



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KUVENDI
KOMISIONI PËR INTEGRIMIN EUROPIAN

Dokument Parlamentar

RAPORT

PËR
PROJEKTLIGJIN “PËR RATIFIKIMIN E MARRËVESHJES SË FINANCIMIT,
NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, ISH-REPUBLIKËS JUGOSLLAVE
TË MAQEDONISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMIN E
VEPRIMIT TË BASHKËPUNIMIT NDËRKUFITAR IPA II, ISH-REPUBLIKA
JUGOSLLAVE E MAQEDONISË - REPUBLIKA E SHQIPËRISË, 2014-2020,
ALOKIMET E VITIT 2017

Komisioni për Integrimin European (në vijim Komisioni), bazuar në Nenet 18, 32, 34 dhe 38 të Rregullores së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë, në mbledhjen e zhvilluar në datë 03.12.2018, me cilësinë e **Komisionit për dhënie mendimi**, mori në shqyrtim projektligjin “*Për Ratifikimin e marrëveshjes së financimit, ndërmjet Republikës së Shqipërisë, ish-Republikës Jugosllave të Maqedonisë dhe Komisionit European, për programin e veprimit të bashkëpunimit ndërkufitar IPA II, ish-Republika Jugosllave e Maqedonisë - Republika e Shqipërisë, 2014-2020, alokimet e vitit 2017*”

Për paraqitjen e këtij projektligji, në mbledhje ishte e pranishme Ministria për Europën dhe Punët e Jashtme.

1. Qëllimi i projektligjit

Qëllimi i këtij projektligji është ratifikimi i marrëveshjes së financimit, ndërmjet Republikës së Shqipërisë, ish-Republikës Jugosllave të Maqedonisë dhe Komisionit European, për programin e veprimit të bashkëpunimit ndërkufitar IPA II, ish-Republika Jugosllave e Maqedonisë - Republika e Shqipërisë, 2014-2020, alokimet për vitin 2017.

Programi BNK Maqedoni-Shqipëri, 2014-2020, u miratua nga Komisioni me vendimin zbatues C (2014) 9674, të datës 11 dhjetor 2014. **Alokimet e vitit 2017** për këtë program **financohen nga një grant i Bashkimit Evropian**, nëpërmjet instrumentit IPA II, **me një vlerë prej 1 190 000 eurosh, për të dyja vendet**, por, duke marrë parasysh edhe bashkëfinancimin kombëtar të të dyja shteteve, **buxheti i përgjithshëm i programit, për vitin 2017, arrin vlerën e 1 400 000 eurove.**

Kontributi total që do të japë BE-ja për zbatimin e përbashkët të programit Maqedoni-Shqipëri, për periudhën 2014-2020, arrin vlerën e 11 900 000 eurove, por alokimet e

mëtejshme do të jenë subjekt i nënshkrimit të marrëveshjeve të tjera financiare ndërmjet vendit tonë, Maqedonisë dhe Komisionit Evropian.

Zonat përfituese të këtij programi në Shqipëri, përfshijnë 3 Qarqe (Qarkun e Dibrës, Qarkun e Elbasanit dhe Qarkun e Korçës), ndërsa në Maqedoni, përfshijnë 3 Rajone (Rajonin e Pelagonias, Rajonin e Pologut, Rajonin Jugperëndimor).

Programi i bashkëpunimit Maqedoni-Shqipëri ka për qëllim kryesor të kontribuojë në zhvillimin social-ekonomik të zonave ndërkufitare dhe të rrisë bashkëpunimin ndërmjet dy vendeve nëpërmjet ndërhyrjeve të përbashkëta. Ky program, mbështet gjithashtu, shkëmbimin e eksperiencës dhe njohurive midis përfituesve, si dhe përmirësimin e politikave publike mes autoriteteve kombëtare, rajonale dhe lokale në zonën e programit.

