

# RELACION

## PËR

### **PROJEKTLIGJIN “PËR DISA NDRYSHIME DHE SHTESA NË LIGJIN NR.108/2014, “PËR POLICINË E SHTETIT”, TË NDRYSHUAR”**

#### **I. QËLLIMI I PROJEKTLIGJIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN**

Projektligji “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr.108/2014, “Për Policinë e Shtetit”, i ndryshuar”, synon ndryshimin e ligjit organik të Policisë së Shtetit, me qëllim përmirësimin e tij, nëpërmjet krijimit të një policie më aktive dhe efikase në luftën kundër krimit në përgjithësi dhe atij të organizuar në veçanti.

Gjithashtu, propozimet e projektligjit, në veçanti ndryshimet që lidhen me kriteret e pranimit, të emërimit, procedurat e fitimit të gradave, kanë si qëllim rritjen e parametrave të rendit dhe të sigurisë publike.

#### **II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE**

Projektligji nuk është planifikuar në programin e përgjithshëm analitik të projektakteve, për Ministrinë e Brendshme, për vitin 2018. Gjithsesi, ky projektligj është pjesë e reformës në Policinë e Shtetit, e cila është në përputhje me programin politik të Këshillit të Ministrave, pasi prioriteti i qeverisë për vitet në vazhdim është rritja e parametrave të rendit e sigurisë publike, forcimi i mëtejshëm i luftës kundër krimit në përgjithësi e atij të organizuar në veçanti, si dhe luftës kundër terrorizmit.

#### **III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME**

Aktualisht, procesi i rekrutimit, i sistemit të karrierës dhe i gradimeve, përfshirë dhe emërimet e personelit të policisë ka paraqitur mangësira dhe joefikasitet. Sistemi i pranimit dhe i emërimit, i bazuar në ecurinë në karrierë vetëm në strukturat e Policisë së Shtetit nuk i përgjigjet problematikave, në veçanti domosdoshmërisë së brendshme për një luftë sa më efikase kundër krimit të organizuar, terrorizmit, korrupsionit dhe përmirësimit të standardeve të rendit e të sigurisë. Lufta ndaj këtyre fenomeneve kërkon jo vetëm eksperiencën policore por edhe ekspertizën e duhur në fusha të caktuara.

Për këtë qëllim, projektligji parashikon mundësinë e pranimit në Akademinë e Sigurisë edhe të shtetasve që kanë përfunduar ciklin e dytë të studimeve të

arsimit të lartë dhe që në përfundim të kualifikimit përkatës u jepet grada policore “Nënkomisar”. Gjithashtu, është propozuar rritja e përqindjes së pranimit në funksione të veçanta, që kërkojnë njohuri specifike, të cilat nuk përfitohen në Akademinë e Sigurisë, nga 1 % e limitit të përgjithshëm organik të Policisë së Shtetit, në 3 %.

Po në funksion të luftës kundër krimit të organizuar dhe terrorizmit, si prioritet kyçe të Policisë së Shtetit, është vlerësuar i nevojshëm pranimi edhe nga Forcat e Armatosura. Në këtë rast, është parashikuar edhe ekuivalentimi i gradave të Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë me gradat e Policisë së Shtetit, me vendim të Këshillit të Ministrave.

Projektligji propozon ndryshime edhe në kriteret e emërimit të drejtorit të Përgjithshëm të Policisë si dhe Zëvendësdrejtorit të Përgjithshëm. Është vlerësuar që kriteri i përvojës (15 vite për drejtorin e Përgjithshëm dhe 12 vite për Zëvendësdrejtorin e Përgjithshëm) të mos kufizohet vetëm në strukturat policore, por të njihet edhe eksperiencia në strukturat e tjera të sigurisë kombëtare.

Projektligji propozon, gjithashtu, ndryshime që synojnë rregullimin e procedurës së fitimit të gradës “Nënkomisar” deri në “Drejtues i parë” duke parashikuar që fitimi i gradës bëhet nëpërmjet pjesëmarrjes në një proces aplikimi, verifikimi, vlerësimi konkurrues dhe përfundimit me sukses të programit përkatës të arsimit/trajnimit.

Ndryshimet prekin, gjithashtu, rastet e lirimit nga policia, duke shtuar si rast lirim edhe refuzimin e pajisjes me certifikatë përkatëse të sigurisë.

