

RELACION

PËR

PROJEKTLIGJIN “PËR DISA NDRYSHIME NË LIGJIN NR.10448, DATË 14.7.2011, “PËR LEJET E MJEDISIT”, TË NDRYSHUAR”

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN

Qëllimi i ligjit është që të lehtësojë personat fizikë/juridikë nga procedurat administrative lidhur me detyrimin për t’u pajisur me leje mjedisi të tipit C për aktivitete që kanë ndikimin të ulët në mjedis, me nivel të shkarkimeve në mjedis gjatë operimit të tyre të pallogaritshëm.

Nëpërmjet ndryshimit të këtij ligji synohet ndërhyrja dhe ndryshimi i ndjeshëm në sistemin e lejeve të mjedisit, duke e ndryshuar atë nga një sistem prej tri nivelesh të lejeve të mjedisit, A, B apo C, në një sistem vetëm me dy nivele të lejeve të mjedisit, përkatësisht A dhe B, duke eliminuar, kështu, lejet e mjedisit të tipit C. Ndryshimi i propozuar konsiston në saktësimin e listës së veprimtarive të shtojcës I, të ligjit nr.10448, datë 14.7.2014, “Për lejet e mjedisit” të ndryshuar. Në ndryshim nga lista ekzistuese në shtojcën I, kjo shtojcë e re i ndan më saktësisht aktivitetet në bazë të madhësisë dhe kapacitetit të veprimtarisë në instalime industriale të tipave A dhe B.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KESHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TE AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Rishikimi i ligjit të sipërcituar bëhet në kuadër të paketës antikorrupsion, rritjes së transparencës në fushën e mjedisit dhe në përputhje me Reformën e Derregulimit. Kjo iniciativë nuk është parashikuar në programin analitik të akteve për vitin 2019, pasi është një nismë e ndërmarrë së fundi, në kuadër të ndalimit të informalitetit dhe korrupsionit.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Miratimi i këtij projektligji do të mundësojë që për aktivitetet, të cilat kanë ndikim të ulët në mjedis dhe nivel të pallogaritshëm të shkarkimeve në mjedis gjatë operimit të tyre, të mos jetë më nevoja të pajisen me leje mjedisi të tipit C, procedurë që sjell për qytetarët dhe subjektet humbje kohe dhe kosto.

Pushteti qendror nuk mund të angazhohet për të lëshuar më leje mjedisi të tipit C për aktivitete, ndikimi i të cilave në mjedis është tepër minimal, ndërkohë që

fokusi i ministrisë përgjegjëse për mjedisin dhe i institucioneve të saj të varësisë, në përputhje me fushën e saj të veprimtarisë, është kontrolli dhe monitorimi i ndotësve të mëdhenj industrialë, të cilët ndikojnë në cilësinë e trupave ujorë, cilësinë e ajrit dhe kontaminimin e tokës e të ujërave nëntokësore.

Një ndërhyrje e tillë në sistemin e lejeve të mjedisit shoqërohet, gjithashtu, edhe me riklasifikimin e disa aktiviteteve të tjera, si aktivitete që kanë nevojë për pajisjen me leje të tipit B. Aktualisht, sipas përcaktimeve në kuadrin ligjor në fuqi, këto aktivitete klasifikohen si veprimtari që duhet të pajisen me leje mjedisi të tipit C, por, për efekt të ndikimit të tyre më të ndjeshëm në mjedis, shkaktuar nga shkarkimet gjatë operimit, do të rikategorizohen si instalime që duhet të pajisen me leje mjedisi të tipit B.

Ndryshimet e propozuara lehtësojnë ndjeshëm kohën, por, mbi të gjitha, koston financiare për subjektet që, tashmë, operojnë me një leje mjedisi (tipi C), pasi ata nuk do të ngarkohen me pagesën e tarifës vjetore të lejes së mjedisit, ashtu sikurse edhe koston dhe tarifën e përgatitjes së raporteve për zbatueshmërinë e kushteve të lejes së mjedisit të tipit C (një ose dy herë në vit). Ky proces konsiderohet tejet i rëndësishëm për lehtësimin e procedurave për këto biznese, kryesisht të vogla, me një ndikim të ulët në mjedis, e, gjithashtu, edhe në kuadër të reformës antikorruption.

