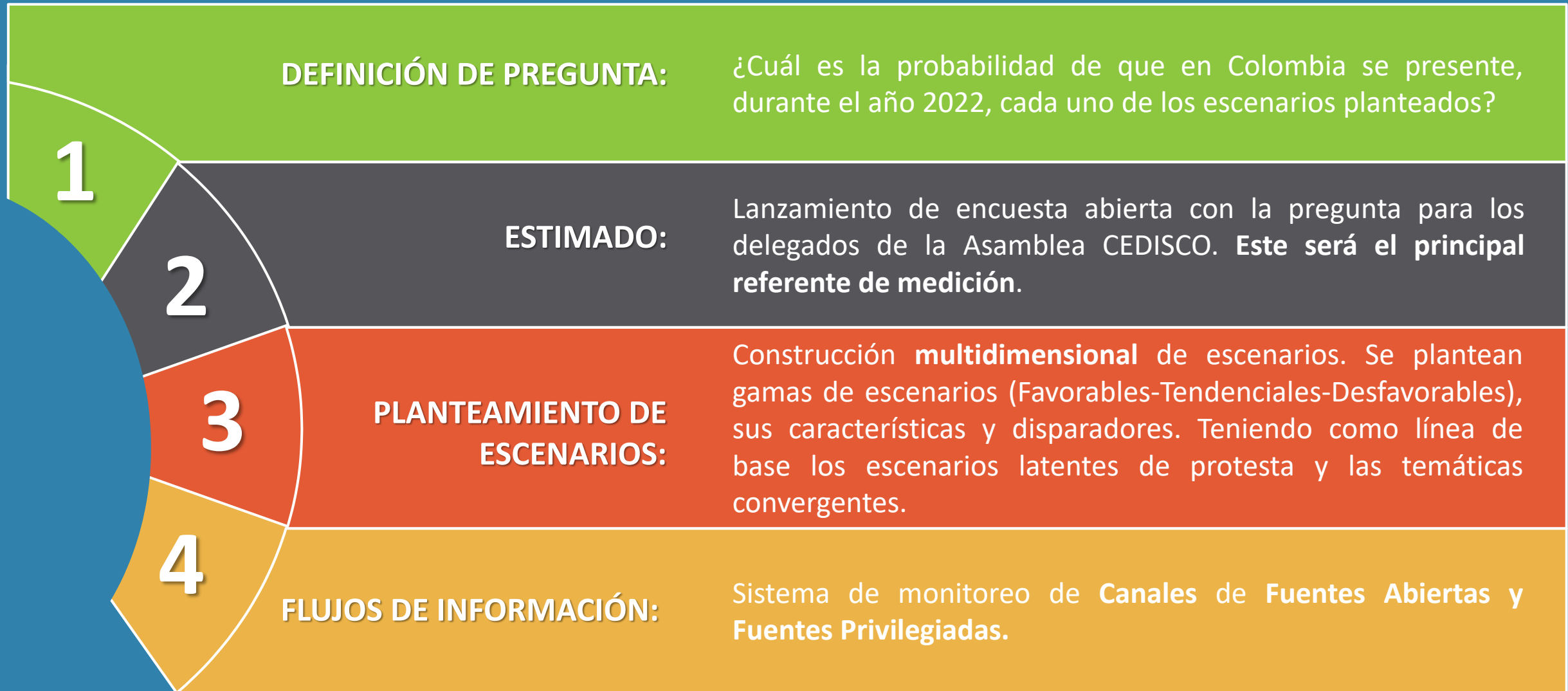


ANÁLISIS PROSPECTIVO POR ESCENARIOS (MÉTODO CEDISCO)



