



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

REZOLUTË

PËR VLERËSIMIN E VEPRIMTARISË SË PROKURORISË PËR VITIN 2018

Kuvendi i Shqipërisë vlerëson:

- Rolin e Prokurorit të Përgjithshëm në nxjerrjen e udhëzimeve të përgjithshme për prokurorët e prokurorive të juridiksionit të përgjithshëm, për oficerët e policisë gjyqësore si dhe për mbikqyrjen e zbatimit të tyre;
- Raportimin në Kuvend për gjendjen e kriminalitetit dhe për zbatimin e rekomandimeve parësore të Këshillit të Ministrave për kriminalitetin dhe ndikimin e tyre në gjendjen e kriminalitetit në fushat e rekomanduara;
- Kontributin e prokurorisë në hartimin e statistikave të njehsuara në fushën e drejtësisë që shërbejnë si bazë për të analizuar kriminalitetin, prirjet e tij, politikën penale të zbatuar dhe efektivitetin e saj, efektivitetin e instituteve penale të parashikuara në kuadër të reformës në drejtësinë penale;

Bazuar në analizën e të dhënave të referuara nga Prokuroria e Përgjithshme në raportin e paraqitur, Kuvendi i Shqipërisë vëren se gjatë vitit 2018:

- Materialet kallëzuese të trajtuara nga prokuroria dhe procedimet penale të regjistruara kanë shënuar ulje, ndërsa numri i ndjekjeve penale është rritur, krahasuar me vitin 2017;
- Procedimet penale të përfunduara, të pushura, numri i çështjeve penale dhe të pandehurve të dërguar në gjykatë është rritur, në krahasim me vitin 2017;
- Mosfillimet e procedimeve penale për kallëzime dhe referime dhe i çështjeve të pezulluara është ulur në krahasim me vitin 2017;
- Procedimet penale për veprat penale “Vjedhje e pasurisë” zënë vendin e parë (33,67%), pasuar nga veprat penale kundër rendit dhe sigurisë publike (23,99 %); ato që cenojnë regjimin juridik të tokës (4,75 %), veprat penale kundër fëmijëve, martesës dhe familjes (4,31 %), shkatërrimi i pronës (3,97 %) dhe falsifikimi i dokumenteve (3,56 %);

- Përsa i përket të pandehurve, shumica e tyre janë meshkuj (95,19 %); përfshirja e të miturve është e ulët (3,37 % janë të mitur- djem); 47,42 % e të pandehurve kanë arsim deri 9 vjet; 50,29 % e të pandehurve të regjistruar janë me arsim të mesëm dhe 2,29 % e të pandehurve të regjistruar janë me arsim të lartë; 64,34 % e të pandehurve janë të papunë, 34,88 % e të pandehurve janë të punësuar në sektorin privat dhe 0,78 % rezultojnë të punësuar në sektorin publik; rreth 65,57 % e të pandehurve janë banues në zonat urbane; vetëm 6,32 % e të pandehurve janë përsëritës në krim.

Kuvendi i Shqipërisë shqyrtoi:

- Rezolutën e Kuvendit, datë 20.09.2018, *“Për vlerësimin e veprimtarisë së organit të prokurorisë për vitin 2017”* dhe konstaton se Prokuroria e Përgjithshme, në përmbushje të detyrimit të parashikuar në lidhjen 3, pika 5 të Vendimit të Kuvendit nr.49/2017 *“Për krijimin e mekanizmit për monitorimin sistematik të ndjekjes dhe zbatimit të rekomandimeve të institucioneve të pavarura kushtetuese dhe atyre të krijuara me ligj”*, ka plotësuar rekomandimet e Rezolutës së Kuvendit;
- Rekomandimet e Këshillit të Ministrave *“Për luftën kundër kriminalitetit për vitin 2018”*, të miratuara me vendimin nr.203, datë 11.04.2018, në zbatim të nenit 103 pika 3, të ligjit nr.97/2016 *“Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Republikën e Shqipërisë”* dhe mbështet gjetjet dhe analizën e bërë nga Ministria e Drejtësisë në lidhje me nivelin e zbatimit të tyre.