Duke marrë parasysh aspektet problematike, që ndikojnë në ekonominë e zonës dhe zhvillimin e saj të qëndrueshëm, **programi do të fokusohet në prioritetet e mëposhtme tematike:**

1. Nxitja e turizmit, kulturës dhe trashëgimisë natyrore;
2. Rritja e konkurrencës, biznesit, tregtisë dhe investimeve;
3. Mbrojtja e mjedisit, nxitja e përshtatjes dhe lehtësimit ndaj ndryshimeve klimatike, parandalimi dhe menaxhimi i rrezikut.

Përveç tre prioritetëve tematike të përmendura më lart, programi përfshin edhe **një prioritet të veçantë të asistencës teknike** që synon garantimin e zbatimit efektiv, transparent dhe në kohë të programit nga struktura zbatuese të programit si dhe rritjen e ndërgjegjësimit.

Marrëveshja e financimit për këtë program përbëhet nga vetë Marrëveshja (Kushtet e Veçanta) si dhe 5 Shtojcat e saj:

- **Shtojca I: Programi i Veprimit të BNK-së, ish-Republika Jugosllave e Maqedonisë - Republika e Shqipërisë**, e cila përmban një përshkrim të modaliteteve të zbatimit të programit, përfshirë alokimet për secilin vit financiar, prioritetet e programit, kushtet e thirrjeve për projektpropozime dhe monitorimin e performacës së programit.
- **Shtojca IA: Programi IPA II BNK 2014-2020 ndërmjet Maqedonisë dhe Shqipërisë**, e cila përmban një analizë të karakteristikave kryesore të territorit të lejueshëm, prioritetëve dhe ofron një pasqyrë të sfidave të zhvillimit që rrethojnë zonën e programit, të cilat mund të trajtohen nëpërmjet projekteve të përbashkëta.
- **Shtojca II: Kushtet e përgjithshme**, e cila parashikon, përgjegjësitë dhe strukturat zbatuese të programit. Ky program do të zbatohet me menaxhim të drejtpërdrejtë nga Komisioni Evropian nëpërmjet Delegacionit të Bashkimit Evropian në Shkup.
- **Shtojcat III** (Modeli i raportit vjetor BNK për zbatimin e asistencës IPA II në përputhje me nenin 80 të Marrëveshjes Kuadër) **dhe IIIA** (Modeli i raportit vjetor mbi zbatimin e asistencës IPA II në përputhje me nenin 58 të Marrëveshjes Kuadër), të cilat paraqesin modelet e raportit vjetor të zbatimit për secilin program të bashkëpunimit ndërkufitar, përfshirë dhe një raport të përbashkët për të gjitha programet e bashkëpunimit ndërkufitar që përfiton vendi ynë, pavarësisht zbatimit nën menaxhimin indirekt apo direkt nga ana e Komisionit Evropian.

Ratifikimi i kësaj marrëveshjeje financiare do të mundësojë zbatimin e përbashkët të projekteve në të ardhmen ndërmjet Maqedonisë dhe Shqipërisë, sipas prioritetëve të përcaktuara në program, duke u mundësuar, në këtë mënyrë, aktorëve rajonalë dhe vendorë

[Type here]

nga të dyja vendet, të shkëmbejnë jo vetëm njohuritë dhe përvojat, por edhe të prodhojnë rezultate të dukshme dhe një efekt të matshëm për sektorin socio-ekonomik.

2. Plani Kombëtar për Integrimin European 2018-2020

Ky projektligj është në përputhje me prioritetet e parashikuara në **Kapitullin 22 “Politika rajonale dhe koordinimi i instrumenteve strukturore”** të Planit Kombëtar për Integrimin European (PKIE) 2018-2020.

3. Acquis e BE-së në fushën e veprimit të projektligjit

Acquis e BE-së në fushën e veprimit të projektligjit përbëhet nga legjislacioni parësor dhe dytësor.

- Legjislacioni parësor i BE-së

Traktati mbi Funksonimin e Bashkimit European (TFBE) Neni 212.

Marrëveshja e Stabilizim Asociimit BE - Shqipëri (MSA): Nenet 110, 112 dhe 113.

- Legjislacioni dytësor i BE-së

Rregullorja (BE) Nr.231/2014 e Parlamentit European dhe e Këshillit, datë 11 mars 2014, “*Mbi krijimin e Instrumentit për Asistencën e Para-Anëtarësimit (IPA II)*”.