CONFLICTIVIDAD SOCIAL 2015-2018

HITOS DE LA CONFLICTIVIDAD	HITOS DE LA CONFLICTIVIDAD
2015: 1. Paro Nacional Minero. 2. Paro laboral Ecopetrol. 3. Paro Indefinido FECODE. 4. Paro Camionero. 5. Paro Nacional de Taxistas. 6. Paro Cafetero. 7. Paro Judicial. 2016: 1. Minga Nacional. 2. Paro Camionero. 3. Paro Judicial. 4. Protesta por parte de las Madres Comunitarias del ICBF. 5. Paro del Sindicato del SENA (SINDESENA). 2017: 1. Paro por la vida y por la paz (Movilización por la implementación del Acuerdo de La Habana) 2. Paro Nacional de FECODE, los trabajadores del ICBF, trabajadores de la DIAN, trabajadores del Ministerio del Trabajo y trabajadores del INPEC. 3. Paro Cívico de Buenaventura y Chocó. 4. Paro Minero de Remedios y Segovia. Primera mitad 2018: 1. Manifestaciones en rechazo al asesinato de líderes sociales. 2. Movilizaciones buscando impulsar las Consultas Previas para proyectos extractivos. 3. Mesas de concertación con Cumbre Agraria. 4. Instalación de mesas con comunidades indígenas, afro y plataformas sociales.	Segunda mitad 2018: 1. Paro Nacional Minero. 2. Paro laboral Ecopetrol. 3. Paro Indefinido FECODE. 4. Paro Camionero. 5. Paro Nacional de Taxistas. 6. Paro Cafetero. 7. Paro Judicial. 2019: 1. Minga Nacional. 2. Paro Camionero. 3. Paro Judicial. 4. Protesta por parte de las Madres Comunitarias del ICBF. 5. Paro del Sindicato del SENA (SINDESENA). 2020: 1. Paro por la vida y por la paz (Movilización por la implementación del Acuerdo de La Habana) 2. Paro Nacional de FECODE, los trabajadores del ICBF, trabajadores de la DIAN, trabajadores del Ministerio del Trabajo y trabajadores del INPEC. 3. Paro Cívico de Buenaventura y Chocó. 4. Paro Minero de Remedios y Segovia. 2021: 1. Manifestaciones en rechazo al asesinato de líderes sociales. 2. Movilizaciones buscando impulsar las Consultas Previas para proyectos extractivos. 3. Mesas de concertación con Cumbre Agraria. 4. Instalación de mesas con comunidades indígenas, afro y plataformas sociales.

