



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Ekonominë dhe Financat

Tiranë, më 3.12.2019

Dokument parlamentar

(Komisioni përgjegjës)

R A P O R T

PËR AKTIN NORMATIV NR. 7 DATË 30.11.2019, “PËR NJË SHITESË NË LIGJIN NR.7703, DATË 11.5.1993, “PËR SIGURIMET SHOQËRORE NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË”, TË NDRYSHUAR”

I. Hyrje

Komisioni për Ekonominë dhe Financat, në cilësinë e komisionit përgjegjës, në mbledhjen e datës 3.12.2019, mori në shqyrtim Akti normativ nr. 7 datë 30.11.2019 “Për një shtesë në ligjin nr.7703, datë 11.5.1993, “Për sigurimet shoqërore në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar”, bazuar në nenet 32-38 të Rregullores së Kuvendit.

Për shqyrtimin e këtij projektligji u caktua relator Z. Arben Ahmetaj.

Për të prezantuar projektligjin në emër të Qeverisë, ishin të pranishëm Znj. Anila Denaj Ministër i Financave dhe Ekonomisë si dhe përfaqësues të tjerë të kësaj ministrie.

II. Baza ligjore Kushtetuese

Akti normativ është propozuar nga Këshilli i Ministrave në përputhje me nenin 101 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë.

Akti normativ shoqërohet me relacionin përkatës sipas nenit 68, të Rregullores së Kuvendit.

III. Qëllimi dhe përmbajtja e aktit normative.

Qëllimi

Përmes këtij akti normativ është bërë një shtesë në ligjin nr. 7703, datë 11.5.1993, “Për sigurimet shoqërore në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, me qëllim dhënien e një ndihme në formën e një trajtimi të veçantë financiar, me karakter të përhershëm për të gjithë personat që kanë humbur pjesëtarët e familjes nga fatkeqësia natyrore, si pasojë e tërmetit të datës 26.11.2019.

Më konkretisht subjekt i këtij akti normativ janë “Pensionistët, që kanë humbur pjesëtarë të familjes” si pasojë e tërmetit të cilët përfitojnë trajtim të veçantë financiar deri në masën e tetëfishit të pensionit social dhe “personat, që kanë humbur të gjithë pjesëtarët e familjes” si pasojë e tërmetit të cilët, përfitojnë deri në masën e trembëdhjetëfishit të pensionit social. Saktësojmë se pensionistët, që kanë humbur të gjithë pjesëtarët e familjes, përfitojnë vetëm trajtimin në masën e trembëdhjetëfishit të pensionit social.

Siç vihet re kategoripria e parë e përfituesve, që përfitojnë trajtim financiar në masën e tetëfishit të pensionit social (afërsisht 60 000 lekë në muaj) janë shtetasit që aktualisht përfitojnë pension sipas ligjit nr.7703 datë 11.5.1993, “Për sigurimet shoqërore në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar. Pensionistët që kanë humbur të gjithë pjesëtarët e familjes, që do të përfitojnë një trajtim në masën e trembëdhjetëfishit të pensionit social (afërsisht 100 000 lekë në muaj).

Theksojmë se ky trajtim financiar me karakter të përhershëm, nuk ngatërrohet me skemën e pensionit dhe nuk e prek atë dhe njëkohësisht lejon që individët në moshë për të punuar, mund të punojnë dhe të kontribuojë për pensionet nga skema e detyrueshme.

Përmes kësaj iniciative krijohen rrethana lehtësuese financiare për individët të cilët janë penalizuar shumë rëndë nga tërmeti dhe që kanë nevojë urgjente për ndihmë e përkujdesje specifike nga shteti.

Trajtimi i veçantë financiar i përcaktuar përmes këtij akti normativ, do tu jepet përfituesve përmes vendimeve individuale të Këshillit të Ministrave.

Përmbajtja e aktit normativ

Akti normativ përbëhet nga 2 nene gjithsej.

- Neni 1 i projektligjit parashikon shtimin e një neni të ri 5/1/a, përmes të cilit mundësohet trajtimi financiar i pensionistëve që kanë humbur pjesëtarë të familjes si pasojë e fatkeqësisë natyrore të shkaktuar nga tërmeti i datës 26.11.2019, deri në masën e tetëfishit të pensionit social, ndërsa personat, që kanë humbur të gjithë pjesëtarët e familjes, deri në masën e trembëdhjetëfishit të pensionit social. Pensionistët, që kanë

humbur të gjithë pjesëtarët e familjes, përfitojnë vetëm trajtimin në masën e trembëdhjetëfishit të pensionit social.

- Neni 2 parashikon hyrjen në fuqi menjëherë dhe botimin në “Fletoren zyrtare”.