Rregullorja Zbatuese e Komisionit (BE) Nr.447/2014, datë 2 Maj 2014, ‘*Mbi rregullat specifike për zbatimin e Rregullores (BE) Nr. 231/2014 të Parlamentit European dhe Këshillit, mbi krijimin e Instrumentit për Asistencën e Para-Anëtarësimit (IPA II)*’.

Rregullorja (BE) Nr.236/2014 e Parlamentit European dhe e Këshillit, datë 11 mars 2014, “*Mbi përcaktimin e rregullave dhe procedurave të përbashkëta për zbatimin e instrumenteve të Bashkimit për financimin e veprimeve të jashtme*”.

Neni 212 i TFBE parashikon bashkëpunimin ekonomik, financiar dhe teknik të BE-së me vendet që nuk janë anëtare të BE-së. Pikat 2 dhe 3 të këtij neni përbëjnë bazën ligjore, për miratimin e akteve të BE-së për krijimin e programit IPA (pika 2) dhe për lidhjen e marrëveshjeve ndërkombëtare ndërmjet BE-se dhe Shteteve të Treta në këtë fushë (pika 3).

Neni 110 i MSA-së, parashikon se palët do të forcojnë bashkëpunimin për zhvillimin rajonal dhe vendor, me objektivin për të kontribuar në zhvillimin ekonomik dhe reduktimin e pabarazive rajonale. Kujdes i veçantë do t’i kushtohet bashkëpunimit ndërkufitar, transkombëtar dhe ndërrajonal. Bashkëpunimi merr në konsideratë fushat prioritare që lidhen me acquis e BE-së në fushën e zhvillimit rajonal.

Nenet 112 dhe 113 të MSA-së, parashikojnë se Shqipëria mund të marrë asistencë financiare nga Bashkimi European në formë granti dhe huaje, e cila mund të mbulojë të gjithë sektorët e bashkëpunimit dhe që do të orientohet drejt nevojave të konstatuara, përparësive të zgjedhura dhe kapacitetit për të thithur dhe për të dhënë rezultate, si edhe masave të marra për reformimin dhe ristrukturimin e ekonomisë.

Rregullorja IPA II (Nr.231/2014) krijon Instrumentin për Asistencën e Para-Anëtarësimit për periudhën 2014-2020. **Neni 2, pika 1, shkronja “a”, nënpika iii e Rregullores IPA II**, parashikon se ndihma do të ndjekë arritjen e objektivave specifike të pëcaktuar në këtë Rregullore, sipas nevojave të secilit prej përfituesve të IPA II si dhe agjendës së tyre individuale të zgjerimit, duke përfshirë, mbështetje për reformat politike nëpërmjet bashkëpunimit rajonal dhe marrëdhënieve të fqinjësisë së mirë.

Neni 3, pika 1, shkronja “e” e kësaj Rregulloreje parashikon se ‘bashkëpunimi rajonal dhe territorial’ përbën një nga 5 fushat prioritare të IPA II. Kurse, **pika 4 e këtij neni** parashikon se asistenca në fushën e politikave të përmendura në shkronjën “e” të pikës 1, mund të financojë në veçanti veprime që përfshijnë shumë vende si dhe veprime të bashkëpunimit ndërkufitar, transkombëtar dhe ndërrajonal. Gjithashtu **Aneksi III i kësaj Rregulloreje** përcakton prioritetet tematike që duhet të adresohen në kuadër të Asistencës që BE-ja jep për të mbështetur programet e bashkëpunimit ndërkufitar ndërmjet vendeve përfituese të IPA II. **Rregullorja Zbatuese IPA II (Nr.447/2014)** përcakton rregullat specifike dhe kushtet e unifikuara për implementimin e Rregullores IPA II dhe rregulla të detajuara për implementimin e Rregullores për financimin e veprimit të jashtëm të BE-së (Nr.236/2014), si dhe rregullat specifike për bashkëpunimin ndërkufitar në fushën e ‘bashkëpunimit rajonal dhe territorial’. **Neni 6, pika 4 e kësaj Rregulloreje** parashikon se një marrëveshje e vetme financimi për programet e bashkëpunimit ndërkufitar, sikurse parashikohet në Titullin e VI, kapitulli i III të kësaj Rregulloreje, mund të nënshkruhet nga të gjitha vendet pjesëmarrëse në një program specifik. **Titulli i VI “Bashkëpunimi Ndërkufitar”, Kapitulli i III** i kësaj Rregulloreje parashikon rregullat specifike lidhur me programimin dhe zbatimin e asistencës financiare që BE-ja jep për të mbështetur programet e veçanta të bashkëpunimit ndërkufitar, ndërmjet dy apo më shumë vendeve përfituese të IPA II.

