

RELACION

PËR

PROJEKTLIGJIN “PËR NJË NDRYSHIM NË LIGJIN NR.8668, DATË 23.10.2000, “PËR PAJISJEN E SHTETASVE SHQIPTARË ME PASAPORTË PËR JASHTË SHTETIT”, TË NDRYSHUAR”

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Projektligji “Për një ndryshim në ligjin nr.8668, datë 23.10.2000, “Për paisjen e shtetasve shqiptarë me pasaportë për jashtë shtetit”, i ndryshuar, propozohet në kuadër të lehtësimit të procedurave për ofrimin e shërbimeve ndaj shtetasve, me qëllim autorizimin e ministrit të Brendshëm, për përcaktimin me udhëzim të procedurës për ripajisjen me pasaportë biometrike të zakonshme, si dhe të dokumentacionit që paraqitet nga shtetasit shqiptarë, që do të aplikojnë për t’u ripajisur me pasaportë biometrike.

Ky ndryshim është i nevojshëm, pasi në vitin 2019 mbushen 10 vjet nga data e fillimit të prodhimit dhe pajisjes së shtetasve shqiptarë me pasaporta biometrike dhe, për rrjedhojë, do të ketë një fluks të madh aplikimesh nga shtetasit shqiptarë që do të ripajisen me pasaporta. Në bazë të ndryshimit ligjor të propozuar, ministri i Brendshëm do të përcaktojë me udhëzim procedurën për ripajisjen me pasaportë biometrike.

Gjithashtu, nisur nga problematikat e hasura në praktikë, kur shtete të ndryshme kushtëzojnë hyrjen apo qëndrimin në territorin e tyre, me afatin e vlefshmërisë së pasaportës, si dokument udhëtimi, nëpërmjet këtij projektligji, është propozuar mundësia e ripajisjes së shtetasve shqiptarë me pasaportë biometrike edhe 6 (gjashtë) muaj para përfundimit të afatit të vlefshmërisë së pasaportës së mëparshme, në varësi të shteteve drejt të cilave do të udhëtojnë apo qëndrojnë.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Ky projektligj nuk është parashikuar në programin e përgjithshëm analitik të projektakteve të Ministrisë së Brendshme për vitin 2018, por është në përputhje me politikat e Këshillit të Ministrave, për lehtësimin e shërbimeve që u ofrohen shtetasve.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Iniciativa për të ndryshuar ligjin nr.8668, datë 23.10.2000, “Për pajisjen e shtetasve shqiptarë me pasaportë për jashtë shtetit”, të ndryshuar, është në përputhje të plotë me objektivin e Këshillit të Ministrave për të lehtësuar qytetarët nga barrat e panevojshme administrative, kur kanë nevojë për të përfituar një shërbim të caktuar.

Ndryshimi i propozuar bëhet në kuadër të lehtësimit të shërbimeve dhe nuk cenon sigurinë e pasaportës biometrike, por eliminon paraqitjen pranë komisariateve të policisë të të gjithë shtetasve, të cilët janë verifikuar një herë nga policia, kur kanë aplikuar për pasaportë biometrike për herë të parë.

Nisur nga fakti që në nenin 6, të ligjit nr.8668, datë 23.11.2000, i ndryshuar përcaktohet se: “Procedura e aplikimit dhe dokumentet që paraqiten për aplikim përcaktohen me udhëzim të ministrit të Brendshëm”, dhe në nenin 11 përcaktohet se: “Shtetasi ripajiset me pasaportë në rastet e përcaktuara në nenin 9, si dhe kur pasaportës i ka mbaruar afati i vlefshmërisë. Për ripajisjen me pasaportë të zakonshme zbatohen të njëjtat rregulla si për marrjen e saj për herë të parë”, është e domosdoshme që projektligji të autorizojë nxjerrjen e aktit nënligjor me qëllim përcaktimin në të, si të procedurës për pajisjen me pasaportë biometrike, ashtu dhe të procedurës e të dokumentacionit për ripajisjen me këtë dokument.

Përcaktimi edhe i procedurës së ripajisjes me udhëzim të ministrit të Brendshëm është i nevojshëm, pasi në vitin 2019 mbushen 10 vjet nga data e fillimit të prodhimit dhe e shpërndarjes së pasaportave biometrike dhe, për rrjedhojë, do të ketë një fluks të madh aplikimesh nga shtetasit shqiptarë që do të ripajisen me pasaportë biometrike. Për këtë qëllim, pas analizës së bërë nga Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, është vlerësuar se në rastet e ripajisjes së shtetasve me pasaportë, të përcaktohet me udhëzim të ministrit të Brendshëm edhe procedura e ripajisjes me pasaportë të zakonshme biometrike. Gjatë procedurës së aplikimit për t’u ripajisur me pasaportë, shtetasi do të paraqesë pasaportën e mëparshme (ose vërtetim nga Komisariati i Policisë në rast humbjeje të saj), kuponin për pagesën dhe aplikimin (me fotografinë aktuale), në mjediset e përcaktuara nga koncesionari për këtë qëllim, në përputhje me rregullat e miratuara në kontratën koncesionare, midis Ministrisë së Brendshme dhe koncesionarit.