Përparësitë që do të sjellë miratimi i këtij projektligji mund të përmbledhen, kryesisht, si më poshtë:

- Fuqizimin e strukturave operacionale policore;
- Mbrojtjen e të drejtave dhe lirive të njeriut, si dhe garantimin e sigurisë së jetës, shëndetit dhe pronës së qytetarit;
- Luftën pa kompromis dhe ndëshkimin e ashpër penal ndaj grupeve dhe/ose organizatave kriminale, si dhe grupeve me agjenda ekstremiste të dhunshme dhe terroriste;
- Përforcimin e sigurisë publike dhe sigurimin e shërbimeve efikase e cilësore ndaj qytetarëve;
- Përforcimin e kontrollit në kufi dhe përmirësimin e shërbimit kufitar, si kusht për të garantuar lëvizjen e lirë të njerëzve dhe mallrave.

#### **IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR**

Projektligji është hartuar në përputhje me Kushtetutën, si dhe është në harmoni të plotë me legjislacionin në fuqi.

Në bazë të pikës 2, të nenit 83, të Kushtetutës, ky projektligj propozohet të shqyrtohet dhe të miratohet me procedurë të përshpejtuar, për shkak të situatës së rritjes së kriminalitetit në vend dhe të nevojës së fuqizimit të strukturave operacionale të Policisë së Shtetit.

## **V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS COMMUNAUTAIRE**

Projektligji “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr.108/2014, “Për Policinë e Shtetit”, të ndryshuar”, nuk synon përafrim me *acquis* të BE-së.

## **VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT**

Neni 1 i projektligjit parashikon ndryshimin e nenit 6, të ligjit, duke ndryshuar pikën 16 të tij. Konkretisht, ky nen përcakton që punonjës policie është personi i emëruar në strukturat e policisë pas përfundimit të arsimit/kualifikimit përkatës dhe mban gradë policore.

Neni 2, i projektligjit, ndryshon shkronjën “b”, të pikës 2, të nenit 13, të ligjit, duke përcaktuar që kriteri i “15 vite përvojë” për emërimin e drejtorit të Përgjithshëm të Policisë, të jetë jo vetëm në polici por edhe në strukturat e tjera të sigurisë kombëtare.

Neni 3, i projektligjit, në të njëjtën linjë si neni i mësipërm ndryshon germën “b” të pikës 1, të nenit 14, duke përcaktuar që kriteri i “12 vite përvojë” për emërimin e Zëvendësdrejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit të jetë jo vetëm në strukturat policore, por edhe nga strukturat e tjera të sigurisë kombëtare.

Neni 4 ndryshon pikën 1, të nenit 19, të ligjit, duke shtuar që, Policia e Shtetit organizohet mbi bazë shërbimi të profilizuar në Policinë Kriminale, Policinë Për Sigurinë Publike dhe Policinë për Kufirin dhe Migracionin. Kategoritë e profilizuara të Policisë së Shtetit dallojnë midis tyre nga arsimit, kualifikimi, simbolet, detyrat dhe përgjegjësitë që ushtrojnë.

Neni 5 ndryshon nenin 38, të ligjit “Kriteret për pranimin në Akademinë e Sigurisë”. Është shtuar si kriter pranimi edhe “mospërgjashtimi nga strukturat e tjera të sigurisë kombëtare”, si dhe të plotësojnë standardet dhe kriteret e tjera të veçanta të përcaktuara nga Akademia e Sigurisë dhe të miratuara nga ministri i Brendshëm. Gjithashtu, po në këtë nen është propozuar që për nevoja të Policisë së Shtetit pranohen në Akademinë e Sigurisë shtetas që kanë përfunduar ciklin e dytë të studimeve të arsimit të lartë dhe plotësojnë kriteret e përcaktuara në pikën 2, të nenit 38. Kandidati që përfundon me sukses kualifikimin përkatës pranohet në Policinë e Shtetit dhe i jepet grada policore “Nënkomisar”.

Neni 6 ndryshon pikën 4, të nenit 40, duke propozuar rritjen e numrit të personave që mund të pranohen në funksione të veçanta, ku kërkohen njohuri

specifike, nga 1 për qind në 3 për qind të limitit të përgjithshëm organik të Policisë së Shtetit.

Neni 7 shton nenin 40/1 “Pranimi nga radhët e Forcave të Armatosura”. Kjo dispozitë parashikon që për plotësimin e nevojave të veçanta mund të pranohen në Policinë e Shtetit ushtarakë të Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë. Gjithsesi, pranimi bëhet vetëm në rast se respektohen kriteret e përgjithshme të pranimit, të përcaktuara në pikën 2, të nenit 38, të ligjit. Pranimi realizohet mbi bazë marrëveshjeje dypalëshe, ndërmjet ministrit të Mbrojtjes dhe ministrit përgjegjës për çështjet e rendit dhe të sigurisë publike, ku përcaktohen kuotat dhe strukturat nga ku do të pranohen.