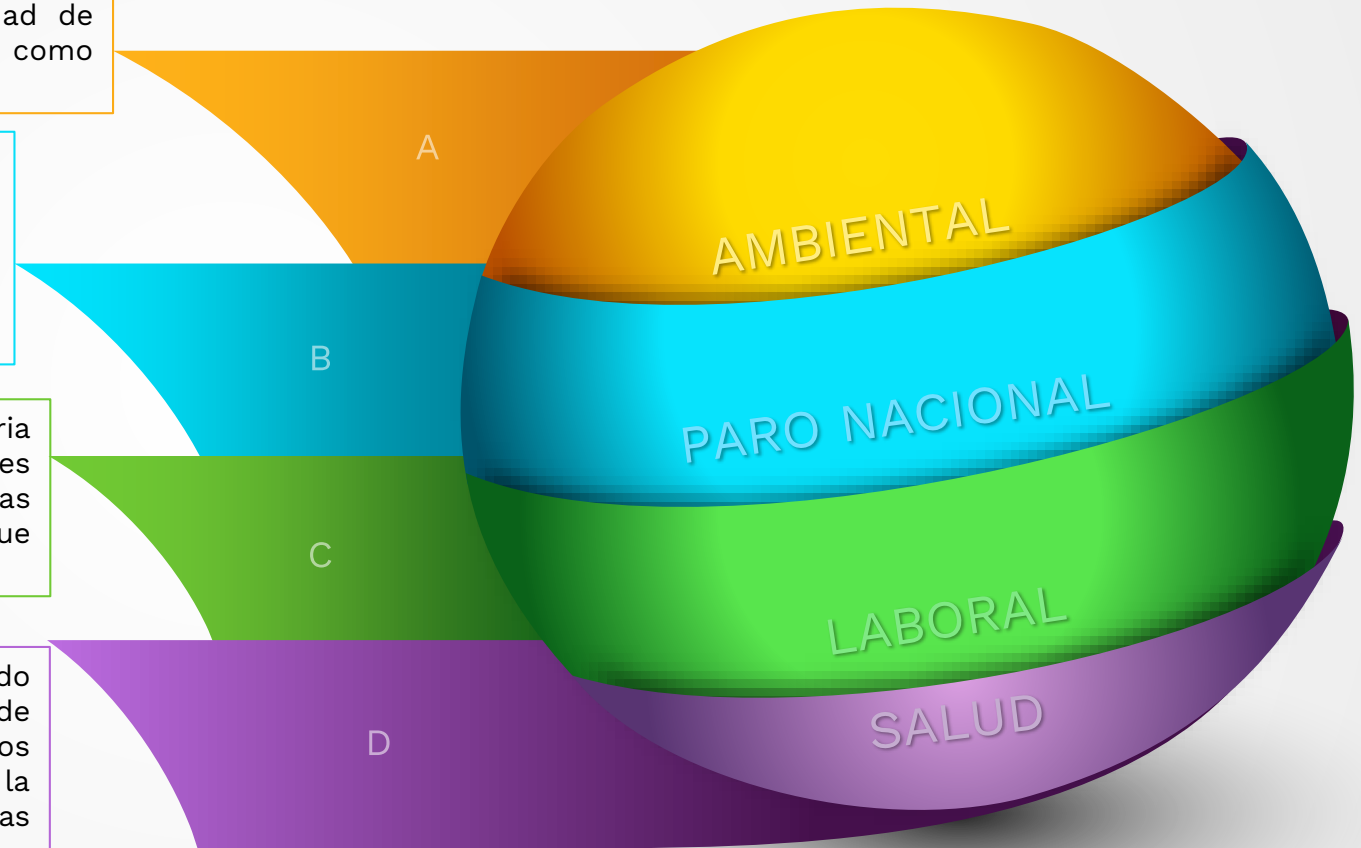
ESCENARIOS LATENTES DE PROTESTA

Por parte de las organizaciones y movimientos ambientales, se mantiene la exigencia de ratificación del acuerdo de Escazú, junto con la necesidad de definir los procesos de delimitación de Páramos como Santurbán y Pisba.

Los diferentes actores que hacen parte del Paro Nacional, entre ellos el Comité Nacional de Paro, la Asamblea Nacional Popular y las Primeras Líneas, han denunciado la falta de trámite de las diferentes propuestas realizadas a lo largo de la jornada de Paro Nacional del 28 de abril. Estos temas han trascendido a la agenda electoral y harán parte de las discusiones del 2022.

Diferentes sectores sindicales, entre ellos trabajadores de la industria de manufactura y minero-energética, han realizado diferentes denuncias sobre la autorización de despidos masivos en las empresas, además de sumarse a la exigencia de medidas que garanticen trabajo decente.

Desde el inicio de la pandemia por COVID-19, ha sido constante el registro de manifestaciones por parte de trabajadores del sector de la salud a nivel nacional, los cuales exigen el pago de salarios adeudados, además de la formalización laboral mediante contratación directa con las EPS.



CONSTANTES QUE DINAMIZAN LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL EN COLOMBIA

RENTAS ILÍCITAS

Existencia de economías ilegales tales como el narcotráfico (en sus distintas etapas de cultivo, procesamiento o comercialización), contrabando, minería ilegal, robo y comercialización de gasolina, y extorsión. Generan tensión social en cuanto a la ruptura del tejido social de las poblaciones afectadas, dinamizan movilizaciones tanto por presión de actores armados, como por la afectación en temas socioeconómicos en las regiones.

AFECTACIONES DERECHOS HUMANOS

Los niveles de victimización registrados generan escenarios de exigencia para la toma de medidas que garanticen el ejercicio de los liderazgos asociados a esta materia, situación que potencia recurrentemente escenarios de movilización en aras de exigir acciones institucionales.

