



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KUVENDI**  
**KOMISIONI PËR SIGURINË KOMBËTARE**

Tiranë më 11.06.2019  
Dokument parlamentar

**RAPORT**  
**PËR PROJEKTLIGJIN “PËR ADMINISTRIMIN E PASURIVE TË**  
**SEKUESTRUARA DHE KONFISKUARA”**

- ***Hyrje***

Komisioni për Sigurinë Kombëtare, bazuar në nenet 32-36 të Rregullores së Kuvendit, në cilësinë e komisionit për dhënie mendimi, shqyrtoi në mbledhjet e datës 03.06.2019 dhe 11.06.2019 në parim, nen për nen dhe në tërësi, projektligjin “Për administrimin e pasurive të sekuestruara dhe konfiskuara”.

Për të prezantuar projektligjin në komision ishin të pranishëm Zëvendësministri i Financave dhe Ekonomisë, Z.Erjon Luçi, Kryeadministratori i AAPSK në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, Z.Artur Kala dhe përfaqësues nga Ministria e Drejtësisë.

Relatore e projektligjit u caktua deputetja Antoneta Dhima.

- ***Baza kushtetuese e projektligjit***

Përgatitja e projektligjit është bazuar në nenet 78 e 83, pika 1, të Kushtetutës, në përputhje me ligjin nr.10192, datë 3.12.2009, “Për parandalimin dhe goditjen e krimit të organizuar, trafikimit, korrupsionit dhe krimeve të tjera nëpërmjet masave parandaluese kundër pasurisë”, të ndryshuar.

- ***Qëllimi, përmbajtja dhe risitë e projektligjit***

Projektligji ka për qëllim të përmirësojë procesin e miradministrimit të pasurive të sekuestruara dhe të konfiskuara. Çështja e administrimit të pasurive është diskutuar shumë në forumet ndërkombëtare dhe rajonale. Standardet përkatëse ndërkombëtare

theksojnë se juridiksionet duhet të kenë mekanizma ligjorë për të menaxhuar në mënyrë efektive pasuritë e ngrira dhe të konfiskuara, në pritje të një vendimi të formës së prerë. (UNCAC, neni 60, Konventa e Varshavës, neni 6).

Projektligji “Për administrimin e pasurive të sekuestruara dhe të konfiskuara” synon, në radhë të parë, ngritjen e një niveli më të lartë të të gjithë procesit aktual të administrimit të pasurive, duke vendosur në themele ligjore procedurën që ndjek Agjencia, që nga momenti i parë i ekzekutimit të vendimit të sekuestros, me marrjen në dorëzim të pasurive që do të administrohen, duke vijuar më pas me menaxhimin e tyre, sipas mënyrave dhe formave specifike në varësi të llojit të pasurisë e duke mbyllur qarkun e administrimit, me anë të procesit të destinimit përfundimtar të pasurive që konfiskohen.

Një objektiv tjetër është ai i përfshirjes së të gjitha pasurive që sekuestrohen dhe konfiskohen (si në procesin penal, ashtu edhe në atë parandalues) në fushën e veprimit të AAPSK-së, duke e përqendruar administrimin e të gjitha pasurive me prejardhje të paligjshme në një institucion të vetëm.

Synim tjetër madhor, i cili përmbush një rekomandim të rëndësishëm të disa ekspertëve ndërkombëtarë, është edhe shtimi i kompetencës për shitjen e pasurive të luajtshme, të cilat prishen, amortizohen apo u bie vlera shpejt, që në fazën e sekuestrimit, duke mos pritur vendimin përfundimtar të konfiskimit. Përdorimi i kësaj procedure do të bënte që vlera e realizuar nga shitja e pasurisë të ruhej në një llogari bankare të veçantë, e, në rast revokimi të sekuestrimit, t’i kthehej pronarit të ligjshëm, ndërsa, në rast konfiskimi, të kalonte në buxhetin e shtetit. Shitja e parakohshme e këtyre pasurive të sekuestruara do të sillte një përfitim për të gjithë, pasi jo vetëm ruhet vlera momentale e pasurisë së luajtshme (autoveturë, pajisje teknologjike dhe IT, gjë e gjallë etj.), vlerë e cila do të humbte fare, në qoftë se këto pasuri do të mbaheshin deri në përfundim të afateve procedurale gjyqësore, por edhe shkurton ndjeshëm shpenzimet e Agjencisë për ruajtjen dhe mirëmbajtjen e tyre.

Së fundi, synohet që ky të shërbejë edhe si ligj organik për Agjencinë e Administrimit të Pasurive të Sekuestruara dhe të Konfiskuara, duke përcaktuar me norma ligjore organizimin, funksionet dhe kompetencat e saj.

