëm për çështjet ligjore, administratën publike dhe të drejtat e njeriut të Kuvendit të Republikës së Shqipërisë, mbi ekzekutimin e vendimeve të Gjykatës Evropiane për të Drejtat e Njeriut dhe masat e ndërmarra në këtë drejtim.

Neni 19/10

Përgjegjësia për mosekzekutimin ose ekzekutimin e papërshtatshëm të vendimeve

Mosmarrja e masave për ekzekutimin e vendimeve të GJEDNJ-s ose ekzekutimi i tyre jo në përputhje me parashikimet e këtij ligji, nga zyrtarët e ngarkuar për kryerjen e tyre, përbën shkak për fillimin e ecurisë disiplinore sipas legjislacionit në fuqi.”

Neni 17

Neni 20, ndryshohet si më poshtë:

“Neni 20

Kushtet për t’u emëruar avokat i shtetit

1. Avokat i shtetit mund të emërohet çdo shtetas shqiptar, që plotëson kushtet e mëposhtme:

- a) të jetë shtetas shqiptar;
- b) të ketë zotësi të plotë për të vepruar;
- c) të ketë përfunduar programin e formimit fillestar për avokat shteti pranë Shkollës së Magjistraturës;
- ç) të mos jetë i dënuar me vendim gjykatë të formës së prerë, për kryerjen e një vepre penale;
- d) të mos jetë shkarkuar nga shërbimi civil, apo çdo funksion tjetër publik për shkelje ose paaftësi në kryerjen e detyrave;
- dh) të gëzojë integritet moral dhe profesional.

2. Rregulla më të hollësishme lidhur me konkurrimin, formimin fillestar, formimin vazhdues, stazhin profesional, numrin e të trajnuarve, kurset e trajnimit, fondet përkatëse përcaktohen në një marrëveshje midis Shkollës së Magjistraturës dhe Avokaturës së Shtetit.

Neni 18

Neni 21, ndryshohet si më poshtë:

“Neni 21 Emërimi

1. Avokati i Përgjithshëm i Shtetit emërohet me Vendim të Këshillit të Ministrave, me propozim të Kryeministrit nga radhët e juristëve të shquar që kanë të paktën 10 vjet përvojë në profesion.

2. Avokati i shtetit emërohet nga Avokati i Përgjithshëm i Shtetit në përputhje me kushtet, kriteret dhe procedurat e parashikuara në këtë ligj.

3. Drejtuesit e strukturave të Avokaturës së Shtetit, në të dyja nivelet, emërohen nga Avokati i Përgjithshëm i Shtetit, nga radhët e avokatëve të shtetit.”

Neni 19

Në nenin 22, bëhen këto ndryshime:

1. Në pikën 1, fjalët “njëri prej drejtuesve të zyrave në Avokaturën e Shtetit” zëvendësohen me fjalët “njëri prej avokatëve të shtetit”.

2. Në pikën 2, fjalët “dhe me propozim të Ministrit të Drejtësisë” shfuqizohen.

Neni 20

Në nenin 23, në fund të fjalisë shtohen fjalët “me përjashtim të veprimtarive akademike e të mësimdhënies.”

Neni 21

Në nenin 24, pika 2, shfuqizohet.

Neni 22

Në nenin 26, bëhen këto ndryshime:

1. Pika 3, ndryshohet si më poshtë:

“3. Lirimi ose shkarkimi nga detyra i avokatit të shtetit dhe i drejtuesit të strukturave të Avokaturës së Shtetit, bëhet me urdhër të Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit.”

2. Pika 4, ndryshohet si më poshtë:

“4. Avokati i Përgjithshëm i Shtetit lirohet ose shkarkohet nga detyra me propozim të Kryeministrit dhe me Vendim të Këshillit të Ministrave.”.

3. Pas pikës 4, shtohen pikat 5 dhe 6 me këtë përmbajtje:

“5. Avokati i Përgjithshëm i Shtetit lirohet nga detyra kur:

- a) jep dorëheqjen;
- b) mbush moshën e pensionit;
- c) mungon në detyrë për një periudhë kohore më të gjatë se 3 muaj;
- ç) i është hequr zotësia për të vepruar me vendim gjykate të formës së prerë.