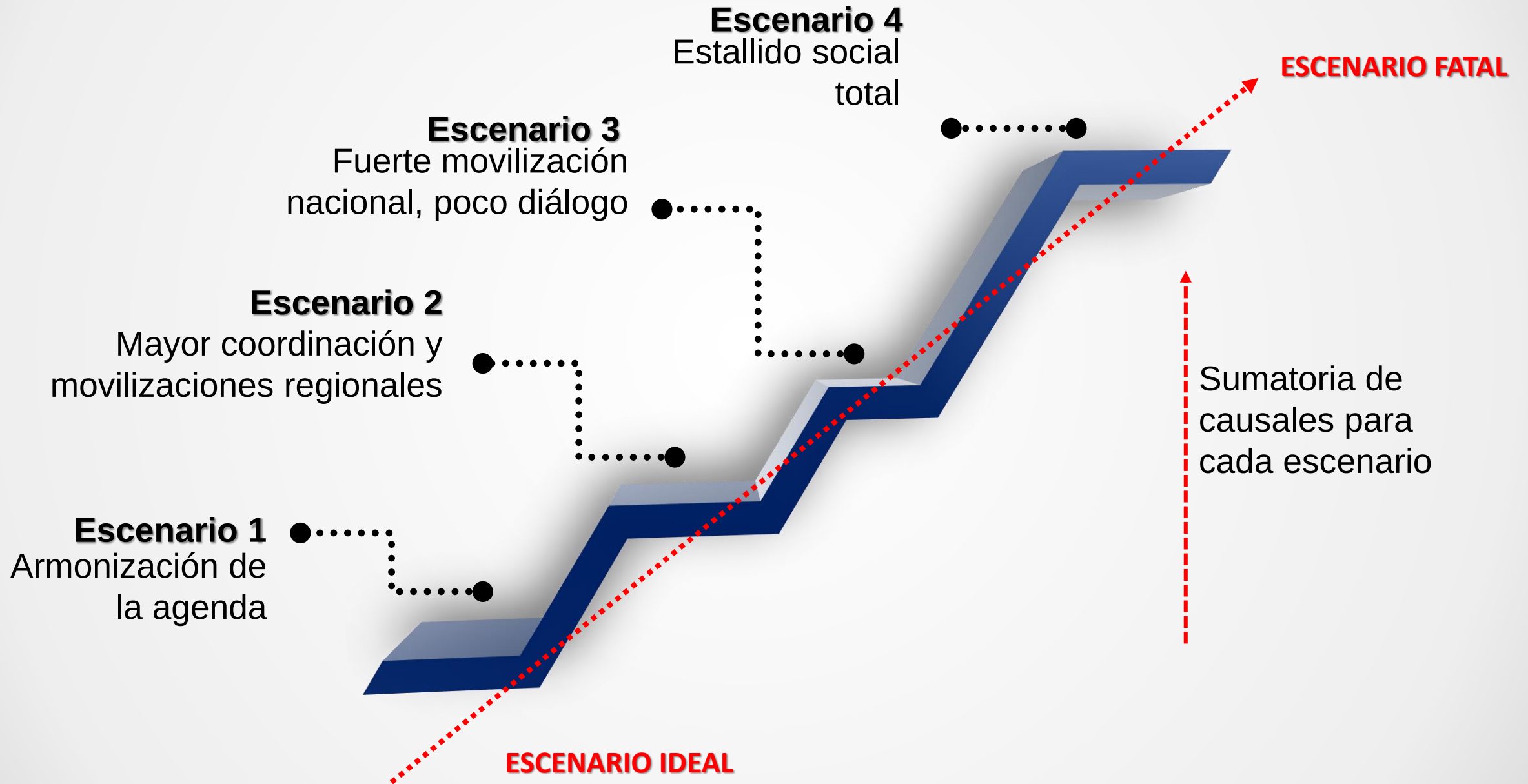
CONFLICTIVIDAD ARMADA

El fortalecimiento de actores armados ilegales a lo largo del territorio nacional pueden dinamizar los espacios de conflictividad social bajo las dimensiones de: Solicitud de medidas gubernamentales para contener el fenómeno, solicitud de negociaciones, uso de la población (presión) por parte de actores armados para evitar la acción del Estado, y deslegitimación de la institucionalidad.

REINVINDICACIONES SOCIALES

Reivindicaciones socio-económicas que aunque son de carácter histórico, sustentan todos los escenarios de la conflictividad social colombiana (ingresos, salud, condiciones laborales, educación, etc.) y se reeditan en las agendas de conflictividad social a partir de las dinámicas políticas, económicas, sociales, ambientales y sanitarias.

ESCENARIOS DE FUTUROS POSIBLES 2022



ESCENARIO 1: Armonización de la agenda

Descripción: La agenda social y política se armoniza, teniendo una gestión anticipada de la conflictividad a través de espacios de diálogo.

