



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KUVENDI
KOMISIONI PARLAMENTAR PËR INTEGRIMIN EUROPIAN

Datë 09.09.2019

Dokument Parlamentar

RAPORT
PËR PROJEKTLIGJIN
“PËR RATIFIKIMIN E MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET
REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, REPUBLIKËS SË KOSOVËS DHE KOMISIONIT
EUROPIAN, PËR PROGRAMIN E VEPRIMIT TË BASHKËPUNIMIT
NDËRKUFITAR IPA II, SHQIPËRI - KOSOVË 2014-2020, ALOKIMET E VITIT
2017”

- **Hyrje**

Komisioni për Integrimin European (në vijim Komisioni), bazuar në Nenet 18, 32, 34 dhe 38 të Rregullores së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë, në mbledhjen e zhvilluar në datë **09.09.2019**, me cilësinë e Komisionit **për dhënie mendimi**, mori në shqyrtim projektligjin **“Për ratifikimin e marrëveshjes së financimit, ndërmjet Republikës së Shqipërisë, Republikës së Kosovës dhe Komisionit European, për programin e veprimit të bashkëpunimit ndërkufitar IPA II, Shqipëri - Kosovë 2014-2020, alokimet e vitit 2017”**.

Për paraqitjen e këtij projektligji, në mbledhje ishte e pranishme Ministria për Europen dhe Punët e Jashtme e përfaqësuar nga Z.Armand Skapi, Sekretar i Pwrgjithshwm

- **Baza kushtetuese e projektligjit**

Ky projektligj është nismë e Këshillit të Ministrave i propozuar nga Ministria për Europen dhe Punët e Jashtme, në mbështetje të neneve 78 , 83, pika 1, dhe 121 pika 1 të Kushtetutës,

Në mbështetje të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë neni 78 dhe Rregullores së Kuvendit, neni 55 pika 1 ky projektligj kërkon shumicë të thjeshtë votash për miratim.

- **Qëllimi, përmbajtja dhe risitë e projektligjit**

Qëllimi i këtij projektligji është ratifikimi i marrëveshjes së financimit, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Komisionit Evropian, për programin e veprimit të bashkëpunimit ndërkufitar IPA II, Shqipëri - Kosovë 2014-2020, alokimet për vitin 2017.

Programi BNK Shqipëri-Kosovë 2014-2020 u miratua nga Komisioni European me vendimin zbatues C(2014) 9574, të datës 11 dhjetor 2014. **Alokimet e vitit 2017**, për këtë program, financohen nga një grant i BE-së, nëpërmjet Instrumentit të Asistencës së Paraanëtarësimit (IPA II), **me një buxhet total, prej 840 000 euro, për të dyja vendet.**

Kontributi total që do të japë BE-ja për zbatimin e përbashkët të programit Shqipëri-Kosovë, për periudhën 2014-2020, arrin vlerën 8 400 000 euro, por alokimet e mëtejshme do të jenë subjekt i nënshkrimit të marrëveshjeve të tjera financiare ndërmjet vendit tonë, Republikës së Kosovës dhe Komisionit Evropian. Sjellim në vëmendje se ndërmjet këtyre palëve deri tani janë bërë tri marrëveshje të tjera financimi për të njëjtin program për alokimet e viteve 2014, 2015 dhe 2016.

Zonat përfituese të këtij programi në Shqipëri, përfshijnë qarkun e Kukësit dhe qarkun e Lezhës, ndërsa në Kosovë, përfshijnë Rajonin Ekonomik Perëndimor dhe Rajonin Ekonomik Jugor.

Objektivi i programit BNK Shqipëri-Kosovë është të kontribuojë në zhvillimin social - ekonomik të zonave ndërkufitare dhe të rrisë bashkëpunimin ndërmjet dy vendeve nëpërmjet ndërhyrjeve të përbashkëta. Ky program mbështet shkëmbimin e përvojave dhe njohurive ndërmjet përfituesve si dhe përmirësimin e politikave publike ndërmjet autoriteteve kombëtare, rajonale dhe lokale në zonën e programit.