IV. Efektet financiare

Projektligji vlerësohet se do të ketë efekte financiare në Buxhetin e Shtetit që mund të përlllogariten përafërsisht në 10 përfitues.

V. Shqyrtimi i projektligjit në komision.

Relatori i Komisionit, në fjalën e tij u shpreh se akti normativ i propozuar nga Këshilli i Ministrave ka mundësuar krijimin e rrethanave lehtësuese financiare për individët të cilët janë penalizuar shumë rëndë nga tërmeti dhe që kanë nevojë urgjente për ndihmë e përkujdesje specifike nga shteti.

Arsyetimi i nevojës dhe urgjencës.

Kjo nismë ligjore e Qeverisë e cila shoqërohet edhe nga 3 akte normative të tjera, është ndërmarrë për shkak të situatës së krijuar pas tërmetit 6.4 të shkallës Rihter, që goditi Shqipërinë në datën 26.11.2019, dhe në kushtet kur Qeveria përmes vendimit nr.750, datë 27.11.2019, ka shpallur gjendjen e fatkeqësisë natyrore në qarqet Durrës, Lezhë dhe Tiranë, të cilat janë edhe qarqet e prekura nga kjo fatkeqësi natyrore.

Akti normativ është në përputhje me nenin 101 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, i cili ka vlerësuar mundësinë e prezencës së rrethanave specifike të “nevojës” dhe “urgjencës”, duke përcaktuar se: *“Këshilli i Ministrave, në rast nevojë dhe urgjence, nën përgjegjësinë e tij, mund të nxjerrë akte normative që kanë fuqinë e ligjit, për marrjen e masave të përkohshme. Këto akte normative i dërgohen menjëherë Kuvendit, i cili mbledhet brenda 5 ditëve nëse nuk është i mbledhur. Këto akte humbasin fuqinë që nga fillimi, në qoftë se nuk miratohen nga Kuvendi brenda 45 ditëve.”*

Akti normative nr. 7 datë 30.11.2019 “Për një shtesë në ligjin nr.8438, datë 28.12.1998 “Për tatimin mbi të ardhurat”, të ndryshuar, aktualisht është publikuar në Fletoren Zyrtare nr. 162 datë 2.12.2019 dhe Kuvendi është brenda afateve Kushtetuese për ta shqyrtuar atë.

Situata tepër e vështirë në të cilën ndodhemi pas tërmetit të 26 nëntorit 2019 dhe detyrimi i shtetit për të ndërmarrë përgjegjësitë e tij dhe për këtë shkak edhe masa urgjentë për tu ardhur në ndihmë të prekurve nga tërmeti, janë tregues që nuk kanë nevojë për tu analizuar më tej për të provuar se ndodhemi përpara kushteve të nevojës dhe urgjencës dhe për rrjedhojë edhe të plotësimit të gjitha kushtëzimeve të nenit 101 të Kushtetutës.

Miratimi i aktit normativ, nga Këshilli i Ministrave, ka shkurtuar së ndjeshmi kohën e ndërhyrjes së qeverisë në ndërmarrjen e masave për përballimin e situatës në të cilën ndohemi aktualisht. Në rast se nisma do të paraqitej si një projektligj i propozuar nga Këshilli i Ministrave, në rrugë normale, koha në dispozicion të Kuvendit për ta miratuar atë si dhe procedurat e mëtejshme të parashikuara në Kushtetutë për miratimin dhe hyrjen në fuqi të aktit do të vononin së tepërmi ndërmarrjen e masave emergjente dhe të nevojshme për qytetarët.

Diskutimet në komision

Pas dëgjimit të relatorit të çështjes, dhe shpjegimeve të dhëna nga Ministri i Financës dhe Ekonomisë, anëtarët e komisionit, shprehën vlerësimin e tyre lidhur me aktin normativ dhe domosdoshmërinë për mundësimin sa më shumë të jetë e mundur të lehtësirave për qytetarët e prekur.

Kjo iniciativë është në përputhje edhe me frymën e transmetuar përmes nenit 59 të Kushtetutës lidhur me objektivat social të tij.

VI. Përfundime

Për gjithë sa më sipër analizova, duke vlerësuar se miratimi i këtij akti normativ, ishte nevojë dhe urgjencë e Qeverisë për dhënien e ndihmës urgjente financiare të personave që kanë humbur pjesëtarë të familjes si dhe të gjitha pjesëtarët e familjes në tërmetin e 26 nëntorit 2019, me votat pro të gjithë anëtarëve të pranishëm, e miratoi aktin normativ nr. 7 datë 30.11.2019 “Për një shtesë në ligjin nr.7703, datë 11.5.1993, “Për sigurimet shoqërore në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar”.

RELATOR

Arben AHMETAJ

KRYETAR

Arben AHMETAJ