Projektligji është i ndarë në 7 krerë dhe 37 nene.

Në kreun I përcaktohet objekti, qëllimi, fusha e zbatimit, përkufizimet dhe parimet e përgjithshme të këtij ligji.

Në kreun II flitet për organizimin, funksionimin dhe kompetencat e Agjencisë së Administrimit të Pasurive të Sekuestruara e të Konfiskuara.

Në kreu III flitet për administrimin e pasurive të sekuestruara.

Në kreu IV flitet për administrimin e pasurive të konfiskuara.

Në kreun V flitet për përdorimin e të ardhurave dhe shpenzimeve që vijnë nga administrimi i pasurive të sekuestruara e të konfiskuara.

Në kreu VI flitet për regjistrin elektronik të pasurive të sekuestruara e të konfiskuara.  
Në kreu VII flitet për dispozitat e fundit.

- ***Diskutimi në komision***

Zëvendësministri Z.Erjon Luçi,në fjalën e tij u shpreh se projektligji është pjesën e paketës për të përmbushur të gjitha kërkesat e *Moenyval*-it, ku, një ndër to është pikërisht nisma për forcimin e Agjencisë për Administrimin e Aseteve të Sekuestruara dhe të Konfiskuara. Mirë do të ishte që ne të arrinim ta miratonim këtë paketë përpara fundit të vitit, nga vjeshta, kështu që jemi në kohë edhe për ta arritur si objektiv.

Z.Luçi u shpreh se kjo paketë është pak më e veçantë se pjesa tjetër, që është e lidhur direkt me pjesën e pastrimit të parave. Njëkohësisht është shumë e rëndësishme brenda asaj pakete, por edhe për vetë agjencinë, pasi ajo vepron me një VKM. Tashmë agjencia është rritur dhe forcuar në atë pikë që mund të përballojë një punë edhe pak më të gjerë, siç synon ligji, dhe jo thjesht përfshirjen e asetëve që vijnë si rrjedhojë e ligjit antimafia apo edhe të pjesës tjetër ilegale, si dhe të fusë elemente të tjera të ligjit penal, me qëllim shmangien e një diskriminimi mes mënyrës se si trajtohen asetet, si dhe duke pasur parasysh kapacitetet dhe harmonizimin që ka arritur agjencia në menaxhimin e këtyre asetëve për të mos humbur vlerën në kohë, si në aspektin e përdorimit të mjeteve të tyre në rast se vendimi është në favor të shtetit, ashtu dhe në rastin kur ato duhet të kthehen. Gjithmonë shteti duhet të minimizojë koston e një kompensimi të mundshëm që vjen nga amortizimi i këtyre asetëve. Ndaj dhe kjo është një paketë shumë e rëndësishme për t'i dhënë një shtysë tjetër agjencisë, që të kalojë në një standard të konsoliduar të mënyrës si ne menaxhojmë këto lloj asetesh.

Më pas fjalën e mori z.Artur Kala, Kryeadministrator i Agjencisë për Administrimin e Pasurive të Sekuestruara dhe të Konfiskuara i cili shtoi se fillimisht kjo nisëm u hartua si ligj për agjencinë, por pastaj menduam që Shqipëria nuk ka një ligj për administrimin e pasurive të sekuestruara dhe të konfiskuara. Deri më sot agjencia ka funksionuar në zbatim të ligjit nr. 10192 dhe kemi administruar pasuri që rrjedhin nga ky ligj, si dhe të ligjit “Për masat kundër financimit të terrorizmit. Nevoja solli që të vendoset një regjim administrim për të gjitha pasuritë, që të mos kemi dy standarde.

Ndërkohë, me këtë ligj, arrijmë në një nivel më të lartë të të gjithë procesit aktual të administrimit të pasurive, duke vendosur në themel ligjor procedurën që agjencia ndjek sot, përfshirë të gjitha pasuritë që sekuestrohen dhe konfiskohen në fushën e veprimit të agjencisë, siç janë pasuritë që rrjedhin nga Kodi Penal, shitjen e pasurive të luajtshme në sekuestro, pasuri që u bie vlëra. Ky është një rekomandim i vazhdueshëm i ekspertëve dhe i ndërkombëtarëve, pra që shitja e pasurive të luajtshme në fazën e sekuestros është shumë e rëndësishme për të eliminuar humbjet dhe për të mbajtur vlerën reale, pastaj vendoset ngrirja dhe kthimi ose kalimi në buxhet të shtetit sipas vendimeve të gjykatës.

