

RELACION

PËR

PROJEKTLIGJIN “PËR RATIFIKIMIN E MARRËVESHJES STATUSORE, NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BASHKIMIT EVROPIAN, “MBI KRYERJEN E AKSIONEVE NGA AGJENCIA E ROJËS BREGDETARE DHE KUFIRIT EVROPIAN NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË””

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Ky projektligj ka për qëllim ratifikimin e marrëveshjes statusore, ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Bashkimit Evropian, “Mbi kryerjen e aksioneve nga Agjencia e Rojës Bregdetare dhe Kufirit Evropian në Republikën e Shqipërisë”.

Me anë të kësaj marrëveshjeje synohet forcimi i bashkëpunimit në fushën operacionale, për të luftuar emigracionin e paligjshëm, krimin ndërkufitar si dhe kryerjen e operacioneve të kthimit e të ripranimit në lidhje me menaxhimin e kufijve. Kjo marrëveshje do t'i hapë rrugë bashkëpunimit në fushat e shkëmbimit të informacionit, analizës së riskut, trajnimit, kërkimit, zhvillimit të projekteve pilot, dhe operacioneve të përbashkëta.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTEVE TË TJERA POLITIKE

Projektligji “Për ratifikimin e marrëveshjes statusore, ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Bashkimit Evropian, “Mbi kryerjen e aksioneve nga Agjencia e Rojës Bregdetare dhe Kufirit Evropian në Republikën e Shqipërisë”” është planifikuar në programin analitik të projektakteve për Ministrinë e Brendshme, për vitin 2018.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT DHE EFEKTET E PRITSHME

Kjo marrëveshje synon:

- rritjen e nivelit të bashkëpunimit të vendit tonë me vendet e BE-së në kuadrin e menaxhimit të kufijve dhe emigracionit të paligjshëm si dhe gjatë zhvillimit të operacioneve të kthimit e ripranimit;
- pjesëmarrjen në operacione të përbashkëta dhe trajnime;
- rritjen e nivelit profesional të punonjësve të policisë së shtetit dhe përcaktimin e detyrave e të kompetencave për menaxhimin dhe zgjidhjen e situatave;
- rritjen e bashkëpunimit operacional, shkëmbimin e informacionit si dhe krijimin e mundësisë për përdorimin e aseteve teknike e logjistike edhe në kufijtë e vendit tonë, në rastet e mundshme të flukseve të mëdha migratore, të papërbalueshme me kapacitetet njerëzore dhe teknike të vendit tonë.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUESHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Projektligji është hartuar në përputhje me nenet 78, 83 e 155, të Kushtetutës, dhe në harmoni me ligjin nr.43/2016, “Për marrëveshjet ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë”. Ky projektligj është risi në korpusin e brendshëm ligjor, pasi nuk ka pasur rregullim ligjor specifik, të mëparshëm, sipas objektivit të kësaj marrëveshjeje për palët nënshkruese.

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS COMMUNAUTAIRE

Kjo marrëveshje nuk ka përafrim me *acquis* të BE-së.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTMARRËVESHJES

Rregullorja (EU) 2016/1624 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit, e datës 14 shtator 2016 mbi Kufirin Evropian dhe Rojën Bregdetare Evropiane ka zgjeruar detyrat e Agjencisë Evropiane për Menaxhimin e Bashkëpunimit Operacional në Kufijtë e Jashtëm të Shteteve Anëtare të Bashkimit Evropian. Për të pasqyruar këto ndryshime, ajo është riemëruar Agjencia e Rojës Bregdetare dhe Kufirit Evropian .

Bashkëpunimi aktiv me vendet e treta është një element kyç i menaxhimit të integruar evropian të kufijve, i cili realizohet nëpërmjet Agjencisë të Rojës Bregdetare dhe Kufirit Evropian.

Kjo agjenci ka si detyrim inkurajimin dhe lehtësimin e bashkëpunimit teknik dhe operativ ndërmjet shteteve anëtare dhe vendeve të treta. Gjithashtu, agjencia krijon mundësinë e bashkëpunimit me vendet e treta, e cila realizohet nëpërmjet marrëveshjeve specifike të punës.

