



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KUVENDI**  
**KOMISIONI PARLAMENTAR PËR INTEGRIMIN EUROPIAN**

**Datë 17.09.2019**

**Dokument Parlamentar**

**RAPORT**  
**PËR PROJEKTLIGJIN**  
**“PËR NDRYSHIMET KLIMATIKE”**

- **Hyrje**

Komisioni për Integrimin European (në vijim Komisioni), bazuar në Nenet 18, 32, 34 dhe 38 të Rregullores së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë, në mbledhjen e zhvilluar në datë **17.09.2019**, me cilësinë e Komisionit **për dhënie mendimi**, mori në shqyrtim projektligjin “*Për ndryshimet klimatike*”

Për paraqitjen e këtij projektligji, në mbledhje ishte e pranishme Ministria e Turizmit dhe e Mjedisit e përfaqësuar nga Znj. Ornela Çuçi, Zëvendësministre

- ***Baza kushtetuese e projektligjit***

Ky projektligj është nismë e Këshillit të Ministrave i propozuar nga Ministria e Turizmit dhe e Mjedisit, në mbështetje të neneve 78 dhe 83, pika 1, të Kushtetutës, Në mbështetje të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë neni 78 dhe Rregullores së Kuvendit, neni 55 pika 1 ky projektligj kërkon shumicë të thjeshtë votash për miratim.

- ***Qëllimi, përmbajtja dhe risitë e projektligjit***

Sipas nënit 1, ky projektligj ka për qëllim të kontribuojë në uljen e shkarkimeve të gazeve me efekt serrë; të përshpejtojë përshtatjen ndaj ndryshimeve klimatike, me synim zbutjen e efekteve të dëmshme të ndryshimeve klimatike; të kontribuojë në përpjekjet globale ndaj ndryshimeve klimatike, nëpërmjet plotësimit të detyrimeve të Republikës së Shqipërisë ndaj Konventës; të krijojë një kuadër gjithëpërfshirës ligjor dhe ndërinstitutional për ndërmarrjen e veprimeve ndaj klimës në nivel kombëtar, në përputhje me legjislacionin e BE-së për ndryshimet klimatike.

- ***Vlerësimi i Ligjshmërisë Kushtetuese dhe harmonizimi me legjislacionin në fuqi dhe aktet ndërkombëtare.***

Projektligji është në përputhje me Kushtetutën e Shqipërisë dhe me aktet ndërkombëtare.

- ***Vlerësimi i përputhshmërisë së projektligjit me Acquis të BE-së***

- Ky projektligj është përafuar plotësisht me Direktivën 2003/87/KE të Parlamentit European dhe të Këshillit, datë 13 Tetor 2003 ”Për krijimin e një skeme për tregtinë e lejeve

për shkarkimet e gazeve me efekt serrë brenda Komunitetit dhe që ndryshon Direktivën e Këshillit 96/61/KE”, e ndryshuar”. Numri CELEX 32003L0887, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, seria L, nr.275, datë 25.10.2003, fq.32-46.

Rregulloren (BE) Nr. 525/2013 të Parlamentit Europian dhe të Këshillit, datë 21 Maj 2013 “Mbi mekanizmin e monitorimit dhe raportimit të shkarkimeve të gazeve me efekt serrë dhe për raportimin e informacioneve të tjera që lidhen me ndryshimet klimatike në nivel kombëtar dhe të Bashkimit Europian që shfuqizon Vendimin nr.280/2004/KE”, e ndryshuar”, Numri CELEX 32013R0525, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, seria L, nr.165, datë 18.06.2013, fq.13 - 40.”

## **Plani Kombëtar përIntegrimin Europian 2018-2020**

Ky projektligj është në përputhje me objektivat strategjike dhe prioritetet e parashikuara në **Kapitulli 27: Mjedisi**” të Planit Kombëtar për Integrimin Europian (**PKIE**) 2019-2020.

### **1. ASPEKTET PROCEDURIALE TË PËRAFRIMIT**

- Neni 70 i MSA-së njeh rëndësinë dhe parashikon detyrimin e përafrimit të legjislacionit Shqiptar me atë të Bashkimit Europian;
- Neni 17, pika 2 e ligjit Nr.15/2015 “*Për rolin e Kuvendit në procesin e integritetit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Europian*”, përcakton se projektligjet e paraqitura nga Këshilli i Ministrave shoqërohen me tabelën që analizon shkallën e përputhshmërisë me të drejtën e Bashkimit Europian;
- Neni 68, pika 2 e Rregullores së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë parashikon që Projektligjet duhet të shoqërohen me një relacion shpjegues, i cili përmban vlerësimin e harmonizimit të projektligjit me legjislacionin e BE-së.