Konkretisht, nga sistemi i pajisjes me leje mjedisi të tipit C hiqet detyrimi për t'u pajisur me leje mjedisi për 49 aktivitete ekonomike dhe, nga ky ndryshim përfitojnë rreth 6 900 operatorë/biznese, të cilët nuk kanë më detyrimin të pajisen me leje mjedisi të tipit C, nuk paguajnë më tarifën vjetore prej 2 000 lekësh dhe nuk kanë më detyrimin e dorëzimit të raporteve për zbatueshmërinë e kushteve të lejes së mjedisit të tipit C (një ose dy herë në vit), e cila ka një kosto të konsiderueshme për bizneset e vogla.

Pra aktivitetet si, pikat e karburanteve, furra buke, gatimi dhe tregtimi i produkteve ushqimore (restorante), magazinimi frigoriferik, depot farmaceutike, apo larje dhe pastrim mjetesh motorike (lavazhet), nuk kanë më detyrim të pajisen me leje mjedisi.

Ndërsa, sa i takon aktiviteteve të tjera, që, në varësi të kapacitetit pajiseshin me leje mjedisi të tipit B apo C, është hequr detyrimi që të pajisen me leje mjedisi të tipit C nën kapacitetin e parashikuar për leje mjedisi të tipit B.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMERISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI, VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Ndryshimi i ligjit të sipërcituar bëhet në përputhje me programin e qeverisë për të luftuar informalitetin dhe korrupsionin, e cila është një nismë për të thjeshtuar

procedurat administrative për shërbimet e ofruara ndaj personave fizikë/juridikë dhe, për rrjedhojë, për të ulur korrupsionin.

Projektligji është në përputhje me nenin 100 të Kushtetutës dhe në harmonizim me ligjin nr.10431, datë 9.6.2011, “Për mbrojtjen e mjedisit”, të ndryshuar.

Ligji nr.10448, datë 14.7.2011, “Për lejet e mjedisit”, ka transpozuar Direktivën 2008/1/EC “Për parandalimin dhe kontrollin e integruar të ndotjes” ndryshuar nga Direktiva 2010/75/EU “Për shkarkimet industriale” dhe ndryshimet e ligjit dhe ndryshimet në shtojcën I të tij nuk i prekin kërkesat e kësaj direktive për lejet e mjedisit të tipit A, por i qëndrojnë strikt asaj.

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME ACQUIS COMMUNAUTAIRE (PËR PROJEKTAKTET NORMATIVE)

Ndryshimet e propozuara në projektligj nuk transpozojnë akte të Bashkimit Evropian. Ndryshimet e ligjit dhe ndryshimet në shtojcën I të tij nuk i prekin kërkesat e Direktivës 2010/75/EU “Për shkarkimet industriale” për lejet e mjedisit të tipit A dhe i qëndrojnë strikt asaj.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Për të lehtësuar kuptimin e këtij projektligji sqarojmë se parimet e procedurës dhe institucionet përgjegjëse, si dhe aktivitetet/instalimet bazë që duhet të pajisen me leje mjedisi janë përcaktuar e miratuar në ligjin nr.10448, datë 14.7.2011, “Për lejet e mjedisit”, të ndryshuar. Ky projektligj synon të përcaktojë sistemin e ri të lejeve të mjedisit, të përbërë vetëm me dy nivele, përkatësisht leje të tipave A dhe B, duke eliminuar, kështu, lejet e mjedisit të tipit C, si dhe reflektimin e ndryshimit të organeve inspektuese, referuar ristrukturimit të institucioneve të varësisë të MTM-së, përkatësisht ristrukturimi i AKM-së dhe shkrirja e ISHMPUT-së.

Në nenet 1 dhe 2 është parashikuar që në nenin 3 të ligjit ekzistues të shfuqizohet termi “Leje mjedisi e tipit C”. Gjithashtu neni 4, i ligjit ekzistues është ndryshuar duke përcaktuar sistemin e ri të lejeve të mjedisit prej dy nivelesh, përkatësisht të tipave A dhe B. Në vijim është shfuqizuar edhe përcaktimi se Agjencia Rajonale e Mjedisit është autoriteti që shqyrton dhe lëshon lejen e mjedisit të tipit C, pasi leja e tipit C është eliminuar nga sistemi i lejeve të mjedisit.