Gjithashtu, në projektligj është parashikuar mundësia e ripajisjes me pasaportë edhe 6 (gjashtë) muaj para mbarimit të afatit të vlefshmërisë së pasaportës së mëparshme biometrike, në rastet kur shtetasi udhëton apo qëndron përkohësisht në shtete që kushtëzojnë hyrjen apo qëndrimin në territorin e tyre, me afatin 6-mujor të vlefshmërisë së pasaportës. Ky ndryshim bëhet për t’i dhënë mundësi

shtetasve që, në kuadër të lëvizjes së lirë, të mos kushtëzohen nga politikat e shteteve të ndryshme, në lidhje me kriteret e hyrjes dhe të qëndrimit në territorin e këtyre shteteve, të lidhura me afatin e vlefshmërisë së dokumentit të udhëtimit/pasaportës, në veçanti, kur u duhet të udhëtojnë dhe të qëndrojnë në këto shtete, për motive studimi, kurimi apo arsye të tjera, të cilat diktojnë udhëtimin apo qëndrimin për një periudhë të caktuar jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Projektligji është hartuar në përputhje me Kushtetutën, si dhe propozon një ndryshim në ligjin nr.8668, datë 23.10.2000, “Për pajisjen e shtetasve shqiptarë me pasaportë për jashtë shtetit”, të ndryshuar.

Gjithashtu, ndryshimi i propozuar është në përputhje me legjislacionin kombëtar dhe atë ndërkombëtar.

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME *ACQUIS COMMUNAUTAIRE* (PËR PROJEKTAKTET NORMATIVE)

Ky projektligj nuk synon përafrim me *acquis* të Bashkimit Evropian.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Projektligji përbëhet nga 3 nene.

Në nenin 1 janë parashikuar rastet kur shtetasi ripajiset me pasaportë biometrike, në rastet e përcaktuara në nenin 9, të ligjit nr.8668/2000, të ndryshuar, kur pasaportës i ka mbaruar afati i vlefshmërisë dhe, përjashtimisht nga ky rregull shtetasi mund të ripajiset me pasaportë biometrike edhe para mbarimit të afatit të vlefshmërisë, kur pasaportës së mëparshme i kanë mbetur edhe 6 muaj nga afati i përcaktuar i vlefshmërisë. Ky ndryshim është propozuar duke pasur parasysh politikat e disa shteteve, të cilat kanë të përcaktuar në legjislacionin e tyre të brendshëm kushtin e vlefshmërisë së dokumentit të udhëtimit për shtetas që udhëtojnë dhe qëndrojnë përkohësisht në territorin e tyre.

Për analogji, një nga kriteret që shtetasit shqiptarë duhet të plotësojnë për të dalë jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë është se duhet të posedojnë pasaportë të vlefshme, e cila, për të hyrë në zonën *Schengen* duhet të ketë minimumi 3 (tre) muaj afat vlefshmërie, ndërsa për të hyrë në shtete të tjera,

jashtë zonës *Schengen*, duhet të ketë minimumi 6 (gjashtë) muaj afat vlefshmërie.

Konkretisht, në ligjin nr.108/2013, “Për të huajt”, të ndryshuar, është parashikuar në nenin 6, të tij, si kusht për hyrjen në territorin e Republikës së Shqipërisë, për shtetasit e huaj, vlefshmëria e pasaportës/dokumentit të udhëtimit të njohur nga Republika e Shqipërisë. Dokumenti i udhëtimit duhet të ketë një afat vlefshmërie të paktën 3 muaj para datës së përfundimit të tij.

Procedura për ripajisjen me pasaportë biometrike të zakonshme, dokumentacioni i nevojshëm që duhet të paraqitet, si dhe dokumentacioni provues apo deklarata që duhet të plotësojë shtetasi, për shtetin drejt së cilit do të udhëtojë apo qëndrojë, kur do të ripajiset me pasaportë 6 (gjashtë) muaj para përfundimit të afatit të vlefshmërisë, do të përcaktohen me udhëzim të ministrit të Brendshëm.

Në nenin 2 është përcaktuar dispozita e delegimit të nxjerrjes së udhëzimit të ministrit të Brendshëm, ku do të përcaktohet procedura e ripajisjes së shtetasve shqiptarë me pasaportë biometrike të zakonshme dhe dokumentacioni përkatës.

Në nenin 3 është përcaktuar hyrja në fuqi e projektligjit.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E PROJEKTAKTIT

Institucioni që ngarkohet me zbatimin e këtij projektligji është Ministria e Brendshme (Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit dhe Drejtoria e Përgjithshme e Gjendjes Civile).

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Ky projektligj është hartuar nga Ministria e Brendshme.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Miratimi i këtij projektligji nuk shoqërohet me efekte financiare për buxhetin e shtetit.

KËSHILLI I MINISTRAVE