

RELACION

PËR

PROJEKTLIGJIN “PËR RATIFIKIMIN E MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FEDERALE TË GJERMANISË, PËR BASHKËPUNIM TEKNIK 2018, PËR PROJEKTIN “MENAXHIMI I MODERNIZUAR I MBETJEVE DHE EKONOMIA RICIKLUESE NË RESPEKT TË MJEDISIT (DKTI)””

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Projektligji “Për ratifikimin e marrëveshjes, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe qeverisë së Republikës Federale të Gjermanisë, për bashkëpunim teknik 2018, për projektin “Menaxhimi i modernizuar i mbetjeve dhe ekonomia ricikluese në respekt të mjedisit (DKTI)””, propozohet në frymën e marrëdhënieve ekzistuese miqësore ndërmjet Republikës Federale të Gjermanisë dhe Republikës së Shqipërisë, si dhe në përputhje me protokollin e bisedimeve qeveritare për bashkëpunim teknik, të zhvilluar më 22 nëntor 2018. Në këtë protokoll u dakordësua bashkëpunimi teknik dhe angazhimi i qeverisë gjermane për të mbështetur Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit, si institucioni përfitues nga ky projekt.

Marrëveshja u miratua në parim me vendimin nr.585, datë 28.8.2019, të Këshillit të Ministrave, dhe u nënshkrua nga ministri i Turizmit dhe Mjedisit, z. Blendi Klosi, si përfaqësues i Këshillit të Ministrave dhe nga ambasadori gjerman, z. Peter Zingraf, më 14.10.2019.

Qeveria e Republikës Federale të Gjermanisë vë në dispozicion për projektin, me shpenzimet e saj, shërbime në personel dhe materiale, si dhe eventualisht kontribute financimi në një vlerë prej 4.500.000,00 eurosh.

Projekti në fjalë ka si qëllim të kontribuojë në zhvillimin social dhe ekonomik në Republikën e Shqipërisë dhe do të zbatohet për një periudhë prej 3 vjetësh.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Projektligji i propozuar është në përputhje me protokollin e bisedimeve qeveritare ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe

qeverisë së Republikës Federale të Gjermanisë, për bashkëpunim teknik, të zhvilluar më 22 nëntor 2018. Projektligji nuk është parashikuar në programin e përgjithshëm analitik të projektakteve, për vitin 2019.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Në zbatim të dispozitave të marrëveshjes bazë për bashkëpunim teknik, të nënshkruar më 21 tetor 1988, qeveria e Republikës Federale të Gjermanisë ka rënë dakord për të mbështetur projektin “Menaxhimi i modernizuar i mbetjeve dhe ekonomia ricikluese në respekt të mjedisit (DKTI)”.

Qeveria gjermane vë në dispozicion për projektin, me shpenzimet e saj, shërbime në personel dhe materiale, si dhe eventualisht kontribute financimi në një vlerë të përgjithshme prej, gjithsej, 4.500.000,00 eurosh.

Detajet e projektit si dhe ato mbi detyrimet dhe shërbimet, që duhet të kryhen reciprocisht, do të përcaktohen në një kontratë të veçantë zbatimi që do të nënshkruhet ndërmjet GIZ-it, në cilësinë e agjencisë zbatuese të projektit, dhe Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit, në cilësinë e institucionit përfitues të asistencës teknike.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Projektligji i propozuar është në harmoni me Kushtetutën dhe me ligjin nr.43/2016, “Për marrëveshjet ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë”.

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS COMMUNAUTAIRE (PËR PROJEKTAKTET NORMATIVE)

Projektligji i propozuar nuk përafron me ndonjë akt të Bashkimit Evropian.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Projektligji parashikon ratifikimin e marrëveshjes, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe qeverisë së Republikës Federale të Gjermanisë, për bashkëpunim teknik 2018, për projektin “Menaxhimi i mbetjeve dhe ekonomia ricikluese në respekt të mjedisit (DKTI)”.

Kjo marrëveshje përbëhet nga 5 nene.

Neni 1 përcakton se kjo marrëveshje është lidhur në zbatim të marrëveshjes së datës 21.10.1988, për bashkëpunimin teknik ndërmjet qeverisë së Republikës Federale të Gjermanisë dhe Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe mbështetet në projektin “Menaxhimi i modernizuar i mbetjeve dhe ekonomia ricikluese në respekt të mjedisit (DKTI)”. Qeveria e Republikës Federale të Gjermanisë vë në dispozicion për projektin, me shpenzimet e saj, shërbime në personel dhe materiale, si dhe eventualisht kontribute financimi në një vlerë prej 4.500.000,00 eurosh. Për zbatimin e këtij projekti pala gjermane ka ngarkuar Shoqërinë Gjermane për Bashkëpunim Ndërkombëtar (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit - GIZ GmbH).