Duke marrë parasysh aspektet problematike, që ndikojnë në ekonominë e zonës dhe zhvillimin e saj të qëndrueshëm, **programi do të fokusohet në këto prioritetet tematike:**

1. Mbrojtja e mjedisit, promovimi i politikave të zbutjes dhe përshtatjes ndaj ndryshimeve klimatike, parandalimit dhe menaxhimit të rreziqeve;
 2. Inkurajimi i turizmit dhe trashëgimisë natyrore e kulturore;
 3. Investimi në rini, arsim dhe aftësi.
- ***Vlerësimi i Ligjshmërisë Kushtetuese dhe harmonizimi me legjislacionin në fuqi dhe aktet ndërkombëtare.***

Projektligji është në përputhje me Kushtetutën e Shqipërisë dhe me aktet ndërkombëtare.

- ***Vlerësimi i përputhshmërisë së projektligjit me Acquis të BE-së***
Ky projektligj nuk ka qëllim përafrimin e legjislacionit evropian me legjislacionin shqiptar

Plani Kombëtar për Integrimin Evropian 2018-2020

Ky projektligj është në përputhje me objektivat strategjike dhe prioritetet e parashikuara në Kapitullin 22 “***Politika rajonale dhe koordinimi i instrumenteve strukturore***” të Planit Kombëtar për Integrimin Evropian (PKIE) 2019-2020.

Aspektet proceduriale të përafrimit

Acquis e BE-së në fushën e veprimit të projektligjit përbëhet nga legjislacioni parësor dhe dytësor.

- **Legjislacioni parësor i BE-së**

Acquis e BE-së në fushën e veprimit të projektligjit përbëhet nga legjislacioni parësor dhe dytësor.

- **Legjislacioni parësor i BE-së**

Traktati mbi Funksionimin e Bashkimit Evropian (TFBE) Neni 212.

Marrëveshja e Stabilizim Asociimit BE - Shqipëri (MSA): Nenet 110, 112 dhe 113.

- Legjislacioni dytësor i BE-së

Rregullorja (BE) Nr.231/2014 e Parlamentit European dhe e Këshillit, datë 11 mars 2014, “*Mbi krijimin e Instrumentit për Asistencën e Para-Anëtarësimit (IPA II)*”.

Rregullorja Zbatuese e Komisionit (BE) Nr.447/2014, datë 2 Maj 2014, “*Mbi rregullat specifike për zbatimin e Rregullores (BE) Nr. 231/2014 të Parlamentit European dhe Këshillit, mbi krijimin e Instrumentit për Asistencën e Para-Anëtarësimit (IPA II)*”.

Rregullorja (BE) Nr.236/2014 e Parlamentit European dhe e Këshillit, datë 11 mars 2014, “*Mbi përcaktimin e rregullave dhe procedurave të përbashkëta për zbatimin e instrumenteve të Bashkimit për financimin e veprimeve të jashtme*”.

Neni 212 i TFBE parashikon bashkëpunimin ekonomik, financiar dhe teknik të BE-së me vendet që nuk janë anëtare të BE-së. Pikat 2 dhe 3 të këtij neni përbëjnë bazën ligjore, për miratimin e akteve të BE-së për krijimin e programit IPA (pika 2) dhe për lidhjen e marrëveshjeve ndërkombëtare ndërmjet BE-se dhe Shteteve të Treta në këtë fushë (pika 3).

Neni 110 i MSA-së, parashikon se palët do të forcojnë bashkëpunimin për zhvillimin rajonal dhe vendor, me objektivin për të kontribuar në zhvillimin ekonomik dhe reduktimin e pabarazive rajonale. Kujdes i veçantë do t'i kushtohet bashkëpunimit ndërkufitar, transkombëtar dhe ndërrajonal. Bashkëpunimi merr në konsideratë fushat prioritare që lidhen me *acquis* e Komunitetit në fushën e zhvillimit rajonal.

Nenet 112 dhe 113 të MSA-së, parashikojnë se Shqipëria mund të marrë asistencë financiare nga Bashkimi European në formë granti dhe huaje, e cila mund të mbulojë të gjithë sektorët e bashkëpunimit dhe që do të orientohet drejt nevojave të konstatuara, përparësive të zgjedhura dhe kapacitetit për të thithur dhe për të dhënë rezultate, si edhe masave të marra për reformimin dhe ristrukturimin e ekonomisë.