### **2. ASPEKTET MATERIALE TË PËRAFRIMIT**

**Acquis e BE-së që përafrohet nga Projektligji i propozuar:**

#### **Legjislacioni parësor i BE-së:**

- Traktati mbi Funkcionimin e Bashkimit Europian (TFBE): Pjesa e parë “*Parimet*”, Titulli I “*Kategoritë dhe Fushat e Kompetencës së Bashkimit Europian*”, **neni 4, pika 2, shkronja “e”, “mjedisi**”, Titulli II “*Dispozita me zbatim të përgjithshëm*”, **neni 11** (ish-neni 6 TKE), Pjesa e Tretë “*Politikat dhe Veprimet e Brendshme të Bashkimit Europian*”, **Titulli XX “Mjedisi”, Neni 191** (ish-neni 174 TKE) dhe **Neni 192** (ish-neni 175 TKE).
- Marrëveshja e Stabilizim Asociimit BE - Shqipëri (MSA): Titulli VIII “*Politikat e bashkëpunimit*”, **neni 108 “Mjedisi”**.
- .

#### **Legjislacioni dytësor i BE-së:**

- Direktiva 2003/87/KE e Parlamentit Europian dhe e Këshillit, datë 13 Tetor 2003 “Për krijimin e një skeme për tregtinë e lejeve për shkarkimet e gazeve me efekt serrë brenda Komunitetit, që ndryshon Direktivën e Këshillit 96/61/KE”, e ndryshuar”.

Rregullorja (BE) Nr. 525/2013 e Parlamentit European dhe e Këshillit, datë 21 Maj 2013 “Mbi mekanizmin e monitorimit dhe raportimit të shkarkimeve të gazeve me efekt serrë dhe për raportimin e informacioneve të tjera që lidhen me ndryshimet klimatike në nivel kombëtar dhe të Bashkimit European dhe që shfuqizon Vendimin nr.280/2004/KE”, e ndryshuar”

### **Niveli i Përafrimit: I pjesëshëm**

- Shkalla e përafrimit të projektligjit të paraqitur me *acquis* të BE-së është e pjesshme. Pra, projektligji në fjalë është në përputhje (nuk bie në kundërshtim) me dispozitat e burimeve parësore dhe dytësore të Acquis të BE-së të lartpërmendura, por nuk është në përputhje me të gjitha parimet që rrjedhin prej këtyre dispozitave.

- ***Konsultimi publik***

Në mbledhjen e Komisionit për Integrimin European nuk ka patur përfaqësues të shoqërisë civile apo të grupeve të interesit

- ***Efektet financiare të aktit***

Efektet financiare të projektligjit do të mbulohen nga Buxheti i Shtetit, Bashkimi European, donatorë të tjerë.

- ***Diskutimi në komision***

Nga komisioni u vlerësuan risitë e këtij projektligji.

- ***Ndryshime të projektaktit (nen për nen)***

Nga shqyrtimi i përputhshmërisë së projektligjit të propozuar me *acquis* të BE-së rezulton se për një përafrim më të saktë me legjislacionin dytësor të lartpërmendur është e nevojshme që në tekstin e tij të bëhen disa ndryshime si vijon:

### **1. Shënimi në fund të faqes që lidhet me titullin e projektligjit të riformulohet si vijon:**

“Ky ligj është përafruar pjesërisht me:

- Direktivën 2003/87/KE të Parlamentit European dhe të Këshillit, datë 13 Tetor 2003 ”Për krijimin e një skeme për tregtinë e lejeve për shkarkimet e gazeve me efekt serrë brenda Komunitetit dhe që ndryshon Direktivën e Këshillit 96/61/KE”, e ndryshuar”. Numri CELEX 32003L0887, Fletorja Zyrtare e Bashkimit European, seria L, nr.275, datë 25.10.2003, fq.32-46.
- Rregulloren (BE) Nr. 525/2013 të Parlamentit European dhe të Këshillit, datë 21 Maj 2013 “Mbi mekanizmin e monitorimit dhe raportimit të shkarkimeve të gazeve me efekt serrë dhe për raportimin e informacioneve të tjera që lidhen me ndryshimet klimatike në nivel kombëtar dhe të Bashkimit European që shfuqizon Vendimin nr.280/2004/KE”, e ndryshuar”, Numri CELEX 32013R0525, Fletorja Zyrtare e Bashkimit European, seria L, nr.165, datë 18.06.2013, fq.13 - 40.”

