



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KUVENDI
KOMISIONI PARLAMENTAR PËR INTEGRIMIN EUROPIAN

Datë 10.12.2019

Dokument Parlamentar

RAPORT
PËR PROJEKTLIGJIN
“PËR FATUREN DHE SISTEMIN E MONITORIMIT TË QARKULLIMIT”

• ***Hyrje***

Komisioni për Integrimin European (në vijim Komisioni), bazuar në Nenet 18, 32, 34 dhe 38 të Rregullores së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë, në mbledhjen e zhvilluar në datë **10.12.2019**, me cilësinë e Komisionit **për dhënie mendimi**, mori në shqyrtim projektligjin “Për faturën dhe sistemin e monitorimit të qarkullimit”

Për paraqitjen e këtij projektligji, në mbledhje ishte e pranishme Ministria për Ekonominë dhe Financat e përfaqësuar nga Z. **Elton Haxhi, Zëvendësministër**, Zëvendësminister

• ***Baza kushtetuese e projektligjit***

Ky projektligj është nismë e Këshillit të Ministrave i propozuar nga Ministria për Ekonominë dhe Financat, në mbështetje të neneve 78 dhe 83, pika 1, të Kushtetutës.

Në mbështetje të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë neni 78 dhe Rregullores së Kuvendit, neni 55 pika 1 ky projektligj kërkon shumicë të thjeshtë votash për miratim.

• ***Qëllimi, përmbajtja dhe risitë e projektligjit***

Qëllimi i projektligjit, sipas nenit 1 të tij është përcaktimi dhe rregullimi i detyrimit për lëshimin e faturave për furnizimin e mallrave dhe të shërbimeve, tatimpaguesit, që lëshojnë fatura, përmbajtjen e faturës, procedurat e lëshimit të faturës, detyrimin për lëshimin e faturës elektronike në transaksionet pa para në dorë, ndërmjet tatimpaguesve dhe ndërmjet tatimpaguesve dhe organeve publike, zbatimin e procedurës së fiskalizimit, detyrimin për t’u rregjistruar të prodhuesve dhe mirëmbajtësve të zgjidhjeve **software** – ike procedurën e marrejs së informacionit të pagesave pa para në dorë për faturat elektronike të lëshuara si dhe mbikqyrjen e zbatimit të këtij ligji.

• ***Vlerësimi i Ligjshmërisë Kushtetuese dhe harmonizimi me legjislacionin në fuqi dhe aktet ndërkombëtare.***

Projektligji, është konform normave kushtetuese dhe i harmonizuar me legjislacionin në fuqi dhe aktet ndërkombëtare

OBJEKTIVAT E ZHVILLIMIT TË QËNDRUESHËM

Bazuar në nenin 68, pika 2 e Rregullores, projektligji në relacionin e tij nuk paraqet përmbushjen e detyrimeve që rrjedhin nga Axbenda e zhvillimit të qëndrueshëm të Kombeve të Bashkuara

- *Vlerësimi i përputhshmërisë së projektligjit me Acquis të BE-së*
Ky projektligj është përfaqësuar pjesërisht me
- *Direktivën 2014/55/BE të Parlamentit Europian dhe të Këshillit, datë 16 Prill 2014 “Mbi faturimin elektronik në Prokurimin Publik”. Numri CELEX 32014L0055, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, Seria L, nr.133, datë 6.5.2014, fq.1-11.*
- *Direktivën e Këshillit 2006/112/KE, datë 28 nëntor 2006 “Mbi sistemin e përbashkët të taksës mbi vlerën e shtuar”, e ndryshuar”. Numri CELEX 32006L0012, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, Seria L, nr.347, datë 11.12.2006, fq.1-118”.*

Plani Kombëtar përIntegrimin Europian 2018-2020

Ky projektligj është në përputhje me objektivat strategjikë dhe prioritetet e parashikuara në **Kapitulli 16 “TATIMET”** të Planit Kombëtar për Integrimin Europian (PKIE) **2019-2021**.

1. ASPEKTET PROCEDURIALE TË PËRAFRIMIT

- Neni 70 i MSA-së njihet rëndësinë dhe parashikon detyrimin e përafrimit të legjislacionit Shqiptar me atë të Bashkimit Europian;
- Neni 17, pika 2 e ligjit Nr.15/2015 “Për rolin e Kuvendit në procesin e integritetit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Europian”, përcakton se projektligjet e paraqitura nga Këshilli i Ministrave shoqërohen me tabelën që analizon shkallën e përputhshmërisë me të drejtën e Bashkimit Europian;

Neni 68, pika 2, shkronja “c” e Rregullores së Kuvendit të Republikës së Shqipërisë parashikon se projektligjet duhet të shoqërohen me një relacion i cili përmban vlerësimin e harmonizimit të projektligjit me legjislacionin e Bashkimit Europian