Justificación: La atención reactiva de escenarios de protesta mediante el diálogo generaron espacios de estabilidad parcial, lo cual podría aumentar con espacios de diálogo anticipado.

Temporalidad: Primeros 100 días del nuevo Gobierno.

Territorios: Putumayo, Cauca, Nariño, Catatumbo, Buenaventura, Chocó, La Guajira, Santanderes.

Estimado de Probabilidad

S/I

Se espera a la socialización con los delegados.

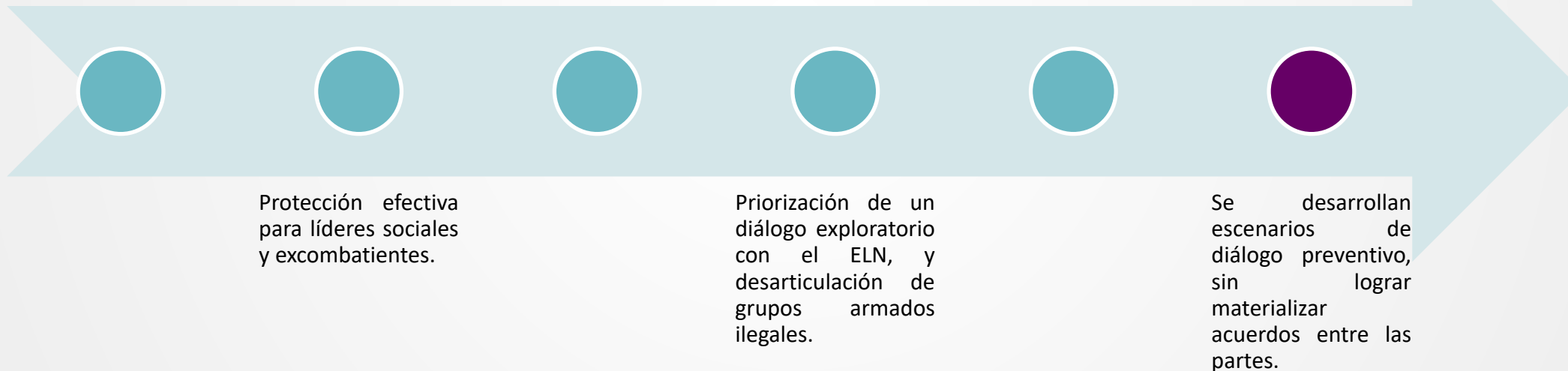
POLÍTICO-ELECTORAL	SOCIOECONÓMICO	SEGURIDAD	ACTORES RELEVANTES
1. Priorización del diálogo como prevención de la protesta social. 2. Afianzamiento de la agenda social y política.	1. Cumplimiento total de los acuerdos pactados con las comunidades. 2. Acompañamiento asertivo del Gobierno Nacional. 3. Atención anticipada de la conflictividad.	1. Descenso en la victimización de líderes sociales, políticos y reincorporados. 2. Cumplimiento de los puntos del Acuerdo de Paz de La Habana. 3. Instalación de mesas de negociación con actores armados como el ELN.	1. Sindicatos. (CUT, FECODE, CGT, CTC) 2. Organizaciones indígenas. (CRIC, ONIC, OPIAC, ORIVAC) 3. Movimientos campesinos. (ASCAMCAT, Dignidad Agropecuaria) 4. Organizaciones estudiantiles. (UNEES, ACREES) 5. Movimientos ambientales. (Comité por Santurbán, Mov. Ríos Vivos) 6. Plataformas sociales. (Comité Nacional de Paro, Asamblea Nacional Popular)

LÍNEA TENDENCIAL ESCENARIO 1

Puesta en marcha de la “Política Pública para la Resolución Pacífica de la Conflictividad Social, a través del diálogo social e intercultural, constructivo y democrático.”

Priorización del Acuerdo de Paz en la agenda política.

Alta gobernabilidad y gran capacidad de agencia de un gobierno en sintonía con la agenda social.



Protección efectiva para líderes sociales y excombatientes.

Priorización de un diálogo exploratorio con el ELN, y desarticulación de grupos armados ilegales.

Se desarrollan escenarios de diálogo preventivo, sin lograr materializar acuerdos entre las partes.