**2. Në nenin 3 të projektligjit, pika 13 që jep përkufizimin e termit "Instalim" të riformulohet si vijon:**

**"13 "Instalim"** është një njësi teknike e palëvizshme, ku kryhen një apo më shumë aktivitete që bëjnë pjesë në shtojcën II, pjesa A e këtij ligji, dhe çdo aktivitet tjetër shoqërues që ka lidhje teknike me aktivitetet e kryera në atë vendndodhje dhe që mund të ketë ndonjë efekt mbi shkarkimet dhe ndotjen."

**3. Në nenin 3 të projektligjit, pika 23 që jep përkufizimin e termit "Operator avioni" të riformulohet si vijon:**

**"23. "Operator avioni"** është personi që operon një avion në kohën kur ai kryen një aktivitet aviacioni sipas përcaktimit të këtij ligji, me përjashtim të operacioneve të listuara në pjesën B të shtojcës II, ose, kur ky person është i panjohur ose i paidentifikuar nga pronari i avionit, vetë pronari i avionit."

**4. Në nenin 3 të projektligjit, pika 25 që jep përkufizimin e termit "person" të riformulohet si vijon:**

**"25. "Person"**, çdo person fizik apo juridik".

**5. Në nenin 10, pika 1, shkronja "b", të projektligjit të riformulohet si vijon:**

**"b. Lëndët e para dhe materialet ndihmëse**, përdorimi i të cilave mund të çojë në shkarkime të GES-it" të listuara në Shtojcën I" "

**6. KORRIGJIMI I TABELAVE TË PËRPUTHSHMËRISË QË SHOQËROJNË PROJEKTLIGJIN**

Tabelat e përputhshmërisë që shoqërojnë projektligjin duhet të korrigjohen nga institucioni propozues, sepse nuk janë plotësuar sipas kriterëve të parashikuara në legjislacionin në fuqi për instrumentat e përafrimit të legjislacionit shqiptar me acquis të BE-së (Neni 17, pika 2 dhe 3 të ligjit Nr.15/2015).

Nga shqyrtimi dhe krahasimi i numrit dhe i tekstit të neneve të projektligjit të shënuara në tabelat e përputhshmërisë, me numrin dhe tekstin e neneve të projektligjit, rezulton se numri dhe teksti i neneve të projektligjit të shënuara në Tabelat e përputhshmërisë nuk korrespondojnë me numrin dhe tekstin e neneve të projektligjit.

Bazuar në nenin 17, pikat 3 dhe 5 të ligjit 15/2015 *"Për rolin e Kuvendit në procesin e integritetit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Europian"*, sugjerojmë që KIE t'i kërkojë institucionit propozues të projektligjit:

- korrigjimin e tabelave të përputhshmërisë, sipas vërejtjeve të lartpërmendura, dhe ridërgimin e tyre në Kuvend,

- reflektimin në tabelat finale të përputhshmërisë të ndryshimeve që do të pësojë projektligji gjatë shqyrtimit dhe miratimit të tij në Kuvend.

### ***Përfundim***

- Komisioni për Integrimin Europian:
  - pasi vlerësoi qëllimin e projektligjit, procedurat ligjore sipas detyrimeve kushtetuese dhe të Rregullores së Kuvendit;
  - pasi vlerësoi përputhshmerinë e legjislacionit shqiptar me legjislacionin e Bashkimit Europian si detyrim i Marrëveshjes së Stabilizim Asociimit, neni 70;
  - pasi propozoi ndryshimet e nevojshme për përmirësimin e dispozitave dhe
  - pasi konsideroi se projektligji votohet me mazhorancë të thjeshtë,

**e votoi** aktin ligjor të propozuar nga Këshilli i Ministrave në parim, nen për nen dhe me ndryshime në tërësi dhe me shumicë votash **e miratoi** atë dhe vendosi për vijimin e procedurës sipas Rregullores së Kuvendit të Shqipërisë.

**KRYETARE**

**RUDINA HAJDARI**