



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Politikën e Jashtme

Dokument parlamentar

RAPORT

(Për dhënie mendimi)

PËR PROJEKTLIGJIN

“PËR

RATIFIKIMIN E MARRËVESHJES NDRYSHUESE TË MARRËVESHJES PËR BASHKËPUNIMIN TEKNIK, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, TË PËRFAQËSUAR NGA MINISTRIA E ZHVILLIMIT URBAN, DHE QEVERISË SË KONFEDERATËS ZVICERANE, TË PËRFAQËSUAR NGA AGJENCIA ZVICERANE PËR ZHVILLIM DHE BASHKËPUNIM, PËR PROGRAMIN E ZHVILLIMIT RAJONAL PËR SHQIPËRINË, RATIFIKUAR ME LIGJIN NR. 66/2017”

Hyrje

Në bazë të kalendarit të punimeve të Kuvendit dhe të kalendarit të punës së Komisionit për Politikën e Jashtme, me cilësinë e komisionit për dhënie mendimi shqyrtoi projektligjin “Për ratifikimin e marrëveshjes ndryshuese të marrëveshjes për bashkëpunimin teknik, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, të përfaqësuar nga Ministria e Zhvillimit Urban, dhe Qeverisë së Konfederatës Zvicerane, të përfaqësuar nga Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim, për programin e zhvillimit rajonal për Shqipërinë, ratifikuar me ligjin nr. 66/2017” në zbatim të neneve 32-38 të Rregullores së Kuvendit.

Në mbledhjen e komisionit prezantuan projektligjin përfaqësues nga Fondi Shqiptar i Zhvillimit dhe institucionet përgjegjëse.

Nisma ligjvënëse

Bazuar në nenin 81 pika 1, nenit 100 të Kushtetutës së Shqipërisë, ky projektligj vjen me iniciativën ligjvënëse të Këshillit të Ministrave .

Baza Kushtetuese e projektligjit

Ky projektligj i paraqitet Kuvendit për miratim në zbatim të neneve 78,83, pika 1 dhe nenit, 121 pika 1 të Kushtetutës.

Qëllimi dhe përmbajtja e projektligjit

Projektligji “Për ratifikimin e marrëveshjes ndryshuese të marrëveshjes për bashkëpunimin teknik, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, të përfaqësuar nga Ministria e Zhvillimit Urban, dhe Qeverisë së Konfederatës Zvicerane, të përfaqësuar nga Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim, për programin e zhvillimit rajonal për Shqipërinë, ratifikuar me ligjin nr. 66/2017”, vjen si nevojë e amendimit të tekstit të marrëveshjes së bashkëpunimit teknik për programin e zhvillimit rajonal, ratifikuar me ligjin nr. 66/2017, datë 20.4.2017.

Marrëveshja e grantit e ratifikuar në vitin 2017, synon realizimin e objektivave të mëposhtme:

- forcimin e sistemeve institucionale të agjencive të zhvillimit, që do krijohen gjatë vitit të tyre të parë të funksionimit (ngritja e kapaciteteve, ngritja e institucioneve, qasjet nëpërmjet pjesëmarrjes);
- hartimi i programeve operationale të zhvillimit rajonal;
- sigurimi i një qasjeje partneriteti, duke integruar qeverinë vendore, shoqërinë civile, sektorin privat në programimin, monitorimin dhe projektet e zhvillimit rajonal.

Programi për Zhvillimin Rajonal 3 që nisi më 1.4.2017, është duke u zbatuar në kuadër të reformës së zhvillimit rajonal, të ndërmarrë nga Qeveria Shqiptare që prej vitit 2014.