2. ASPEKTET MATERIALE TË PËRAFRIMIT

Legjislacioni parësor i BE-së:

- Traktati mbi Funksionimin e Bashkimit Europian (TFBE): Pjesa e Tretë “Politikat dhe veprimet e brendshme të Bashkimit”, Titulli VII “Rregullat e përbashkëta për konkurrencën, tatimet dhe përafrimin e legjislacionit”, Kreu 2 “Dispozitat tatimore”, **Neni 113 (ish-neni 93 TKE)**, Kreu 3 “Përafrimi i legjislacionit”, **Neni 114 (ish-neni 95 TKE)**.
- Marrëveshja e Stabilizim Asociimit BE - Shqipëri (MSA): Titulli VIII “Politikat e bashkëpunimit”, **neni 98 “Tatimet”**.

Legjislacioni dytësor i BE-së:

- *Direktiva 2014/55/BE e Parlamentit Europian dhe e Këshillit, datë 16 prill 2014 “Mbi faturimin elektronik në Prokurimin Publik”.*
- *Direktiva e Këshillit 2006/112/KE, datë 28 nëntor 2006 “Mbi sistemin e përbashkët të taksës mbi vlerën e shtuar”, e ndryshuar”.*

Kapitulli i acquis së Bashkimit Europian:

- Kapitulli 16 “Tatimet”.

Niveli i Përafrimit: I pjesshëm

- Shkalla e përafrimit të projektligjit të paraqitur me *acquis* të BE-së është e pjesshme. Pra, projektligji në fjalë është në përputhje (nuk bie në kundërshtim) me dispozitat e burimeve parësore dhe dytësore të Acquis të BE-së të lartpërmendura, por nuk është në përputhje me të gjitha parimet që rrjedhin prej këtyre dispozitave.

- ***Konsultimi publik***

Në mbledhjen e Komisionit për Integrimin Europian nuk ka patur përfaqësues të shoqërisë civile apo të grupeve të interesit

- ***Efektet financiare të aktit***

Efektet financiare të projektligjit do të mbulohen nga Buxheti i Shtetit.

- ***Diskutimi në komision***

Nga komisioni u vlerësuan risitë e këtij projektligji.

- ***Ndryshime të projektaktit (nen për nen)***

Nga shqyrtimi i përputhshmërisë së projektligjit të propozuar me *acquis* të BE-së rezulton se për një përafrim më të saktë me legjislacionin dytësor të lartpërmendur është e nevojshme që në tekstin e tij të bëhen disa ndryshime si vijon:

1. *Shënimi në fund të faqes që lidhet me titullin e projektligjit të riformulohet si vijon:*

Nga shqyrtimi i përputhshmërisë së projektligjit të propozuar me *acquis* të BE-së rezulton se për një përafrim më të saktë me legjislacionin dytësor të lartpërmendur është e nevojshme që në tekstin e tij të bëhen disa ndryshime si vijon:

“Ky ligj është përafruar pjesërisht me:

- *Direktivën 2014/55/BE të Parlamentit Europian dhe të Këshillit, datë 16 Prill 2014 “Mbi faturimin elektronik në Prokurimin Publik”. Numri CELEX 32014L0055, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, Seria L, nr.133, datë 6.5.2014, fq.1-11.*
- *Direktivën e Këshillit 2006/112/KE, datë 28 nëntor 2006 “Mbi sistemin e përbashkët të taksës mbi vlerën e shtuar”, e ndryshuar”. Numri CELEX 32006L0012, Fletorja Zyrtare e Bashkimit Europian, Seria L, nr.347, datë 11.12.2006, fq.1-118.*

SUGJERIME PËR KOMISIONIN PËRGJEGJËS

Nuk ka

Përfundim

- Komisioni për Integrimin Europian:
- pasi vlerësoi qëllimin e projekligjit, procedurat ligjore sipas detyrimeve kushtetuese dhe të Rregullores së Kuvendit;
- pasi vlerësoi përputhshmerinë e legjislacionit shqiptar me legjislacionin e Bashkimit Europian si detyrim i Marrëveshjes së Stabilizim Asociimit, neni 70;
- pasi propozoi ndryshimet e nevojshme për përmirësimin e dispozitave dhe
- pasi konsideroi se projektligji votohet me mazhorancë të thjeshtë,

e votoi aktin ligjor të propozuar nga Këshilli i Ministrave në parim, nen për nen dhe me ndryshime në tërësi dhe me shumicë votash **e miratoi** atë dhe vendosi për vijimin e procedurës sipas Rregullores së Kuvendit të Shqipërisë.

KRYETARE

RUDINA HAJDARI