ESCENARIO 2: Mayor coordinación y movilizaciones regionales

Descripción: Se observan mayores escenarios de coordinación social, sin embargo la movilización se enfoca en las agendas regionales.

Justificación: Este escenario ha sido observado como cierre en los años 2021, 2018 y 2017, siendo el más común en el periodo de tiempo registrado.

Temporalidad: Primer semestre 2022.

Territorios: Putumayo, Cauca, Nariño, Catatumbo, Buenaventura, Chocó, La Guajira, Santanderes.

Estimado de Probabilidad

S/I

Se espera a la socialización con los delegados.

POLÍTICO-ELECTORAL	SOCIOECONÓMICO	SEGURIDAD	ACTORES RELEVANTES
1. Reajustes en los liderazgos sociales nacionales enfocan los escenarios de coordinación. 2. Hay diversidad en los actores que participan políticamente, teniendo divisiones en sectores que comúnmente se movilizan. 3. La agenda social se discute dentro de la agenda política.	1. Incumplimiento parcial de los acuerdos pactados con las comunidades motiva la coordinación. 2. Hay interés en el Gobierno por tramitar un proyecto de reforma de gran impacto. 3. Recuperación moderada y progresiva en la economía. 4. Hay inflación creciente y moderada, con desempleo latente.	1. Continúan las denuncias sobre líderes victimizados. 2. Indicadores o percepción de seguridad latentes. 3. Denuncias por incumplimiento del Acuerdo de Paz de La Habana.	1. Sindicatos. (CUT, FECODE, CGT, CTC) 2. Organizaciones indígenas. (CRIC, ONIC, OPIAC, ORIVAC) 3. Movimientos campesinos. (ASCAMCAT, Dignidad Agropecuaria) 4. Plataformas sociales. (Comité Nacional de Paro, Asamblea Nacional Popular)

LÍNEA TENDENCIAL ESCENARIO 2

Cambio en los liderazgos sociales a nivel nacional, por participación de líderes en las campañas electorales.

Las campañas electorales cooptan la agenda de las organizaciones sociales de nivel nacional.

Organizaciones sociales dan margen de maniobra al Gobierno frente a sus peticiones.

Interés manifiesto del Gobierno en el trámite de una reforma de gran impacto.



Gobierno reconoce existencia de las problemáticas sociales, dando respuesta unilateral a las mismas.

Regiones como el Magdalena Medio, el Catatumbo, la Bota Caucana, Nariño, Putumayo, el Bajo Cauca y Sur de Córdoba, mantienen escenarios de movilización social exigiendo el cumplimiento de la agenda territorial.

Gobierno no da atención a problemáticas territoriales.

Salidas en falso de miembros del Gobierno ante la Opinión Pública.

ESCENARIO 3: Fuerte movilización nacional, poco diálogo

Estimado de Probabilidad

S/I

Descripción: Se observan movilizaciones a nivel nacional, sin espacios de diálogo que atiendan la conflictividad de manera preventiva.

Justificación: Este escenario se observó al inicio de los paros del 21 de Noviembre de 2019 y del 28 de Abril del 2021.

Temporalidad: Segunda mitad 2022 o mediados 2023.

Territorios: Ciudades capitales y ciudades intermedias a nivel nacional.

Se espera a la socialización con los delegados.

POLÍTICO-ELECTORAL	SOCIOECONÓMICO	SEGURIDAD	ACTORES RELEVANTES
1. Trámite de proyectos de ley de gran impacto, tales como Reformas Tributarias, Laborales o Pensionales. 2. Hay continuidad en la línea del Gobierno Nacional. 3. La agenda social se encuentra fuera de la agenda política.	1. Incumplimiento total de los acuerdos pactados con las comunidades que impulsan la movilización. 2. Se mantienen movilizaciones por temas que agrupen sectores sociales, tales como educación y trabajo. 3. Recuperación económica lenta posterior a la pandemia.	1. Aumento en las denuncias sobre líderes victimizados. 2. Discurso creciente de descontento por temas de seguridad local. 3. Se evidencia presión de actores armados para participar en las movilizaciones.	1. Sindicatos. (CUT, FECODE, CGT, CTC) 2. Organizaciones indígenas. (CRIC, ONIC, OPIAC, ORIVAC) 3. Movimientos campesinos. (ASCAMCAT, Dignidad Agropecuaria) 4. Organizaciones estudiantiles. (UNEES, ACREES) 5. Movimientos ambientales. (Comité por Santurbán, Mov. Ríos Vivos) 6. Transportadores. (Camioneros, taxistas, servicios urbanos) 7. Plataformas sociales. (Comité Nacional de Paro, Asamblea Nacional Popular)