6. Avokati i përgjithshëm i shtetit shkarkohet nga detyra, nëse vërtetohet se ka kryer një ose disa prej shkeljeve të mëposhtme profesionale dhe etike:

- a) neglizhencë të rëndë në ushtrimin e detyrave;
- b) mosrespektim haptazi të ligjit në ushtrimin e detyrave, si pasojë e neglizhencës së rëndë dhe të pajustifikuar;
- c) neglizhencë të rëndë në drejtimin e institucionit të Avokaturës së Përgjithshme të Shtetit dhe në mbikëqyrjen e veprimtarisë së avokatëve të shtetit;
- ç) kryerjen e një veprimtarie, që konsiderohet me ligj e papajtueshme me funksionin;
- d) kryerja e sjelljeve që diskreditojnë rëndë figurën e avokatit të shtetit dhe dinjitetin e institucionit;
- dh) nëse është dënuar me vendim gjyqësor të formës së prerë për kryerjen e një krimi.”.

Neni 23

Pas kreut VI, shtohet kreu VI/I me këtë përmbajtje:

“KREU VI/I TË DREJTAT DHE PRIVILEGJET E AVOKATIT TË SHTESTIT

Neni 26/1 Statusi i Avokatit të Shtetit

1. Avokatët e Shtetit, të emëruar sipas përcaktimeve të nenit 21 të këtij ligji gëzojnë statusin e Avokatit të Shtetit.

2. Statusi i Avokatit të Shtetit, për qëllim të këtij ligji, përbëhet nga të drejtat dhe privilegjet e avokatit të shtetit.

Neni 26/2 Ruajtja e statusit të Avokatit të Shtetit

1. Avokatët e Shtetit nuk e humbasin statusin e Avokatit të Shtetit, në rastet kur:

a) me kërkesën e tyre dhe me miratim të Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit shërbejnë për një afat deri në tre vjet në strukturat juridiko-profesionale të Kryeministrit, Ministrit të Drejtësisë, të administratës së Këshillit të Lartë Gjyqësor, të Gjykatës Kushtetuese, ose Gjykatës së Lartë, pedagogë ose drejtor në Shkollën e Magjistraturës. Trajtimi financiar i Avokatit të Shtetit gjatë kësaj periudhe, bëhet nga institucionet përkatëse, sipas pagës për pozicionin e punës.

b) Me kërkesë dhe me miratim të Avokatit të Përgjithshëm, i nënshtrohen studimeve apo trajnimeve të posaçme, për periudha jo më të gjata se një vit. Gjatë periudhës së pezullimit për këtë shkak, avokatët e shtetit nuk paguhën.

2. Në përfundim të afatit të përcaktuar në shkronjat “a)” dhe “b)” të pikës 1 të këtij neni, avokatët e shtetit me kërkesë të tyre, kanë të drejtë të kthehen, në pozicionin e mëparshëm të punës, ose në rast se pozicioni i mëparshëm është i plotësuar përfundimisht, në një pozicion tjetër të të njëjtin nivel.

3. Avokatët e Shtetit, që në përfundim të afateve të parashikuara në pikën 1 të këtij neni, nuk kanë kërkuar të kthehen e humbasin statusin që gëzojnë. Në rast se kërkojnë rikthimin pranë Avokaturës së Shtetit pas kalimit të këtij afati, ata i nënshtrohen sërish kërkesave për pranim në institucion sipas parashikimeve të këtij ligji.

4. Periudha llogaritet si periudhë vjetërsie në profesion si Avokat Shteti, për efekt të pagës dhe të karrierës profesionale.

5. Avokatët e Shtetit nuk e humbasin titullin “Avokat Shteti” në rastet e dorëheqjes dhe kanë të drejtë të rikthehen përsëri në strukturat e Avokaturës së Shtetit, sipas procedurave të pikës 3, të këtij neni.