Synohet të shërbejë edhe si ligj, siç e cilëson edhe më lart “organikë për agjencinë”, sepse agjencia funksionon mbi bazën e VKM-së nr. 687.

Gjithashtu, Z.Kala u shpreh se vendosja në një regjim administrimi për të gjitha pasuritë do të bënte që të kishim një statistikë kombëtare, pasi Shqipëria sot nuk ka një statistikë kombëtare të unifikuar për të gjitha pasuritë e sekuestruara dhe të konfiskuara. Ne kemi vetëm financim të terrorizmit dhe antimafien, të cilat i raportojmë vazhdimisht, kurse për të tjerat, ngaqë nuk ka një shtrat menaxhimi, nuk ka një statistikë të tillë. Me bazën e të dhënave që kemi realizuar këto ditë, arrijmë të kemi një statistikë kombëtare.

Relatorja e projektligjit, Znj.Antoneta Dhima u shpreh parimisht dakort me projektligjin duke vënë edhe njëherë theksin tek rëndësia e tij dhe objektivat që synohen të arrihen nëpërmjet tij.

Anëtarët e Komisionit të Sigurisë u shprehën dakort në parim me projektligjin dhe vijuan diskutimet dhe pyetjet në çështjet që lidhen me risitë e projektligjit; ristrukturimin e Agjencisë dhe nëse me miratimin e këtij ligji sa është numri i punonjësve shtesë që do t'i duhen Agjencisë për të përmbushur më së miri detyrat e përcaktuara në ligj; nëse Agjencia ka një database me statistika të unifikuar të aseteve kriminale që rezultojnë të sekuestruara në një vit; çfarë ndodh me mjetet e sekuestruara në komisariate apo pikat e bllokimit kur ka një vendim gjykatë; si zgjidhen ekspertët e jashtëm dhe sa është numri i tyre krahasuar me strukturën që ka aktualisht Agjencia, cilat janë tri institucionet kryesore që kanë përfituar më shumë nga fondet e sekuestruara etj

Gjithashtu, gjatë diskutimit nën për nën anëtarët e komisionit u ndalën në çështje më konkrete në funksion të përmirësimit të këtyre dispozitave.

- ***Riformulime nën për nën***

Komisioni për Sigurinë Kombëtare bazuar në çështjet e parashtruara si dhe nga diskutimi nën për nën i projektligjit, i sugjeron Komisionit për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, si komision përgjegjës, komentet dhe sugjerimet si më poshtë:

- Kudo në ligj fjalët “ministri i financave” zëvendësohen me fjalët “ministri përgjegjës për financat, fjalët “ministri i punëve të jashtme” zëvendësohen me fjalët “ministri përgjegjës për punët e jashtme”, fjalët “Ministri i Brendshëm” zëvendësohen me fjalët “ministri përgjegjës për çështjet e brendshme”, fjalët “Ministri i Drejtësisë” zëvendësohen me fjalët “ministri përgjegjës për drejtësinë.”
- Në **nenin 24 dhe 25 të projektligjit**, sugjerojmë se fjala “destinim” të zëvendësohet me një fjalë shqipe që ka të njëjtin kuptim;

- Në **nenin 26 të projektligjit**, sugjerojmë që në pikën 1, në gërmën “a” dhe “b”, pas fjalës “trafikimit” të shtohet togfjalëshi “ të qënieve njerëzore”;
- Në **nenin 28 të projektligjit**, sugjerojmë që të ndryshohet titulli dhe të shtohet një pikë 2 si më poshtë:

*Neni 28*

*Raportimi periodik*

*1. Agjencia, në përfundim të çdo viti financiar, i paraqet Këshillit të Ministrave, nëpërmjet ministrit përgjegjës për financat, raportin për administrimin e pasurive të sekuestruara dhe të konfiskuara, sipas këtij ligji.*

*2. Agjencia, në përfundim të çdo viti financiar, raportin për administrimin e pasurive të sekuestruara dhe të konfiskuara, sipas këtij ligji ia paraqet edhe Komisionit Parlamentar për Sigurinë Kombëtare.*

- ***Përfundim***

Komisioni për Sigurinë Kombëtare, pasi e shqyrtoi projektligjin në parim, nen për nen dhe në tërësi, me votat e të gjithë anëtarëve të pranishëm në mbledhje e miratoi atë duke vlerësuar se:

- ***Në aspektin ligjor***, projektligji i propozuar është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi.
- ***Në aspektin procedural***, projektligji është paraqitur në përputhje me Rregulloren e Kuvendit.

**Relatore**

**Antoneta DHIMA**

**Kryetar**

**Ermonela (Felaj) VALIKAJ**