Rregullorja IPA II (Nr.231/2014) krijon Instrumentin për Asistencën e Para-Anëtarësimit për periudhën 2014-2020. **Neni 2, pika 1, shkronja “a”, nënpika iii e Rregullores IPA II**, parashikon se ndihma do të ndjekë arritjen e objektivave specifike të pëcaktuar në këtë Rregullore, sipas nevojave të secilit prej përfituesve të IPA II si dhe agjendës së tyre individuale të zgjerimit, duke përfshirë, mbështetje për reformat politike nëpërmjet bashkëpunimit rajonal dhe marrëdhënieve të fqinjësisë së mirë.

Neni 3, pika 1, shkronja “e” e kësaj Rregulloreje parashikon se “bashkëpunimi rajonal dhe territorial” përbën një nga 5 fushat prioritare të IPA II. Kurse, **pika 4 e këtij neni** parashikon se asistenca në fushën e politikave të përmendur në shkronjën “e” të pikës 1, mund të financojë në veçanti veprime që përfshijnë shumë vende si dhe veprime të bashkëpunimit ndërkufitar, transkombëtar dhe ndërrajonal. Gjithashtu **Aneksi III i kësaj Rregulloreje** përcakton prioritetet tematike që duhet të adresohen në kuadër të Asistencës që BE-ja jep për të mbështetur programet e bashkëpunimit ndërkufitar ndërmjet vendeve përfituese të IPA II.

Rregullorja Zbatuese IPA II (Nr.447/2014) përcakton rregullat specifike dhe kushtet e unifikuara për implementimin e Rregullores IPA II dhe rregulla të detajuara për implementimin

e Rregullores për financimin e veprimit të jashtëm të BE-së (Nr.236/2014), si dhe rregullat specifike për bashkëpunimin ndërkufitar në fushën e ‘bashkëpunimit rajonal dhe territorial’. **Neni 6, pika 4 e kësaj Rregulloreje** parashikon se një marrëveshje e vetme financimi për programet e bashkëpunimit ndërkufitar, sikurse parashikohet në Titullin e VI, kapitulli i III të kësaj Rregulloreje, mund të nënshkruhet nga të gjitha vendet pjesëmarrëse në një program specifik. Titulli i VI “Bashkëpunimi Ndërkufitar”, Kapitulli i III i kësaj Rregulloreje parashikon rregullat specifike lidhur me programimin dhe zbatimin e asistencës financiare që BE-ja jep për të mbështetur programet e veçanta të bashkëpunimit ndërkufitar, ndërmjet dy apo më shumë vendeve përfituese të IPA II.

- ***Konsultimi publik (nëse i është nënshtruar këtij procesi)***

Nuk ka patur konsultim publik në Komision për Integrimin European

- ***Efektet financiare të aktit (nëse ka)***

Ky projektligj parashikon ratifikimin nga Kuvendi *e marrëveshjes së financimit, ndërmjet Republikës së Shqipërisë, Republikës së Kosovës dhe Komisionit European, për programin e veprimit të bashkëpunimit ndërkufitar IPA II, Shqipëri - Kosovë 2014-2020, alokimet e vitit 2017*”, me një vlerë prej 8 400 000 euro eurosh (përfshirë bashkëfinancimin), për të dyja vendet. Ky buxhet do të përdoret për financimin e projekteve sipas akteve prioritare të paraqitura në pikën 1 të këtij relacioni. Projektet përzgjidhen pas një procesi transparent aplikimi.

- ***Diskutimi në komision***

Komisioni për Integrimin European kërkoi nga Ministria për Europën dhe Punët e Jashtme nivelin e përgatitjes së strukturave përkatëse për paraqitjen e projekteve për përfitimin e fondeve në lidhje me financimin e kësaj marrëveshje dhe cilat do të jenë projektet që do të paraqiten.