Neni 26/3

Ngritja në detyrë, ulja në detyrë dhe transferimi

1. Çdo avokat shteti, me kërkesë me shkrim mund të kërkojë ngritje në detyrë për tu emëruar në nivel qendror, ose drejtues zyre në rast se plotëson kushtet e mëposhtme:

a) ka ushtruar detyrën avokat shteti në nivel vendor për një afat jo më të shkurtër se pesë vjet;

b) puna e tij gjatë pesë viteve të fundit është vlerësuar jo më pak se tre herë në nivelin “shume mirë” dhe herët e tjera jo më ulët se niveli “mirë”.

2. Për avokatët e shtetit që mbajnë gradën shkencore “doktor i shkencave në fushën juridike” kriteri i kërkuar në shkronjën “a)”, të pikës 1 të këtij neni bëhet tre vjet.

3. Kur për çdo vend vakant konkurrojnë dy apo më shume kandidatë, Avokati i Përgjithshëm mbi bazën e treguesve të secilit kandidat si edhe, duke pasur parasysh përvojën në punë emëron avokatin më të përshtatshëm.

4. Avokati i Përgjithshëm i Shtetit, për nevoja pune që kanë të bëjnë me pamjaftueshmërinë në staf apo mbingarkesën në punë, mund të transferojë përkohësisht një ose më shumë Avokat Shteti të nivelit qendror ose vendor, brenda të njëjtit nivel, ose në një nivel më të ulët, edhe pa pëlqimin e tyre, për një periudhë deri në gjashtë muaj. Gjatë periudhës së transferimit Avokatët e Shtetit vazhdojnë të paguhën dhe të përfitojnë shpërblimet sipas nivelit në të cilin bëjnë pjesë. Me mbarimin e kësaj periudhe Avokati i Shtetit kthehet në pozicionin që ka patur përpara transferimit.

Neni 26/4

Ngritja profesionale

1. Avokatët e Shtetit, ndjekin programet e formimit vazhdues pranë Shkollës së Magjistraturës.
2. Avokatët e Shtetit gjatë ushtrimit të funksioneve të tyre përfitojnë falas Fletoren Zyrtare dhe revista juridike.

Neni 26/5

Dokumenti i identifikimit

Avokati i Shtetit pajiset me dokument identifikimi. Forma dhe përmbajtja e dokumentit përcaktohen me urdhër të Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit.

Neni 26/6

Ruajtja e të dhënave

Avokatëve të Shtetit u ndalohej të bëjnë publike ose t'u japin personave të tretë të dhëna që mund të dëmtojnë çështjen në proces gjykimi ose këshillimi, si dhe të dhëna me karakter konfidencial ose të rezervuar.

Neni 26/7

Koha e punës

1. Koha javore e punës dhe orari, si rregull, janë të njëjta me ato të punonjësve të administratës publike.
2. Në rast nevojë, me urdhër të eprorit të drejtpërdrejtë, Avokati i Shtetit është i detyruar të punojë edhe jashtë orarit, në ditët e pushimit javor, të festave zyrtare ose kur është duke kryer lejen vjetore.
3. Avokati i Shtetit, që kryen detyra të ngutshme në ditët e pushimit javor ose të festave zyrtare përfiton shtesë në pagë, në masën 50% të pagës së tij ditore.

Neni 26/8

Leja vjetore

Avokati i Shtetit gëzon të drejtën e një lejeje vjetore të pagueshme prej 30 ditësh kalendarike.

Neni 26/9

Leja për raste të veçanta

Për nevoja të veçanta, vetjake ose familjare, avokati i shtetit ka të drejtë të përfitojë leje të papaguar deri 20 ditë në muaj, por jo më tepër se 30 ditë në vit.

Neni 24

Neni 27, ndryshohet si më poshtë:

“Neni 27
Paga, shpërblimet dhe trajtimet

1. Paga e Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit është në raportin 0.95 të pagës së Kryeministrit.

2. Paga e Avokatit të Shtetit në nivel qendror është në raportin 0.78 të pagës së Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit.