LÍNEA TENDENCIAL ESCENARIO 3

Gobierno se levanta de los escenarios de diálogo y fortalece un discurso de la protesta social como herramienta para la captura del poder.

Definición de nuevas restricciones para la atención de la pandemia.

Se mantienen casos de victimización de líderes sociales pese a discurso de Gobierno de medidas de protección.

Acciones de Gobierno no dan respuesta a exigencias de la agenda social.

Continuidad en la línea de Gobierno.



Baja gobernabilidad por diferencias entre la línea Ejecutiva y Legislativa.

Trámite de reformas (Pensional, tributaria y laboral) de gran impacto para la clase media.

Gobierno define peticiones sociales de primer y de segundo nivel, dando prioridad a actores afines a su línea.

Defensa del Gobierno a la Fuerza Pública frente a denuncias de abuso en la atención de la protesta social.

ESCENARIO 4: Estallido social total

Descripción: Se observan grandes movilizaciones a nivel nacional, generando desestabilidad política y social.

Justificación: Movimientos sociales como *Revolución Obrera* mantienen el llamado a generar este escenario, como única alternativa para garantizar las exigencias de los sectores sociales.

Temporalidad: Segunda mitad de 2023 o mediados de 2024.

Territorios: Ciudades capitales, intermedias, zonas rurales y vías intermunicipales.

Estimado de Probabilidad

S/I

Se espera a la socialización con los delegados.

POLÍTICO-ELECTORAL	SOCIOECONÓMICO	SEGURIDAD	ACTORES RELEVANTES
1. Indicios de fraude electoral. 2. Victoria de un gobierno que desconozca la protesta social. 3. La agenda social es desconocida y deslegitimada por el gobierno entrante.	1. Desconocimiento de los acuerdos pactados con las comunidades, lo que agrupa sectores sociales en contra del Gobierno. 2. Se adopta un régimen de austeridad con recortes en áreas sociales y de atención a la población. 3. Se da tratamiento por la fuerza a la protesta social. 4. Se adoptan reforma de gran impacto social, sin contar con espacios de participación ciudadana.	1. Magnicidio de un líder político de escala nacional. 2. Interés de actores armados por la desestabilización política. 3. Presión de actores armados, además de alianzas con actores privados, gubernamentales o civiles para controlar o atizar las protestas.	1. Sindicatos. (CUT, FECODE, CGT, CTC) 2. Organizaciones indígenas. (CRIC, ONIC, OPIAC, ORIVAC) 3. Movimientos campesinos. (ASCAMCAT, Dignidad Agropecuaria) 4. Organizaciones estudiantiles. (UNEES, ACREES) 5. Movimientos ambientales. (Comité por Santurbán, Mov. Ríos Vivos) 6. Transportadores. (Camioneros, taxistas, servicios urbanos) 7. Organizaciones de víctimas. (MOVICE) 8. Plataformas sociales. (Comité Nacional de Paro, Asamblea Nacional Popular)

LÍNEA TENDENCIAL ESCENARIO 4

Victoria fraudulenta del candidato de derecha a Presidente.

Legislativo impulsa escenarios de movilización nacional en contra del Ejecutivo.

Ausencia de escenarios de diálogo social y no reconocimiento de actores válidos por parte del Gobierno.

Declaratoria de un Estado de Excepción para la toma de medidas arbitrarias.



Radicalización de la línea dura del Gobierno.

Aprobación unilateral de reformas (Pensional, tributaria y laboral) de gran impacto para la clase media.

Tratamiento como grupos delincuenciales a la protesta pacífica.

Magnicidio del candidato perdedor de las elecciones.

- Eventos que estabilizan el escenario.
- Eventos que potencian el escenario a uno posterior.