Në nenet 3, 4, 5 dhe 6 janë parashikuar ndryshimet përkatëse në nenet 19, 21, 23 dhe 24 të ligjit ekzistues, që kanë të bëjnë me pasqyrimin e ndryshimit të organit inspektues, që nuk është më Inspektorati Shtetëror Kompetent, por do të jetë “Struktura përgjegjëse inspektuese e mjedisit” pranë Agjencisë Kombëtare të Mjedisit.

Neni 7 shfuqizon dhe ndryshon një pjesë të nenit 25 të ligjit ekzistues, me anë të cilit është hequr detyrimi i operatorëve të pajisur me leje mjedisi tipi C për të paguar tarifën vjetore si dhe tarifa e aplikimit për t'u pajisur me leje mjedisi të tipit C, duke qenë se leja e tipit C do të hiqet.

Në nenet 8 dhe 9 është ndërhyrë te nenet 26 dhe 27 të ligjit ekzistues, ku është hequr procedura e heqjes dorë nga leja e mjedisit të tipit C nga operatori dhe procedura e revokimit/pezullimit të lejes së mjedisit të tipit C nga Agjencia Rajonale e Mjedisit, duke qenë se leja e tipit C do të hiqet.

Në nenin 10 janë parashikuar shfuqizimet e disa përcaktimeve të nenit 29, të ligjit, pra janë shfuqizuar kundërvajtjet e parashikuara për lejet e mjedisit të tipit C.

Neni 11 shfuqizon nenin 31 të ligjit ekzistues, që përcakton dispozitat kalimtare për lejet e mjedisit të tipit C.

Në nenin 12, të projektligjit, është parashikuar ndryshimi i shtojcës 1 bashkëlidhur këtij ligji si dhe ndryshimi i disa termave, duke përfshirë fjalët “Inspektoratin shtetëror kompetent”, që zëvendësohet me “struktura përgjegjëse inspektuese e mjedisit”.

Neni 13 përcakton dispozitat kalimtare për zbatimin e këtij ligji, ku të gjitha instalimet ekzistuese të tipit C, të cilat në varësi të kapacitetit, referuar shtojcës 1, të këtij ligji, aplikojnë pranë QKB-së për t'u pajisur me leje mjedisi të tipit B, brenda 12 muajve nga hyrja në fuqi e ligjit. Gjithashtu, përcakton që procedura për t'u pajisur me leje mjedisi të tipit B, për këta operatorë, do të jetë e veçantë nga procedura standarde e përcaktuar në vendimin nr.419, datë 25.6.2014, të Këshillit të Ministrave, dhe do të miratohet me urdhër të ministrit.

Neni 14 parashikon shfuqizimet e akteve ligjore dhe nënligjore, që bien ndesh me këtë ligj, pas hyrjes së tij në fuqi.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E PROJEKTAKTIT

Ngarkohen Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, Agjencia Kombëtare e Mjedisit dhe Qendra Kombëtare e Biznesit për zbatimin e këtij ligji.

VIII. MINISTRITË, INSTITUCIONET DHE SUBJEKTET E TJERA QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Ky projektligj është bashkërenduar me Ministrinë e Drejtësisë, Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, Ministrinë e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, Ministrinë e Infrastrukturës

dhe Energjisë, ministrin e Shtetit për Mbrojtjen e Sipërmarrjes, Qendrën Kombëtare të Biznesit dhe Agjencinë për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Zbatimi i projektligji nuk ka efekte financiare shtesë për buxhetin e shtetit, pasi të gjitha strukturat për shqyrtimin dhe pranimin e aplikimeve për leje mjedisi të tipave A dhe B janë të ngritura, ndërsa kemi një lehtësim për sa i përket procesit të aplikimit për lejet e mjedisit të tipit C, të cilat nuk do të ekzistojnë më, por të ardhurat e buxhetit të shtetit pakësohen, përafërsisht, në vlerën 17 849 000 lekë në vit.

KËSHILLI I MINISTRAVE