3. Paga e Kryetarëve të Zyrave Vendore është në raportin 0.70 të pagës së Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit.

4. Paga e Avokatëve të Shtetit në nivel vendor është në raportin 0.64 të pagës së Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit.

5. Pagat e nëpunësve/punonjësve të tjerë përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave.

6. Kandidatët për avokat shteti që ndjekin programin e formimit fillestar pranë Shkollës së Magjistraturës, trajtohen me bursë shkollimi ose shpërblim deri në 50 përqind të pagës së avokatit të shtetit në nivel vendor. Fondet e nevojshme përballohen nga buxheti i Shkollës së Magjistraturës.”

Neni 25

Neni 28, ndryshohet si më poshtë:

“Neni 28
Krijimi i fondit dhe shpërblimi i avokatëve të shtetit

“1. Avokati i shteti përfiton shpërblim të posaçëm për çështje gjyqësore të veçanta, të vështira dhe me interes të madh ekonomik e financiar për Republikën e Shqipërisë. Ky shpërblim përballohet nga fondi rezervë i buxhetit të shtetit.

2. Klasifikimi i çështjeve, kriteret, mënyra dhe procedurat e dhënies së këtij shpërblimi, përcaktohen rast pas rasti me vendim të Këshillit të Ministrave.”

Neni 26

Në nenin 32, në fund të pikës 1, shtohen fjalët “në përputhje me rregulloren e brendshme të Avokaturës së Shtetit.”

Neni 27

Pas nenit 32, shtohet neni 32/1 me këtë përmbajtje:

“Neni 32/1
Komisioni i disiplinës

1. Komisioni i Disiplinës është organi kompetent që shqyrton procedimin disiplinor ndaj avokatëve të shtetit.

2. Komisioni i disiplinës përbëhet nga Kryetarët e Zyrave në nivel qendror, me përjashtim të Zyrës së Inspektimit dhe drejtohet nga Kryetari i Zyrës së Përfaqësimit në Gjykatat Kombëtare.

3. Komisioni i Disiplinës brenda dhjetë ditëve pune nga dita e paraqitjes së kërkesës së Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit, fillon procedimin disiplinor dhe njofton avokatin e shtetit që ka kryer shkeljen, për t'u paraqitur në seancën dëgjimore.

4. Komisioni i Disiplinës, pasi ka përfunduar procedurën e hetimit administrativ i paraqet Avokatit të Përgjithshëm të Shtetit, raportin përfundimtar, së bashku me propozimin për masën disiplinore.

5. Avokati i Përgjithshëm i Shtetit, brenda 5 ditëve pune nga data e paraqitjes së raportit përfundimtar dhe propozimit për masën disiplinore, merr një nga masat disiplinore, të parashikuara në nenin 31 të këtij ligji.

6. Rregulla të hollësishme për mënyrën e organizimit, funksionimit dhe garantimin e të drejtave të avokatëve të shtetit gjatë procedurës disiplinore përcaktohen në rregulloren e brendshme të funksionimit të Avokaturës së Shtetit.”

Neni 28

Dispozitë kalimtare

1. Deri në miratimin e rregullores së brendshme të funksionimit të Avokaturës së Shtetit, me ndryshimet përkatëse, zyrat në nivel qendror dhe vendor të Avokaturës së Shtetit ushtrojnë të gjitha kompetencat e parashikuara në dispozitat e ligjit nr. 10018, datë 13.11.2008 “Për Avokaturën e Shtetit”.

2. Punonjësit e emëruar në pozicionin e avokati të shtetit, të cilët nuk gëzojnë statusin e Avokatit të Shtetit, janë subjekt i vlerësimit profesional. Punonjësit vazhdojnë të ushtrojnë përkohësisht detyrën e avokatit të shtetit, përveç kur marrëdhënia e punës përfundon sipas shkaqeve të përcaktuara në ligj, ose si rezultat i procesit të vlerësimit profesional. Rregulla më të hollësishme mbi vlerësimin profesional, fazat e zhvillimit të tij dhe procedura përcaktohen në rregulloren e brendshme të funksionimit të Avokaturës së Shtetit.