Kuvendi i Shqipërisë konstaton se:

- Procedimet e regjistruara për veprën penale “Korrupsioni pasiv i personave që ushtrojnë funksione publike” janë rritur, ndërsa numri i procedimeve penale për veprat e tjera penale të tjera në fushë ka shënuar ulje;
- Numri e hetimeve proaktive lidhur me veprën penale të korrupsionit dhe i çështjeve të dërguara në gjykatë është ende i ulët;
- Hetimet proaktive për veprat penale të prodhimit dhe shitjes së narkotikëve, trafikimi të narkotikëve dhe kultivimit të bimëve narkotike janë rritur;
- Hetimet pasurore për identifikimin, sekuestrimin dhe konfiskimin e pasurive, mjeteve dhe produkteve të veprave penale me origjinë kriminel e organizuar, sipas legjislacionit të fuqi për parandalimin dhe goditjen e krimit të organizuar, trafikimit dhe korrupsionit” janë ende në nivele të ulta;
- Respektimi i rregullave procedurave për ruajtjen e sekretit hetimor për procedimet ka çënuar besimin e publikut në hetimet penale;
- Statistikat për procedimet penale për lloje të caktuara të veprave penale dhe në nivel prokurorive pranë gjykatave të juridiksionit të përgjithshëm nuk janë të standartizuara;

- Ka vijuar puna në mbështetje të procesit të rivlerësimit kalimtar të prokurorëve sipas detyrave të përcaktuara në legjislacionin në fuqi;
- Bashkëpunimi ndër institucional në nivel qendror dhe vendor në përgjithësi është rritur, por ka ende nevojë për përmirësim dhe rritje të cilësisë së tij;
- Bashkëpunimi me autoritetet gjyqësore të huaj për të shkëmbyer informacion lidhur me veprimtaritë e grupeve kriminale që shtrijnë aktivitetin jashtë vendit dhe për krijimin e grupeve hetimore të përbashkëta për hetimin dhe goditjen e veprimtarisë së tyre brenda dhe jashtë vendit është rritur, por ka ende nevojë të forcohet;
- Sektori i verifikimit të integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike”, pranë Prokurorisë e Përgjithshme ka administruar 185 raste për verifikim të thelluar;
- Angazhimi i Prokurorisë për zbatimin e rekomandimeve të Progres Raportit të Bashkimit Evropian në lidhje me luftimin e kriminalitetit është rritur.

Bazuar sa më sipër, për vitin 2019, Kuvendi i Shqipërisë kërkon nga Prokuroria e Republikës së Shqipërisë:

1. Forcimin e luftës kundër korrupsionit dhe krimit të organizuar, nëpërmjet zbatimit më të mirë të procedurave të hetimit proaktiv dhe përdorimit në kufijtë e ligjit të teknikave speciale të hetimit;
2. Sigurimin e zbatimit të drejtë dhe të njëllojtë të procedurave përsa i takon hetimeve pasurore, sekuestrimit dhe konfiskimit të aseteve. Brenda muajit Tetor 2019, të përcjellë në Kuvendin e Shqipërisë një raport në lidhje me ecurinë e zbatimit të këtij rekomandimi.
3. Zgjerimin dhe forcimin e bashkëpunimit ndër institucional me agjencitë ligjzbatuese brenda dhe jashtë vendit, me qëllim rritjen cilësore, thellimin dhe intesifikimin e hetimeve në funksion të zbulimit dhe goditjes të veprimtarisë kriminale brenda vendit dhe të lidhjeve të tij jashtë vendit;
4. Rritjen e bashkëpunimit me partnerët ndërkombëtarë dhe autoritetet gjyqësore të huaja në gjitha fushat e bashkëpunimit ndërgjyqësor, me qëllim shkëmbimin e informacionit lidhur me veprimtaritë e grupeve kriminale që shtrijnë aktivitetin me lidhjet e tyre jashtë vendit dhe nxitjen e krijimit e grupeve hetimore të përbashkëta për hetimin dhe goditjen e veprimtarisë së tyre brenda dhe jashtë vendit;
5. Bashkëpunimin me Këshillin e Lartë Prokurorisë dhe Shkollën e Magjistraturës për identifikimit dhe planifikimin e drejtë të nevojave për magjistratë në sistemin e prokurorisë të juridiksionit të përgjithshëm. Forcimi i marrëdhënie të Prokurorit të Përgjithshëm me Këshillin e Lartë të Prokurorisë për qartësimin e marrëdhënieve të bashkëpunimit është i mirëpritur;