Agjencia mundëson koordinimin në kuadrin e bashkëpunimit operacional në lidhje me menaxhimin e kufijve të jashtëm ndërmjet shteteve anëtare dhe vendeve të treta. Ajo mund të kryejë aksione në kufijtë e jashtëm, që përfshijnë një ose më shumë shtete anëtare dhe një vend të tretë, i cili është fqinj me, të paktën, një prej këtyre shteteve anëtare. Ky i jep mundësi agjencisë të ndihmojë edhe vendin tonë në menaxhimin e kufijve dhe të flukseve të migracionit.

Në lidhje me operacionet e kthimit, agjencia mund të organizojë ose koordinojë këto operacione në përputhje me dispozitat e Direktivës së Kthimit 2008/115/EC. Agjencia do të bashkëpunojë me autoritetet kompetente të vendeve të treta për kthimin, përfshirë marrjen e dokumenteve të udhëtimit. Të gjitha operacionet do të kryhen mbi bazën e një plani operacional. Planin operacional do të dakordësohet nga shteti anëtar ose shtetet anëtare, që kufizojnë zonën operationale, dhe vendit të tretë.

Kjo marrëveshje krijon një kuadër rregullator për bashkëpunimin ndërmjet agjencisë dhe ekipeve të saj, nga njëra anë, dhe autoriteteve kompetente të vendit tonë, nga ana tjetër.

Sipas Rregullores (EU) 2016/1624, marrëveshja do të mbulojë fushën e veprimit, përgjegjësinë civile dhe penale, detyrat dhe kompetencat e anëtarëve të ekipit, si dhe pajtueshmërinë me të drejtat themelore të njeriut.

Marrëveshja do të zbatohet vetëm në territorin e Republikës së Shqipërisë dhe do të mbulojë të gjitha aspektet e nevojshme për kryerjen e aksioneve nga Agjencia e Rojës Bregdetare dhe Kufirit Evropian në Republikën e Shqipërisë, që do të zhvillohen në vendit tonë.

Në mënyrë të përmbledhur, kjo marrëveshje përmban këto dispozita specifike:

Në nenin 1 përcaktohet qëllimi i marrëveshjes së statusit, i cili parashikon të gjitha aspektet e nevojshme për kryerjen e aksioneve në territorin e vendit të tretë.

Në nenin 2 jepet përkufizimi i termave kyçe, të cilat përdoren në marrëveshjen status.

Në nenin 3 theksohet se duhet të miratohet një plan operacional për çdo operacion të përbashkët ose ndërhyrje të shpejtë të kufirit, duke detajuar aspektet organizative dhe procedurale të aksionit.

Në nenin 4 përshkruhen detyrat dhe kompetencat e anëtarëve të ekipit.

Në nenin 5 parashikohen rregullat për pezullimin dhe ndërprerjen e aksionit.

Në nenin 6 parashikohen privilegjet dhe imunitetet e anëtarëve të ekipit, duke përfshirë përgjegjësinë civile dhe penale.

Në nenin 7 përcaktohet se dokumentet e akreditimit për anëtarët e ekipit duhet të lëshohen nga agjencia.

Në nenin 8 theksohet se gjatë çdo aksioni duhet të sigurohen të drejtat themelore.

Në nenin 9 përcaktohen rregullat për përpunimin dhe mbrojtjen e të dhënave personale.

Në nenin 10 parashikohet zgjidhja e mosmarrëveshjeve në lidhje me interpretimin e marrëveshjes.

Në nenin 11 përcaktohen autoritet kompetente për zbatimin e marrëveshjes.

Në nenin 12 përshkruhet procedura për hyrjen në fuqi, kohëzgjatjen dhe përfundimin e marrëveshjes.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E MARRËVESHJES

Autoriteti kompetent për Republikën e Shqipërisë do jetë Ministria e Brendshme ndërsa për Bashkimin Evropian do të jetë Agjencia e Rojës Bregdetare dhe Kufirit Evropian në Republikën e Shqipërisë.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Kjo marrëveshje është propozuar nga Bashkimi Evropian.

Marrëveshja është miratuar, në parim, me vendimin nr.269, datë 16.05.2018, të Këshillit të Ministrave, dhe është nënshkruar në datën 5 tetor, në Tiranë.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Projektligji nuk ka efekte financiare, pasi zbatimi i tij do të jetë në përputhje me buxhetin e miratuar për Ministrinë e Brendshme dhe nuk përmban implikime për kosto shtesë nga buxheti i shtetit.

KËSHILLI I MINISTRAVE