3. Rregullat e parashikuara në pikën 2, të këtij neni nuk zbatohen për Avokatin e Përgjithshëm të Shtetit, si dhe për avokatët e shtetit të cilët gëzojnë statusin e avokatit të shtetit në momentin e hyrjes në fuqi të këtij ligji. Avokatët e shtetit në detyrë dhe ata që kalojnë fazën e vlerësimit profesional duhet të ndjekin programin e formimit vazhdues, sipas temave, afateve dhe listës së miratuar nga Avokati i Përgjithshëm i Shtetit në marrëveshje me Shkollën e Magjistraturës.

4. Përjashtimisht, deri në daljen e grupit të parë të kandidatëve për avokat shteti të cilët kanë përfunduar programin e formimit fillestar pranë Shkollës së Magjistraturës, apo kur prurjet nga Shkolla e Magjistraturës nuk janë të mjaftueshme për të plotësuar kërkesat e Avokaturës së Shtetit, por jo më vonë se 5 vjet nga hyrja në fuqi e këtij ligji, në mungesë të kandidatëve që plotësojnë kushtin e parashikuar në pikën 1, shkronja “c”) të nenit 20 të këtij

ligji, në pozicionin e avokatit të shtetit mund të emërohet edhe kandidati, i cili përveç kushteve të tjera të parashikuara në pikën 1, të nenit 20, të këtij ligji:

a) ka përfunduar programin e ciklit të dytë të studimeve universitare për drejtësi brenda vendit, ose diplomë të njësuar me të, apo të ketë përfunduar studimet universitare për drejtësi jashtë vendit, të njohur dhe njësuar sipas legjislacionit në fuqi për arsimin e lartë në Republikën e Shqipërisë;

b) ka jo më pak se 6 vite përvojë pune në sistemin gjyqësor ose në administratën publike, brenda profilin të detyrës së Avokatit të Shtetit.

c) kalon me sukses testimin profesional, të organizuar nga Avokatura e Shtetit sipas rregullave dhe procedurave të përcaktuara në rregulloren e brendshme të funksionimit të Avokaturës së Shtetit.

5. Përfshihen nga parashikimi i shkronjës “c)”, të pikës 4 të këtij neni, kandidatët që përmbushin njërin prej kushteve të mëposhtme:

a) ka punuar gjyqtar ose prokuror;

b) zotërojnë eksperiencë pune si jurist prej jo më pak se 10 vjet përvojë profesionale në administratën e Kuvendit, Presidentit, aparatit të Këshillit të Ministrave, ministri dhe institucione qendrore të pavarura, në Gjykatën Kushtetuese dhe Gjykatën e Lartë;

c) zotërojnë eksperiencë pune, si dhe integritet profesional si pedagog pranë Fakultetit të Drejtësisë, apo Shkollës së Magjistraturës;

Neni 29 **Aktet Nënligjore**

1. Ngarkohet Këshilli i Ministrave, që brenda 6 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji, të bëjë shtesat dhe ndryshimet e nevojshme në Rregulloren që përcakton marrëdhëniet ndërmjet Avokaturës së Shtetit, personave juridikë të parashikuar në nenin 5 të këtij ligji, rolin e avokatëve të shtetit në gjykim, si edhe normat procedurale të posaçme.

2. Ngarkohet Këshilli i Ministrave që brenda 6 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji të nxjerrë aktin nënligjor në zbatim të nenit 18 pika 2 të këtij ligji.

3. Ngarkohet Avokati i Përgjithshëm i Shtetit, që brenda 3 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji të bëjë shtesat dhe ndryshimet e nevojshme në Rregulloren e brendshme të institucionit.

Neni 30 **Hyrja në Fuqi**

Ky Ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në fletoren zyrtare.

KRYETARI
GRAMOZ RUÇI