Partnerët ndërkombëtarë, Agjencia Austriake për Zhvillim (ADA) dhe Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim (SDC), me anë të komunikimit zyrtar kanë kërkuar, në fillim të muajit korrik 2018:

1. Përcaktimin e autoritetit bashkëpunues të programit. Duke qenë se, sipas përcaktimeve në marrëveshjen e bashkëpunimit, ishte Ministria e Zhvillimit Urban agjencia bashkëpunëtare e projektit dhe partneri zbatues ECORYS dhe Co-PLAN. Në këtë aspekt marrëveshja ndryshuese parashikon që drejtimi i projektit të kryhet nga Zëvendëskryeministri për aspektet e lidhura me legjislacionin, politikën kombëtare për zhvillim dhe programimin kombëtar. Gjithashtu, në kuadër të vënies në funksion të plotë të skemës institucionale të mekanizmit të zhvillimit rajonal, duke transferuar në Fondin Shqiptar të Zhvillimit rolin e agjencive të zhvillimit rajonal, propozohet që Fondi Shqiptar i Zhvillimit të jetë në rolin e agjencisë bashkëpunuese të projektit.
2. Zgjatjen e afatit të zbatimit të projektit, nga afati aktual nga 30.9.2018 deri më 31.3.2019. Kjo zgjatje propozohet nga partnerët ndërkombëtarë, Agjencia Austriake për Zhvillim (ADA) dhe Agjencia

Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim (SDC), bazuar në vendimin e Komitetit Drejtues të RDP3, dhe konsiderohet një afat real, bazuar në rezultatet e deritanishme dhe ato të pritshme, të parashikuara. Marrëveshja ndryshuese parashikohet të hyjë në fuqi pas përfundimit të procedurës së brendshme ligjore, në përputhje me legjislacionin shqiptar.

Efektet financiare

Kontributi financiar i palës zvicerane referuar tekstit të marrëveshjes bazë është parashikuar të jetë në formë granti në masën prej 3 445 000 CHF ndërkohë që pala shqiptare do të përballonte kostot e nevojshme për të rimbursuar tatimin mbi vlerën e shtuar (TVSH) në një shumë prej 380 000 (treqind e tetëdhjetë mijë) frangash zvicerane, të konvertuar në lekë. Kosto e TVSH-së përkatësisht vlerës së mbetur nga diferenca e totalit të TVSH-së me vlerën e disbursuar deri në ditën e hyrjes në fuqi të ndryshimit të marrëveshjes, do të mbulohet nga Fondi Shqiptar i Zhvillimit.

Diskutimet në Komision :

Të ftuarit shpjeguan se ndryshimet e propozuara në marrëveshje bëhen me qëllim ri përcaktimin e autoritetit bashkëpunues të programit, duke qenë se, sipas përcaktimeve në marrëveshjen e bashkëpunimit, ishte Ministria e Zhvillimit Urban agjencia bashkëpunëtoare e projektit (pika 1 e nenit II) dhe partneri zbatues ECORYS dhe Co-PLAN, por, si pasojë e ndryshimeve në strukturën e qeverisë pas zgjedhjeve të përgjithshme të qershorit 2017, në mungesë të MZHU-së, zyrtarisht nuk mbulohet roli i agjencisë bashkëpunëtoare; dhe ndryshimin e afatit të zbatimit të programit, nga 30.9.2018 deri më 31.3.2019, si nevojë e kohës për përfundimin e produkteve të tij. Anëtarët e Komisionit vlerësuan nismën e propozuar, kërkuar informacion mbi ecurinë e deritanishme të zbatimit të marrëveshjes për programin e zhvillimit rajonal për Shqipërinë dhe diskutuan lidhur me nevojën për përmbushjen e objektivave të këtij projekti brenda datës së riskeduluar, 31.3.2019.

Në aspektin ligjor projektligji është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi;

Në aspektin procedural projektligji është paraqitur në përputhje me Kushtetutën dhe Rregulloren e Kuvendit;

Në përfundim të diskutimeve, Komisioni, me votat e të gjithë anëtarëve të pranishëm e miratoi projektligjin në parim, nen për nen dhe në tërësi dhe u shpreh dakord për kalimin e tij për votim në seancë plenare.

KRYETARE

Mimi KODHELI