Në këtë nen përcaktohet gjithashtu se Këshilli i Ministrave i Republikës së Shqipërisë garanton një planifikim të vetin buxhetor, ku shpenzimet e ndryshme klasifikohen në zëra më vete, që të sigurojë kështu zbatimin e vazhdueshëm të projektit të përmendur në paragrafin 1 dhe kujdeset që institucionet e ngarkuara prej tij me zbatimin e projektit të kryejnë shërbimet e nevojshme për projektin.

Në paragrafin e fundit të këtij neni është përcaktuar gjithashtu se angazhimet e marra në kuadër të projektit dhe referuar shumës prej 4.5000,000 eurosh do të zhvlerësohen pa kompensim, në rast se brenda katër viteve pas vitit të premtimit financiar nuk janë lidhur ende kontratat përkatëse të zbatimit dhe eventualisht të financimit të përmendur në nenin 2. Nëse kontratat e zbatimit dhe eventualisht të financimit lidhen brenda afatit të parashikuar vetëm për një pjesë të premtimit financiar, atëherë kjo klauzolë zhvlerësimi vlen vetëm për atë pjesë të fondeve, që nuk është ende objekt i këtyre kontratave.

Neni 2 i marrëveshjes përcakton se detajet e projektit, si dhe detyrimet e shërbimit, që duhet të kryhen, do të përcaktohen në kontrata të veçanta zbatimi dhe eventualisht financimi, që do të lidhen ndërmjet institucioneve.

Neni 3 parashikon detyrimin e Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë:

- për të përjashtuar materialet, automjetet, mallrat e pajisjet, si dhe pjesët e këmbimit të lëvruara në kuadër të projektit nga detyrimet tarifore të importit dhe të eksportit, detyrimet tarifore për licencat, taksat e portit e të magazinimit dhe nga taksa të tjera publike, sikurse garanton, që materialet të zhdoganohen pa vonesë;
- për të përjashtuar organizatën zbatuese të projektit nga të gjitha taksat dhe tatimet direkte, që lindin në Republikën e Shqipërisë nga lidhja dhe zbatimi i kontratave të zbatimit dhe, eventualisht, financimit;
- për të rimbursuar, me kërkesën e organizatës zbatuese gjermane, vlerën e TVSH-së apo të taksave të ngjashme indirekte, që janë mbajtur në Republikën e Shqipërisë për objektet e siguruara dhe shërbimet e kryera në kuadër të lidhjes e të zbatimit të kontratave të zbatimit dhe,

eventualisht, financimit. Taksat për konsumin, të mbajtura në këtë kontekst, merren përsipër prej Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë pas bërjes së kërkesës përkatëse.

Në nenin 4 është parashikuar se për këtë marrëveshje janë të vlefshme dispozitat e marrëveshjes së përmendur në nenin 1, të paragrafit 1, të datës 21 tetor 1988, lidhur ndërmjet qeverisë së Republikës Federale të Gjermanisë dhe qeverisë së Republikës Popullore Socialiste të Shqipërisë për bashkëpunimin teknik.

Në nenin 5 janë parashikuar rregullat për hyrjen në fuqi të marrëveshjes, ndryshimin, shfuqizimin dhe interpretimin e saj.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E PROJEKTAKTIT

Për zbatimin e këtij projektligji ngarkohet Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, ndërsa institucione të tjera do të jenë përfutuese në kuadër të aktiviteteve të planifikuara për t'u zbatuar.

VIII. PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Projektligji është hartuar nga Ministria e Turizmit dhe Mjedisit.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Nga ratifikimi i kësaj marrëveshjeje Republika e Shqipërisë do të përfitojë një shumë prej 4.5 milionë eurosh.

Nga ana tjetër, Këshilli i Ministrave i Republikës së Shqipërisë merr përsipër të përballojë pagesën e TVSH-së (rreth 145 000 euro) nëpërmjet institucionit përfutues, në përputhje me nenin 3, të marrëveshjes, si dhe me vendimin nr.509, datë 12.8.1996, të Këshillit të Ministrave, "Për mënyrën e përballimit të TVSH-së, që lidhet me zbatimin e projekteve të financuara nga donatorë e organizma të ndryshëm ndërkombëtarë".

KËSHILLI I MINISTRAVE