Pranimi bëhet vetëm pas nxjerrjes në lirim të ushtarakëve nga autoritetet kompetente të përcaktuara nga legjislacioni në fuqi dhe realizohet mbi baza konkurrimi, procedurat e të cilit përcaktohen me udhëzim të ministrit përgjegjës për çështjet e rendit dhe të sigurisë publike. Në këtë rast, njihet vjetërsia e shërbimit dhe bëhet ekuivalentimi i gradave të Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë me gradat e Policisë së Shtetit, me vendim të Këshillit të Ministrave.

Neni 8 parashikon një shtesë në pikën 2, të nenit 46, të ligjit, duke shtuar si rast lirimi nga policia edhe refuzimin për pajisje me certifikatë përkatëse të sigurisë.

Neni 9 parashikon një shtesë në pikën 1.1, të nenit 53, të ligjit, duke shtuar si kriter për marrjen e gradës “Inspektor i dytë” dhe “Inspektor i parë”, jo vetëm vjetërsinë në punë por edhe funksionin.

Neni 10 ndryshon pikën 1 të nenit 54. Konkretisht, parashikohet rregullimi i procedurës së fitimit të gradës “Nënkomisar” deri në “Drejtues i parë”, nëpërmjet pjesëmarrjes në një proces aplikimi, verifikimi, vlerësimi konkurrues dhe përfundimit me sukses të programit përkatës të arsimit/trajnimit.

Neni 11 ndryshon shkronjën “b”, të pikës 1, të nenit 55, duke shtuar si kriter për fitimin e gradës “Nënkomisar” deri në “Drejtues i parë” edhe përfundimin e arsimit të lartë.

Neni 12, i projektligjit, ndryshon nenin 57, konkretisht pikën 3, të tij, duke përcaktuar se kufiri minimal për kalimin me sukses të testimit përkatës nuk mund të jetë më i ulët se 70 për qind e vlerës së përgjithshme të pikëve të testimit, si dhe shton pikën 4, e cila parashikon që përbërja e komisioneve të gradimit dhe ankimimit, rregullat e procedurat e zhvillimit dhe të vlerësimit të kandidatëve në fazat e testimit përcaktohen me rregullore të veçantë të miratuar nga drejtori i Përgjithshëm i Policisë së Shtetit.

Neni 13 ndryshon titullin e nenit 58 të ligjit, si dhe heq nga përmbajtja e tij fjalët “... fitimin e gradës përkatëse ...”.

Neni 14 i projektligjit ndryshon pikën 3, të nenit 59, duke rregulluar procesin e dhënies së gradës pas përfundimit të programit të arsimit/trajnimit përkatës,

si dhe shfuqizon pikën 4, të këtij neni, me qëllim harmonizimin e kësaj dispozite me pikën 4, të shtuar në nenin 57 të ligjit.

Neni 15 shton nenin 59/1, i cili parashikon procedurën për dhënien e gradës në përfundim të procesit të testimit dhe të arsimimit/kualifikimit.

Neni 16 propozon disa ndryshime në nenin 96 të projektligjit, duke zëvendësuar masën disiplinore “ulje me një gradë për një periudhë deri në 6 muaj” me masën “mbajtja deri në 1/3 e pagës së plotë për një periudhë deri në 6 muaj”. Gjithashtu, është propozuar ndryshimi i afatit të shuarjes së masës disiplinore “vërejtje” dhe “vërejtje me paralajmërim” nga 2 vjet në 6 muaj nga njoftimi i masës, si dhe për masat “shtyrje e afatit të gradimit” ose “mbajtja deri në 1/3 e pagës së plotë për një periudhë deri në 6 muaj”, është parashikuar 1 vit nga mbarimi i afatit.

Neni 17 parashikon nxjerrjen e akteve nënligjore.

Neni 18 përcakton hyrjen në fuqi të ligjit.

## **VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E PROJEKTAKTIT**

Për zbatimin e këtij projektligji ngarkohet Ministria e Brendshme.

## **VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT**

Projektligji është hartuar nga strukturat përkatëse në Drejtorinë e Përgjithshme të Policisë së Shtetit dhe Ministrinë e Brendshme.

## **IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE**

Projektligji nuk shoqërohet me efekte financiare shtesë në buxhetin e shtetit.

## **KËSHILLI I MINISTRAVE**