- ***Ndryshime të projektaktit (nen për nen)***

1. SHQYRTIMI I PËRPUTHSHMËRISË SË DISPOZITAVE TË PROJEKTLIGJIT ME ACQUIS TË BE

Projektligji “Për ratifikimin e marrëveshjes së financimit, ndërmjet Republikës së Shqipërisë, Republikës së Kosovës dhe Komisionit European, për programin e veprimit të bashkëpunimit ndërkufitar IPA II, Shqipëri - Kosovë 2014-2020, alokimet për vitin 2017” **nuk synon të përafrojë ndonjë akt të veçantë të legjislacionit të BE-së.**

Pavarësisht kësaj, ky projektligj është në përputhje me:

- **Nenin 110 të MSA-së** që parashikon se palët do të forcojnë bashkëpunimin për zhvillimin rajonal dhe vendor **si dhe me nenet 112 dhe 113 të MSA-së** që parashikojnë se Shqipëria mund të marrë asistencë financiare nga Bashkimi European në formë granti dhe huaje,

- **Nenin 8 “Marrëveshjet e financimit”, pika 2, të Marrëveshjes Kuadër** të lidhur ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Komisionit European për zbatimin e IPA II¹, që parashikon se marrëveshjet e financimit përcaktojnë, ndër të tjera, kushtet e menaxhimit të Asistencës IPA II, përfshirë metodat e zbatimit, intensitetin e ndihmës, afatet e zbatimit, si edhe rregullat për pranueshmërinë e shpenzimeve, **si dhe me Seksionin e VIII “Dispozitat për programet e bashkëpunimit ndërkufitar”** të Marrëveshjes Kuadër,
- **Nenin 2, pika 1, shkronja “a”, nënpika iii të Rregullores IPA II**, që parashikon se ndihma që BE-ja do të japë në kuadër të IPA II do të ndjekë arritjen e objektivave specifike të pëcaktuar në këtë Rregullore, sipas nevojave të secilit prej përfituesve të IPA II si dhe agjendës së tyre individuale të zgjerimit, duke përfshirë, mbështetje për reformat politike nëpërmjet ‘bashkëpunimit rajonal dhe marrëdhënieve të fqinjësisë së mirë’,
- **Nenin 3, pika 1, shkronja “e”, dhe pika 4 të Rregullores IPA II** që parashikojnë se asistencë e BE-së në fushën e ‘bashkëpunimi rajonal dhe territorial’, mund të financojë në veçanti veprime që përfshijnë shumë vende si dhe veprime të bashkëpunimit ndërkufitar, transkombëtar dhe ndërrajonal;
- **Nenin 6, pika 4 të Rregullores Zbatuese IPA II** që parashikon se një marrëveshje e vetme financimi për programet e bashkëpunimit ndërkufitar, mund të nënshkruhet nga të gjitha vendet pjesëmarrëse në një program specifik.

- ***Rekomandime***

Nuk ka

- ***Përfundim***

- Komisioni për Integrimin European:
- pasi vlerësoi qëllimin e projektligjit, procedurat ligjore sipas detyrimeve kushtetuese dhe të Rregullores së Kuvendit si dhe legjislacionit në fuqi;
- pasi vlerësoi përputhshmërinë e legjislacionit shqiptar me legjislacionin e Bashkimit European si detyrim i Marrëveshjes së Stabilizim Asociimit, neni 70 dhe konstatoi se projektligji nuk ka një qëllim të tillë
- pasi konsideroi se projektligji votohet me mazhorancë të thjeshtë,

e votoi aktin ligjor të propozuar nga Këshilli i Ministrave në parim, nen për nen dhe në tërësi dhe me shumicë votash **e miratoi** atë dhe vendosi për vijimin e procedurës sipas Rregullores së Kuvendit të Shqipërisë.

KRYETARE

RUDINA HAJDARI

¹ Ratifikuar me ligjin Nr.37/2015, datë 9.4.2015 “Për ratifikimin e marrëveshjes kuadër ndërmjet Republikës së Shqipërisë, përfaqësuar nga Këshilli i Ministrave i Republikës së Shqipërisë, dhe Komisionit European për rregullat e zbatimit të mbështetjes financiare të BE-së për Shqipërinë, në kuadër të instrumentit për asistencën e paraanëtarësimit (IPA II)”.