6. Hartimin e udhëzimeve të nevojshme për zbatimin e rekomandimeve parësore të Këshillit të Ministrave për luftimin e kriminalitetit për vitin 2019. Kopje të udhëzimeve të miratuara të përcillen në Kuvend, menjëherë pas miratimit të tyre;
7. Hartimin e një kalendari të trajnimit të oficerëve të policisë gjyqësore sipas kërkesave dhe nevojave për zbatimin e reformës në drejtësi brenda muajit shtator të viti 2019 si dhe të fillojë zbatimin e tij;
8. Në bashkëpunim me Drejtorinë e Përgjithshme të Policisë së Shtetit dhe në konsulencë dhe me asistencë të partnerëve ndërkombëtarë, të hartohen/ose të përmirësohen manuale të mënyrës së identifikimit, evidentimit dhe ndjekjes së veprave penale të shtetasve shqiptarë, jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë, me qëllim jo vetëm sigurimin e të dhënave për veprat penale në të cilat shtetasit shqiptarë mund të jenë përfshirë si autorë, por edhe si viktimë;
9. Përmbushjen e rekomandimeve të adresuara për Prokurorinë e Përgjithshme nga Komisioni i Pavarur për Koordinimin, Monitorimin dhe ndjekjen e zbatimit të Ligjit nr. 115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”;
10. Raportimin në Kuvend brenda muajit dhjetor 2019 në lidhje me zbatimin e rregullave të trajtimit të të miturve me kontakt në drejtësinë penale dhe ecurinë e zbatimit të Kodit të drejtësisë penale për të mitur;
11. Marrjen e masave për mbrojtjen e të drejtave të viktimave të veprës penale dhe për të adresuar dhe rekomanduar zgjidhje për zbatimin e drejtë të rregullave për kërkesat e viktimës akuzuese;
12. Përdorimin më efektiv i instituteve procedurale të reja si: urdhri penal, marrëveshja e fajësisë, gjykimi i drejtpërdrejtë, duke hartuar dhe nxjerrje udhëzime të përgjithshme me synim qartësimin e kuptimit dhe zbatimit në praktikë të kuadrit ligjor përkatës dhe mbikëqyrja e zbatimit të tyre;
13. Mbledhjen, hedhjen dhe përpunimin, nga çdo prokurori, të statistikave ndjekjes penale dhe të kriminalitetit sipas standarteve ndërkombëtare me qëllim që të mundësohet vlerësimi dhe krahasimi i kriminalitetit ndër vite dhe në raport me vendet e rajonit, në nivel evropian dhe ndërkombëtar si dhe të mundësohet vlerësimi i politikës penale të zbatuar. Kuvendi kërkon dërgimin në Ministrinë e Drejtësisë të të dhënave statistikore të plota dhe të sakta për të gjitha veprat penale, pandehurit, viktimat, dëmet ardhura nga vepra penale dhe në lidhje me zbatimin e politikës penale;
14. Hartimi dhe nxjerrja e rregullave standarde për organizimin dhe funksionimin e prokurorive me juridiksion të përgjithshëm që sigurojnë efikasitet në organizimin, drejtimin dhe kontrollin e punës në çdo prokurori;

15. Rritjen e pavarësisë së prokurorisë dhe forcimin e kuptimit më të mirë të përgjegjësisë nga çdo prokuror. Në këtë kuadër, Kuvendi kërkon hartimin dhe nxjerrjen e rregullave për garantimin e pavarësisë së prokurorit, koordinimin e punës ndërmjet prokurorive të ndryshme, mes tyre dhe policisë gjyqësore të përfshira në hetime të përbashkëta;
16. Respektimin e ligjit për sekretin hetimor nga çdo prokuror dhe punonjës i prokurorisë. Në këtë kuadër, Kuvendi kërkon hartimin dhe nxjerrjen e rregullave të unifikuara për informimin e publikut dhe medias lidhur me hetimin dhe ndjekjen penale të veprave penale, në prokuroritë me juridiksion të përgjithshëm, duke respektuar parimet e parashikuara në legjislacionin në fuqi në lidhje me ruajtjen e sekretit hetimor;
17. Hartimin dhe nxjerrjen e udhëzimeve në lidhje me zbatimin e ligjit 138/2015, “Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike” që mundësojnë përmbushjen e qëllimit të ligjit;
18. Sigurimin e bashkëpunimit, koordinimit, shkëmbimit të informacionit dhe mbikëqyrjes së veprimtarisë, me të gjitha institucionet dhe agjencitë ligjzbatuese që kanë shërbime të policisë gjyqësore;
19. Monitorimin e respektimit të të drejtave të njeriut në të gjitha fazat e ndjekjes penale, nëpërmjet mbikëqyrjes nga prokuroria të respektimit të të drejtave dhe lirive Kushtetuese dhe në ligj të shtetasve;
20. Rritjen e angazhimit të Prokurorisë për zbatimin e rekomandimeve të Progres Raportit të Bashkimit Evropian në lidhje me ndjekjen penale dhe luftimin e kriminalitetit.

K R Y E T A R I

Gramoz RUÇI

Miraturar në datën _____