4. Përfundime

Projektligji “Për Ratifikimin e marrëveshjes së financimit, ndërmjet Republikës së Shqipërisë, ish-Republikës Jugosllave të Maqedonisë dhe Komisionit European, për programin e veprimit të bashkëpunimit ndërkufitar IPA II, ish-Republika Jugosllave e Maqedonisë - Republika e Shqipërisë, 2014-2020, alokimet e vitit 2017”, nuk synon të përafrojë ndonjë akt të veçantë të legjislacionit të BE-së.

Pavarësisht kësaj, ky projektligj është në përputhje me:

- **Nenin 110 të MSA-së** që parashikon se palët do të forcojnë bashkëpunimin për zhvillimin rajonal dhe vendor **si dhe me nenet 112 dhe 113 të MSA-së** që parashikojnë se Shqipëria mund të marrë asistencë financiare nga Bashkimi European në formë granti dhe huaje,
- **Nenin 8 “Marrëveshjet e financimit”, pika 2, të Marrëveshjes Kuadër** të lidhur ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Komisionit European për zbatimin e IPA II¹, që parashikon se marrëveshjet e financimit përcaktojnë, ndër të tjera, kushtet e menaxhimit të Asistencës IPA II, përfshirë metodat e zbatimit, intensitetin e ndihmës, afatet e zbatimit, si edhe rregullat për pranueshmërinë e shpenzimeve, **si dhe me Seksionin e VIII “Dispozitat për programet e bashkëpunimit ndërkufitar”** të Marrëveshjes Kuadër,
- **Nenin 2, pika 1, shkronja “a”, nënpika iii të Rregullores IPA II**, që parashikon se ndihma që BE-ja do të japë në kuadër të IPA II do të ndjekë arritjen e objektivave specifike të pëcaktuar në këtë Rregullore, sipas nevojave të secilit prej përfituesve të IPA II si dhe agjendës së tyre individuale të zgjerimit, duke përfshirë, mbështetje për reformat politike nëpërmjet ‘bashkëpunimit rajonal dhe marrëdhënieve të fqinjësisë së mirë’,

¹ Ratifikuar me ligjin Nr.37/2015, datë 9.4.2015 “Për ratifikimin e marrëveshjes kuadër ndërmjet Republikës së Shqipërisë, përfaqësuar nga Këshilli i Ministrave i Republikës së Shqipërisë, dhe Komisionit European për rregullat e zbatimit të asistencës financiare të BE-së për Shqipërinë, në kuadër të instrumentit për asistencën e paraanëtarësimit (IPA II)”.

[Type here]

- **Nenin 3, pika 1, shkronja “e”, dhe pika 4 të Rregullores IPA II** që parashikojnë se asistenca e BE-së në fushën e ‘bashkëpunimi rajonal dhe territorial’, mund të financojë në veçanti veprime që përfshijnë shumë vende si dhe veprime të bashkëpunimit ndërkufitar, transkombëtar dhe ndërrajonal;
- **Nenin 6, pika 4 të Rregullores Zbatuese IPA II** që parashikon se një marrëveshje e vetme financimi për programet e bashkëpunimit ndërkufitar, mund të nënshkruhet nga të gjitha vendet pjesëmarrëse në një program specifik.

Komisioni, pas shqyrtimit të projektligjit, e miratoi atë me shumicë votash

NËNKRYETARI

BLEDAR ÇUÇI